

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Тайшетский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от " 18 " 07 2018 г.

№ 407

Об утверждении заключения о результатах публичных слушаний, проведенных 13.07.2018 г. по вопросу обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район"

Рассмотрев проект заключения о результатах публичных слушаний, проведенных 13.07.2018 г. по вопросу обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район", руководствуясь ст. 28 Федерального Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Порядком организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования "Тайшетский район", утвержденным решением Думы Тайшетского района № 141 от 26.06.2018, администрация Тайшетского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое заключение о результатах публичных слушаний, проведенных 13.07.2018 г. по вопросу обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район".

2. Управлению делами администрации Тайшетского района (Яцино И.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" и размещение на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Мэр Тайшетского района



А.В. Величко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных слушаний, проведенных 13.07.2018 по вопросу обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район"

13.07.2018 г. в соответствии с распоряжением администрации Тайшетского района № 248 от 20.06.2018 г. проведены публичные слушания по вопросу обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район". Указанное распоряжение вместе с проектом правового акта опубликовано в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" №17 от 22.06.2018. До начала публичных слушаний замечаний и предложений по проекту не поступило.

Вынесенный на публичные слушания проект решения направлен на приведение положений Устава муниципального образования "Тайшетский район" в соответствие действующему законодательству и юридико-техническое совершенствование отдельных норм, проект внесен с соблюдением установленной процедуры.

В ходе публичных слушаний после доклада заместителя управляющего делами - начальника отдела правовой работы Яцино И.В. по существу рассматриваемого вопроса от Савкиной Н.В. поступили следующие предложения о внесении изменений в обсуждаемый проект решения районной Думы:

1. пункт 15 части 4 статьи 29 Устава "Председатель, заместитель Председателя районной Думы" изложить в следующей редакции:

"15) осуществляет от имени муниципального образования "Тайшетский район" полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих аппарата районной Думы, председателя, заместителя председателя, аудитора Контрольно-счётной палаты Тайшетского района;";

2. подпункт "г" пункта 5 части 2 статьи 30 Устава "Полномочия районной Думы" изложить в следующей редакции:

"г) рассмотрение ежегодного отчёта мэра района о социально-экономическом положении Тайшетского района и о деятельности администрации района, оценка деятельности мэра района по результатам его ежегодного отчета перед Думой Тайшетского района. Опубликование отчета и результатов его рассмотрения в средствах массовой информации;";

3. не исключать статью 75 Устава "Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими юридическими лицами".

Голосование дало следующие результаты:

По вопросу: Одобряете ли Вы проект решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район" в варианте, который был опубликован в Бюллетене нормативных правовых актов

Тайшетского района "Официальная среда" № 17 от 22 июня 2018 года и представлен на публичные слушания для обсуждения?

Голосовали: "За"- 56, "Против" – 0, "Воздержался" – 1.

По вопросу: Одобряете ли Вы внесение изменений в представленный проект решения Районной Думы в части изложения пункта 15 части 4 статьи 29 Устава в редакции согласно поступившего предложения?

Голосовали: "За"- 1, "Против" –55, "Воздержался" – 1.

По вопросу: Одобряете ли Вы внесение в проект решения Думы "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район" поправки, с учетом поступившего предложения, а именно: подпункт "г" пункта 5 части 2 статьи 30 Устава изложить в другой редакции?

Голосовали: "За"- 1, "Против" – 54, "Воздержался" – 2.

По вопросу: С учетом поступивших предложений одобряете ли Вы проект решения Думы "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район" в части не исключения статьи 75 Устава?

Голосовали: "За"- 2, "Против" – 53, "Воздержался" – 2.

Проанализировав поступившие от Савкиной Н.В. предложения, с учетом результатов проведенного голосования участников слушаний, организаторы публичных слушаний, руководствуясь статьи 20 Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного решением Думы Тайшетского района № 141 от 26.06.2018, пришли к выводу об оставлении поступивших предложений без учета, исходя из нижеследующего:

1.Различные формулировки редакции пункта 15 части 4 статьи 29 Устава рассматривались и ранее. В администрации Тайшетского района имеется заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры от 25.05.2018 № 07-24 (б)/18, выданное по аналогичным предложениям, выдвинутым в процессе неоднократного рассмотрения проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район". В заключении указано, что согласно части 4 статьи 3 Федерального Закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований" контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью, что обусловлено характером решаемых ими задач и объемом предоставленных полномочий. Самостоятельность контрольно-счетного органа гарантируется также нормами, регламентирующими процедуру назначения и прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов данного органа. Так, в соответствии с частью 6 статьи 6 Закона № 6-ФЗ председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа муниципального образования назначаются на должность представительным органом муниципального образования. Федеральным законодательством представительный орган местного самоуправления не наделен полномочиями выступать работодателем в отношении перечисленных должностных лиц, назначаемых Думой.

Соответствующее пояснение было предоставлено докладчиком в ходе проведения публичных слушаний. Кроме того, в пояснительной записке к проекту решения

предусмотрено обоснование необходимости исключения вышеуказанного пункта. А именно, предусмотрено, что согласно статьи 2 Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель). Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя). В действующем Уставе не содержится определение полномочий мэра района, председателя КСП района как представителей нанимателя (работодателя) в отношении муниципальных служащих. Учитывая, что законом установлена компетенция представителя нанимателя (глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования области или иное уполномоченное лицо), нет необходимости в Уставе района устанавливать такие полномочия для руководителя одного органа местного самоуправления. Компетенция должностных лиц по осуществлению полномочий представителя нанимателя в отношении муниципальных служащих Тайшетского района отражена в Положении о муниципальной службе в муниципальном образовании "Тайшетский район" (утверждено решением Думы Тайшетского района от "29"августа 2016 г. № 44).

2. Предложение об изложении в другой редакции подпункта «г» пункта 5 части 2 статьи 30 Устава «Полномочия районной Думы» оставлено без учета. Организаторами проведен сравнительный анализ действующей редакции, редакции, предложенной разработчиком проекта и редакции, предложенной в ходе слушаний. Результаты анализа приводим в таблице:

подпункт «г» пункта 5 части 2 статьи 30 Устава	Действующая редакция	Редакция разработчика	Редакция участника слушаний
	5) иные полномочия: г) рассмотрение ежегодного отчета мэра района о социально-экономическом положении Тайшетского района и о деятельности администрации района и опубликование его в средствах массовой информации;	5) иные полномочия: г) заслушивание ежегодных отчетов мэра района о результатах его деятельности, деятельности администрации района и иных подведомственных мэру района органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой	5) иные полномочия: г) рассмотрение ежегодного отчета мэра района о социально-экономическом положении Тайшетского района и о деятельности администрации Тайшетского района, оценка деятельности мэра района по результатам его ежегодного отчета перед Думой Тайшетского района. Опубликование отчета и результатов его рассмотрения в средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 35, 36 Федерального Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их

деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В представленном разработчиком проекта решения предложена новая редакция подпункта «г» пункта 5 части 2 статьи 30 Устава согласно требований вышеуказанных статей Федерального Закона. В ходе публичных слушаний была предложена иная формулировка подпункта.

По результатам рассмотрения предложения полагаем необходимым отметить следующее:

Действующее законодательство не содержит понятия "ежегодный отчет главы муниципального образования о социально-экономическом положении возглавляемой им территории" и в то же время обязывает мэра района отчитываться о своей деятельности и деятельности администрации в рамках полномочий.

Кроме того, исходя из дословного толкования предлагаемой нормы - у мэра будет отсутствовать обязанность предоставлять отчет о результатах деятельности иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой, что противоречит правовому смыслу вышеуказанных статей Федерального Закона № 131.

Участником публичных слушаний предложено внести в Устав норму о выставлении оценки деятельности мэра по результатам его ежегодного отчета перед Думой Тайшетского района. Проанализировав положения частей 10,11 статьи 35 ФЗ № 131 приходим к выводу о том, что данное предложение вступает в противоречие с требованиями действующего законодательства. Кроме того, разработчиком проекта было оглашено заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры № 07-24 (б)/18 от 25.05.2018, в котором по результатам правового анализа прокуратура пришла к выводу о незаконности ранее предлагаемых аналогичных формулировок.

Кроме того, разработчиком проекта предложено видоизменить абзац первый части 4 статьи 33 "Реализация Думой контрольных функций" и изложить его в следующей редакции:

"4. Ежегодно не позднее чем через 3 месяца после окончания соответствующего календарного года мэр района представляет районной Думе отчет о результатах своей деятельности, деятельности администрации района и иных подведомственных мэру района органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой."

Изменение является аналогичным изменению, предлагаемому в подпункта "г" пункта 5 части 2 статьи 30 Устава. Однако, предложений об изменении проекта решения в этой части, от участников слушаний не поступило. В соответствии с требованиями юридической техники правовые нормы Устава не могут вступать в противоречие друг с другом. При таких обстоятельствах, позиция участника слушаний, предложившего изменить редакцию одной нормы, не меняя редакцию связанной с ней другой правовой нормы, представляется необоснованной. Полагаем, что в случае учета данной нормы и включения ее в Устав муниципального образования "Тайшетский район" возникнет нормативная коллизия.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" перечень показателей для оценки эффективности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом Президентом РФ. Указом Президента РФ № 607 от 28.04.2008г. "Об оценке эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" утвержден перечень показателей для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Указом Губернатора Иркутской области № 200 –уг от 4 августа 2011г. утверждено Положение "О проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских

округов и муниципальных районов Иркутской области". Для проведения экспертного анализа формируется экспертная группа, состав которой утверждается Губернатором Иркутской области. В срок до 25 октября текущего года Министерство обеспечивает рассмотрение результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, разработчиком предложено дополнить действующий Устав статьей 74.3 "Удаление мэра в отставку", где в качестве одного из оснований для данной процедуры является "неудовлетворительная оценка деятельности мэра района районной Думой по результатам его ежегодного отчета перед районной Думой, данная 2 раза подряд".

Исходя из вышеизложенного приходим к выводу о то, что в случае включения в Устав данной нормы, она вступит в противоречие с объемом полномочий, предоставляемых законодательством представительному органу, что является недопустимым.

3. Разработчиком проекта решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район" предложено исключить статью 75 Устава, так как она дублирует положения статьи 72. А именно, статья 72 предусматривает, что органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. А статья 75 устанавливает, что ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами. Таким образом, действующая статья 72 включает в себя положения об ответственности перед физическими и юридическими лицами. Дублирование считаем недопустимым, полагаем, что наличие в Уставе статьи 75 является коррупционным фактором, который должен быть устранен.

При этом, в главе 10 Федерального Закона № 131 не содержится статьи, которая бы соответствовала статье 75 Устава муниципального образования "Тайшетский район".

Также, до участников публичных слушаний была доведена информация о том, что проект решения Районной Думы "О внесении изменений в Устав муниципального образования "Тайшетский район"", подготовленный разработчиком, получил положительное заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры.

**Заместитель мэра Тайшетского района
по финансово-экономическим вопросам**



Ефимова Е.В.