

22.10 № 549

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
МЭР ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

В соответствии с п. 2 ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п.1 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 4 ст. 55 Устава Осинского муниципального района, в целях подготовки проекта консолидированного бюджета Осинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, документов и материалов к нему,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Приложение 1.
2. Бюджет Осинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработать в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Руководителю аппарата, начальнику отдела по обеспечению деятельности мэра Осинского муниципального района Башиновой Л.К. опубликовать настоящее постановление в Осинской районной газете «Знамя труда», а также разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Осинского муниципального района

В.М. Мантыков



Финансовое управление администрации муниципального образования «Осинский район»	
Вх. №	691
24	10
	20 18 г.

КОПИЯ ВЕРНА
ГЛ. СПЕЦИАЛИСТ
БОРКШОНОВА Т.В.

от « _____ » _____ 2018 г.
№ _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

1. Общие положения.

Основные направления бюджетной политики Осинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны на основании п.2 ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Осинском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Осинского муниципального района от 31.08.2016 года №117, с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Осинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением мэра Осинского муниципального района от 13.10.2017 года №555, с целью составления проекта бюджета Осинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – районный бюджет).

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Осинского муниципального района (далее – местный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В приоритетах бюджетной политики Осинского муниципального района на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета района в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств и сокращению неэффективных расходов.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию внутреннего муниципального контроля.

В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике. Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по аккуратному подходу к текущим обязательствам должны способствовать адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей.

Существует немало рисков. При текущем уровне бюджетного дефицита, объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год будет нарастать, вытесняя все остальные важные бюджетные траты.

Увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на Осинский муниципальный район. Ускорение темпов роста экономики - одна из ключевых задач, обеспечивающая в том числе и устойчивость бюджетной системы.

Проведение прогнозируемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Осинского муниципального района обеспечат экономическую стабильность в исполнении социально-значимых расходов и и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Осинского муниципального района, увеличению их доступности и повышению качества.

2. Основные направления налоговой политики и политики управления муниципальным долгом.

Основной целью налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета.

Налоговая политика Осинского муниципального района будет выстраиваться с учетом реализации изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Иркутской области, нормативной правовой базы Осинского муниципального района.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов районного бюджета следует продолжить работу межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в районный бюджет, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Осинского муниципального района по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы

физических лиц; осуществление поддержки малого предпринимательства, для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета

В рамках проведения политики в сфере управления доходами необходимо проводить работу с главными администраторами доходов районного бюджета по увеличению поступлений в бюджет, повышению качества прогнозирования доходных источников в целях минимизации рисков не поступления налогов и иных обязательных платежей в районный бюджет.

Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

- установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;
- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление постоянного контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- проведение инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- проведение мониторинга задолженности по платежам от использования муниципального имущества и земельных участков, активизация претензионно - исковой работы по взысканию задолженности в судебном порядке;
- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду;
- активизация продажи объектов муниципальной собственности, не задействованных в решении вопросов местного значения.

Долговая политика Осинского муниципального района в рассматриваемом периоде будет направлена на:

- обеспечение бюджетной эффективности муниципальных заимствований и приоритетное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Осинского муниципального района;
- обеспечение сбалансированности районного бюджета и сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне, оптимизацию расходов на его обслуживание с учетом фактической ситуации на финансовых рынках за счет привлечения более дешевых источников заимствований;
- поддержание статуса Осинского муниципального района, как надежного заемщика.

2. Основные направления бюджетной политики в области планирования и исполнения бюджетных расходов.

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района за счет внесения изменений в региональное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Осинского муниципального района.

При формировании бюджета Осинского муниципального района необходимо обеспечить финансирование действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах, имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в своё время и был введён институт муниципальных программ. Необходимо чётко, в полной увязке с целями Осинского муниципального района определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2019 года и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

И, исходя из этих возможностей, также чётко определить те цели деятельности исполнительной власти Осинского муниципального района, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств местного бюджета, и, таким образом, подойти к формированию бюджета на 2019-й и последующий годы, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объёмы расходов, которые можно себе позволить, а после этого определять распределять эти расходы по тем приоритетам и целям, которые ставит перед собой район.

Решение данных задач будет продолжено и осуществляться по следующим направлениям:

- использование программного принципа при формировании и исполнении районного бюджета (исполнение расходов районного бюджета в рамках муниципальных программ Осинского муниципального района с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы);

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита районного бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления Осинского муниципального района отдельных

государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- проведение ответственной тарифной политики;

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района на основе реализации муниципального заказа, повышение эффективности механизма конкурсных закупок;

- обеспечение адресной социальной поддержки населения.

При этом сохранение консервативного подхода в формированию бюджетных расходов на 2019-2021 годы принципиально важно и для сохранения долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о районном бюджете (регулярная публикация на официальном сайте администрации Осинского муниципального района отчетов об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан»).

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Перед администрацией Осинского муниципального района стоит сложная задача для того, чтобы не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Осинского муниципального района, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Осинского муниципального района.

4. Политика в сфере межбюджетных отношений.

Формирование межбюджетных отношений с учетом необходимости создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов получателями межбюджетных трансфертов – муниципальными образованиями, входящими в состав Осинского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов, снижению муниципального долга посредством:

- укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, входящих в состав Осинского муниципального района, и повышения их ответственности за результаты деятельности;

- организации мониторинга финансового положения муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, муниципального долга.

Начальник финансового управления
Осинского муниципального района

М.Ю. Бадашкева