



984

Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 14 » 10 2018 г. № 990
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Нижне-
илимский район» на 2019 год и на
плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.02.2015 года № 538 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район»», Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 30.07.2018 года № 702 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Нижнеилимского муниципального района одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район», администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу:

Постановление администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.10.2017 года № 848 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по вопросам экономики и финансам Г.П. Козак.

Мэр района

М.С. Романов

Рассылка: в дело-2; Г.П. Козак, РФУ
И.Ю. Иванова
А.В. Егорова
30616



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Отчета мэра Нижнеилимского муниципального района о социально-экономическом положении района и о работе администрации Нижнеилимского муниципального района за 2017 год, Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2017 год, Обзора социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района за 1 полугодие 2018 года, показатели Предварительных итогов социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района за 2018 год, Прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов, муниципальных программ.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета района), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2017 году и первом полугодии 2018 года

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2017 году, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации, осуществлялась в условиях социально-экономической стабильности в районе. В первом полугодии 2018 года на территории района наблюдается отрицательная динамика большинства ключевых показателей развития территории.

Экономику района определяют предприятия, работающие в сфере добычи металлических руд и лесного хозяйства.

Социально-экономическая ситуация в районе в 2017 году относительно 2016 года характеризуется ростом промышленного производства – увеличивается объем выручки от реализации продукции, работ, услуг (темп роста 105%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризуется увеличением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (темп роста 117%).

Социально-экономическая ситуация в районе за 1 полугодие 2018 года, в сравнении с показателями за соответствующий период прошлого года, характеризуется снижением промышленного производства: наблюдается снижение выручки от реализации продукции, работ, услуг (темп роста 63%), уменьшением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (темп роста 61%).

В связи с естественной и миграционной убылью численности населения в районе, на протяжении ряда лет в отрицательной динамике демографическая ситуация: численность постоянного населения на 01.01.2017 года составляла 49 049 человек, на 01.01.2018 года – 48 214 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход: в 2017 году показатель составил 24,3 тыс. рублей, что на 0,4% рублей выше аналогичного показателя в прошлом периоде (24,2 тыс. рублей). Размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2017 году в целом по району составил 40,6 тыс. рублей и вырос относительно 2016 года (39,1 тыс. рублей) на 4%, в 1 полугодии 2018 года – 50,5 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (44,9 тыс. рублей) темп роста 112%.

По показателям, установленным в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы в бюджетной сфере, достигнуты целевые значения. Увеличение средней заработной платы в отраслях бюджетной сферы за период 2016-2017 годов:

- дополнительное образование: с 33,688 тыс. рублей до 39,623 тыс. рублей (118%);
- дошкольное образование: с 33,661 тыс. рублей до 34,293 тыс. рублей (102%);
- общее образование: с 39,055 тыс. рублей до 41,586 тыс. рублей (106%);
- культура: с 27,625 тыс. рублей до 33,383 тыс. рублей (121%);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг: с 26,445 тыс. рублей до 33,472 тыс. рублей (127%).

По итогам 2017 года доходы бюджета района составили 1 661,9 млн. рублей, что выше 2016 года на 195,3 млн. рублей (1 466,6 млн. рублей, +13%). Расходная часть бюджета района исполнена в объеме 1 589,8 млн. рублей и на 143,7 млн. рублей превысила уровень 2016 года (1 446,1 млн. рублей, +10%). Проведено поэтапное снижение дефицита бюджета района: по итогам 2017 года удалось уменьшить первоначальный плановый показатель дефицита (-21,5 млн. рублей) на 93,5 млн. рублей, и фактически профицит составил 72,0 млн. рублей.

В 2017 году поступления налоговых и неналоговых доходов составили 443,8 млн. рублей, что на 9,6 млн. рублей (+2%) больше поступлений 2016 года.

По налоговым доходам поступления составили 373,2 млн. рублей, что на 30,2 млн. рублей (+9%) больше поступлений 2016 года, по неналоговым доходам – 70,6 млн. рублей, что на 20,6 млн. рублей (-23%) меньше поступлений 2016 года.

В 2017 году на доходную часть бюджета района повлияли следующие факторы:

- ✓ увеличение норматива отчисления налога на доходы физических лиц в бюджет района с территории сельских поселений на 3% согласно закону Иркутской области от 16.12.2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

- ✓ увеличение дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджета от акцизов, исходя из зачисления в местные бюджеты налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного сбора с 10% до 01.01.2017 года до 15% с 01.01.2017 года согласно закону Иркутской области от 16.12.2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

- ✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности»;

- ✓ зачисление с 01.01.2017 года в бюджет района 30% налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения согласно закону Иркутской области от 16.12.2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

- ✓ значительное снижение кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в аренде у ПАО «Коршуновский ГОК» на основании решения комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков;

- ✓ снижение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, в связи с зачетом в счет платежей 2017 года излишне уплаченных сумм в 2016 году, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 года № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

- ✓ уплата неустойки и штрафа в результате нарушения сроков выполнения работ подрядчиком ООО «ЦСУ» по выборочному ремонту МОУ «Рудногорская СОШ».

В рамках поручений Министерства труда и занятости Иркутской области, согласно протоколу заседания рабочей группы по реализации мер, направленных на увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц, проводится мониторинг поступлений данного налога, выстроена работа с руководителями предприятий по вопросам неуплаты или снижения поступлений налога от предприятий. Налажен контакт с налоговыми органами. В результате проведенной работы поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году

составило 316,1 млн. рублей, что на 12,4 млн. рублей (+4%), больше поступлений 2016 года.

В течение 2017 года и первого полугодия 2018 года велась активная работа с крупнейшими предприятиями района, с налоговыми органами и администрациями поселений по вопросам повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов. Осуществляется взаимодействие с налоговыми органами и иными контролирующими органами государственной власти в рамках участия в работе постоянно действующих межведомственных комиссий.

По итогам исполнения бюджета района в 2017 году достигнуто снижение просроченной кредиторской задолженности по расходам на 5,1 млн. рублей, или на 51%. Объем просроченной кредиторской задолженности на конец 2017 года составил 5,4 млн. рублей.

Следует отметить, что на 01.01.2017 года задолженность по исполнительным листам составляла 7,5 млн. рублей, на 01.01.2018 года задолженность снизилась на 1,6 млн. рублей и составила 5,9 млн. рублей. Снижение задолженности по исполнительному производству произошло в связи с ежемесячным мониторингом задолженности и составлением графиков погашения задолженности.

Проведенные в 2017 году мероприятия по управлению муниципальным долгом позволили сократить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным в 2012-2015 годах, в 16,8 раз: с 67,2 млн. рублей до 4,0 млн. рублей.

Несмотря на недостаточность доходных источников местного бюджета, в течение рассматриваемого периода, руководством района в полном объеме обеспечено исполнение социальных обязательств муниципального образования, выполнение требования Правительства Иркутской области по недопущению просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходным обязательствам, а это выплата заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда, оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Приоритетным направлением расходной части бюджета района остается обеспечение функционирования социальной сферы района: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы по данному направлению в 2017 году составили 1 309,2 млн. рублей или 82% от общего объема исполнения бюджета района по расходам (в 2016 году – 1 272,8 млн. рублей или 88%). Увеличение расходов на социальную сферу по отношению к 2016 году – на 36,4 тыс. рублей (+3%). За 1 полугодие 2018 года на социальную сферу направлено 85% от общего объема расходов бюджета района (782,0 млн. рублей из 918,6 млн. рублей).

К итогам реализации бюджетной политики в отчетном периоде можно отнести и то, что, продолжена практика осуществления планирования и исполнения бюджета района на основе муниципальных программ: в 2017 году осуществлялось финансирование 14 муниципальных программ с учетом источника финансирования программных мероприятий за счет налоговых и неналоговых доходов, нецелевых безвозмездных поступлений и целевых безвозмездных поступлений, предоставляемых местным бюджетам на условиях софинансирования расходных обязательств. В 2017 году по сравнению с 2016

годом на 1% увеличилась доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств и составила 37% (586,2 млн. рублей из 1 589,8 млн. рублей).

С 01.01.2018 года разработаны и утверждены концепции 15 муниципальных программ в новой редакции сроком реализации 6 лет с учетом в финансовом обеспечении реализации мероприятий всех источников доходных поступлений. За 1 полугодие 2018 года на исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ направлено 99% от общего объема расходов бюджета района (912,1 млн. рублей из 918,6 млн. рублей).

В целях оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в 2017 году и первом полугодии 2018 года проведен анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, перераспределены объемы финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают развитие учреждений бюджетной сферы района. Кроме того, ежегодно в ходе заседания Координационного совета по программно-целевому, стратегическому бюджетному планированию решаются задачи обеспечения взаимосвязи стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования, повышения эффективности программно-целевого планирования, оптимизации программных расходов.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район». При утверждении бюджета района на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса в районе, об основных условиях формирования и исполнения бюджета, источников доходов и направленности бюджетных расходов. Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

В первом полугодии 2018 года, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, Министерством финансов Иркутской области проведен конкурс проектов по предоставлению бюджетов муниципальных образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района награждено дипломом III степени за 3 место в номинации «Лучший проект бюджета для граждан».

3. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и в 2019-2021 годах

Согласно прогнозу социально-экономического развития района на 2019-2021 годы, прогнозируется улучшение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории. Прогнозируется рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику Нижнеилимского района, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

В 2018 году на формирование доходной части бюджета района повлияли следующие факторы:

- ✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности»;

- ✓ прекращение исполнения государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно закону Иркутской области от 10.05.2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в Приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- ✓ изменение коэффициентов, используемых при расчете арендной платы за земельные участки, в соответствии с Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 31.08.2017 года № 247 «Об установлении экономически обоснованных коэффициентов с учетом видов разрешенного использования земельных участков, применяемых к размеру арендной платы за земельные участки, расположенные на территории муниципального образования «Нижнеилимский район», государственная собственность на которые не разграничена»;

- ✓ отмена платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ✓ увеличение стоимости родительской платы согласно Постановлению администрации Нижнеилимского муниципального района от 19.09.2018 года № 826 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные

программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района».

В соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» с 01.01.2019 года льгота по налогу на имущество организаций для учреждений местного уровня отменена. Учитывая, что отмена льготы приведет к увеличению расходов и еще большей несбалансированности местных бюджетов, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области 24.10.2018 года внесла на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона, предусматривающий продление действия льготы по налогу на имущество организаций для учреждений местного уровня до 2020 года.

В текущем году и в 2019-2021 годах расходная часть бюджета района будет направлена на безусловное финансовое обеспечение выполнения обязательств перед физическими лицами и социальных обязательств, обеспечение функционирования учреждений бюджетной сферы.

С 2017 года средства областного бюджета в виде субсидий, предоставляемых бюджету района в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, отражались в рамках муниципальных программ.

С 2018 года в рамках муниципальных программ отражаются расходы за счет всех источников финансирования расходных обязательств, включая средства субвенции и иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений.

В 2018 году запланировано увеличение финансирования муниципальных программ в 3,3 раза (586,2 млн. рублей – в 2017 году, 1 932,8 млн. рублей – в 2018 году), из них за счет средств местного бюджета – на 88,9 млн. рублей (407,4 млн. рублей – в 2017 году, 496,3 млн. рублей – в 2018 году, +22%), за счет средств областного бюджета – на 1 257,7 млн. рублей (178,8 млн. рублей – в 2017 году, 1 436,5 млн. рублей – в 2018 году, в 8 раз):

- Развитие образования и культуры – рост в 15 раз;
- Реализация социальной политики – рост 72%;
- Развитие дорожного хозяйства – рост 18%;
- Управление муниципальной собственностью – рост 8%;
- Управление финансами и муниципальным долгом – рост в 4 раза;
- Совершенствование муниципального управления – рост в 2 раза.

В 2017 году, в результате активной работы с областным центром, в бюджет района привлечено 74,7 млн. рублей (12,4 млн. рублей – в 2016 году), в целях проведения капитальных ремонтов 5 объектов образования, улучшения материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, реализации мероприятий в области социальной политики.

В 2018 году на условиях софинансирования расходных обязательств запланировано привлечь средства из бюджетов других уровней в объеме 121,7 млн. рублей. Существенно увеличены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности: 104,4 млн. рублей на строительство 1 объекта и

капитальный ремонт 3 объектов образования, капитальный ремонт 1 объекта культуры.

В 2019-2021 годах, в целях проведения модернизации муниципальных учреждений на должном уровне, данная работа будет продолжена.

С 1 января 2017 года дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений предоставляются муниципальным районам Иркутской области в форме субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений для дальнейшего распределения поселениям, входящим в состав муниципального района. Безусловное исполнение обязательств по распределению и предоставлению финансовой помощи из фонда финансовой поддержки поселений направлено на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обеспечение равного доступа граждан к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям.

В 2017 году и первом полугодии 2018 года, в целях повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений и формирования стабильной финансовой основы для исполнения их расходных обязательств, реализована практика предоставления из бюджета района иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Наличие источников финансирования расходных обязательств является необходимым условием эффективного формирования и исполнения местного бюджета, для чего должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться после оценки их эффективности, пересмотра муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в рамках существующего доходного потенциала.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы

Бюджетная политика района в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будет направлена на содействие экономическому и социальному развитию района с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

1) Обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:

Основными задачами в этом направлении следует считать:

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;
- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;
- последовательное снижение дефицита бюджета района.

2) Повышение эффективности бюджетных расходов:

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- в условиях ограничения финансовых ресурсов, при исполнении бюджета муниципального образования в первоочередном порядке средства направляются на социально значимые расходы, а именно, заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда работников бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги;

- проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения доли неэффективных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ района, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений;

- осуществление эффективного взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области в целях привлечения средств в рамках государственных программ Иркутской области на приоритетные направления расходов бюджета района, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в строгом соответствии с целевым назначением;

- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

- недопущение увеличения объема кредиторской задолженности.

3) Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса:

В рамках данного направления планируется продолжить размещение общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район», обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципального района, продолжить опубликование на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) информации о деятельности муниципальных учреждений района.

5. Цели и задачи налоговой политики на 2019-2021 годы

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов района и полноты учета объектов налогообложения:

- активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

- легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с

другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета района по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сохранение и развитие налогового потенциала района:

- содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в консолидированный бюджет Нижнеилимского района;
- продолжение практики согласованных действий органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет района в части мониторинга соблюдения налогового законодательства, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет;
- совершенствование системы администрирования доходных источников местного бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;
- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3) Эффективное управление муниципальной собственностью:

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, с целью изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, вовлечения в оборот временно не используемого муниципального имущества;
- осуществление муниципального земельного контроля;
- обеспечение контроля над использованием и сохранностью муниципального имущества.

6. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2019-2021 годы

Основные направления налоговой политики района являются основой для формирования и исполнения бюджета района. Придерживаясь принципа преемственности в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Нижнеилимского района, нацелена на сохранение и

развитие налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти и территориальных органов федеральной власти.

При формировании прогноза доходов бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены следующие изменения в законодательстве:

✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным Законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности».

✓ увеличение стоимости родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 19.09.2018 года № 826 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района.

7. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2019-2021 годы

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов в качестве «базовых» принимаются бюджетные ассигнования по состоянию на 01.11.2018 года, с учетом исключения разовых расходов.

Вместе с тем, учитывая необходимость обеспечения сбалансированности местного бюджета, определены приоритетные направления расходной части бюджета.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, в первую очередь, это доведение среднего уровня оплаты труда отдельных категорий работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере образования и культуры, до уровня оплаты труда, определенного Указами.

Формирование расходной части бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется с учетом реальных источников доходов, при этом учтены следующие основные подходы по формированию бюджетных ассигнований:

✓ расходы на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, технического и вспомогательного персонала органов местного самоуправления, работников учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального района

(финансируемых за счет средств местного бюджета) определяются на уровне 100% прогноза расходов в январе-ноябре 2018 года с учетом 40% авансовых платежей по заработной плате за декабрь 2018 года, на основании информации, представленной Главными распорядителями бюджетных средств в форме мониторинга расходов по данным направлениям по состоянию на 01.10.2018 года;

✓ расходы на оплату коммунальных услуг предусматриваются на уровне первоначального проекта бюджета на 2018 год за счет средств налоговых и неналоговых доходов, без учета нецелевой финансовой помощи;

✓ расходы на социальные выплаты (доплаты к пенсиям муниципальных служащих) определяются в объеме 100% от потребности;

✓ расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования района, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), устанавливаются на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг в 2019-2021 годах соответственно;

✓ расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Нижеилимский район», определяются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

✓ расходы за счет нецелевой финансовой помощи предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ целевые расходы, осуществляемые за счет целевых средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ расходы, осуществляемые за счет средств бюджетов поселений, предусматриваются в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий из бюджетов поселений бюджету муниципального района.

Формирование бюджетных ассигнований на поддержку и развитие бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом выполнения планов приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития и отраженных в «дорожных картах», утвержденных постановлениями администрации района, а также с учетом повышения качества программного планирования с целью достижения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Начальник

Финансового управления администрации
Нижеилимского муниципального района



О.В. Бойко