

**Российская Федерация**  
**Иркутская область**  
**Муниципальное образование «Тайшетский район»**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от "28" 09 2017 г.

№ 445

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. ст. 15, 52 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. ст. 22, 45, 56, 60, 61 Устава муниципального образования "Тайшетский район," ст. ст. 5, 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района № 375 от 30.06.2009 г., № 25 от 21.12.2010 г., № 122 от 26.06.2012 г., № 208 от 26.11.2013г., № 12 от 27.10.2015г., № 28 от 25.02.2016г., № 92 от 25.07.2017г.), пунктами 7, 8 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утверждённого постановлением администрации Тайшетского района от 21.08.2012 г. № 2106 (в редакции постановлений от 01.07.2013 г. № 1809, от 13.09.2013 г. № 2356, от 03.07.2014 г. № 1642, от 09.07.2015г. № 1099, от 01.08.2016г. № 263, от 31.07.2017г. № 330), администрация Тайшетского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (прилагаются).
2. Аппарату администрации Тайшетского района опубликовать настоящее постановление в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" и разместить на официальном сайте администрации Тайшетского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра Тайшетского района по финансово-экономическим вопросам Е.В. Ефимову.

И.о. мэра Тайшетского района



М.В. Малиновский

28 09 16 17

Утверждены  
постановлением администрации Тайшетского района  
от "28" 09 2017г. № 445

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования "Тайшетский район" на 2018 год  
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённым решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283, муниципальной программой "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Тайшетский район" на 2014-2019 годы", утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 17.09.2014 г. № 2306.

Основные направления разработаны в целях формирования целей и задач бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" и являются основой при формировании и исполнении бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

**2. Итоги реализации налоговой политики в 2016 году, в 1 полугодии 2017 года**

Основной целью налоговой политики в 2016 году и в 1 полугодии 2017 года предусматривалось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования "Тайшетский район" с учетом текущей экономической ситуации.

Все усилия были направлены на решение задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район" (далее - консолидированный бюджет района).

Консолидированный бюджет района на 2016, 2017 годы был сформирован на основе консервативного подхода к формированию доходной части бюджета с учетом реального состояния экономики. Проводилась своевременная корректировка доходов при поступлении фактических доходов, сверх прогнозных показателей.

В течение 2016 года доходы бюджета были увеличены к утвержденному бюджету на 586 746,9 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 25 987,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 2016 год составило 1 998 769,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 647 346,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 1 351 422,6 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 32,4%.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 1 полугодие 2017 года составило 1 075 305,5 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 335 040,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 740 265,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 31,2%.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась значительно, рост налоговых и неналоговых доходов составил 112,1%, в том числе по налогу на доходы физических лиц на 111,2%.

Рост налоговых и неналоговых доходов обусловлен улучшением экономической обстановки в стране и регионе, что положительно повлияло на занятость и уровень оплаты труда в реальном секторе экономики в 2016 году и 1 полугодие 2017 года.

Дополнительные поступления в консолидированный бюджет района получены в результате улучшения платежеспособности предприятий, повышения качества администрирования доходов, оптимизации налоговых льгот по местным налогам.

Постоянный, ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений в разрезе крупнейших налогоплательщиков позволяет своевременно выявлять проблемы и содействовать в выработке решений по финансовому обеспечению бюджетов муниципальных образований.

Консолидированный бюджет МО "Тайшетский район"	2016 год (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	1 полугодие 2017 года (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налоговые и неналоговые доходы	647 346,5	32,4	335 040,1	31,2
Безвозмездные поступления	1 351 422,6	67,6	740 265,4	68,8
Доходы всего	1 998 769,1	100	1 075 305,5	100

Среднедушевой доход на одного жителя муниципального образования "Тайшетский район " в 2016 году составил 2 245 рублей, за 1 полугодие 2017 года 2 416 рублей, что составляет 107,6% роста.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот.

В целях наполняемости бюджетов поселений доходами, Решениями Дум муниципальных образований района с 2016 года частично отменены льготы по земельному налогу.

Льготы, установленные в соответствии с п. 2 ст. 387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований по земельному налогу за 2015 год составили 7 376 тыс. рублей, за 2016 год – 214 тыс. рублей.

В результате отмены льгот бюджеты поселений дополнительно получили в 2016 году доходов на сумму 4 486 тыс. рублей.

Для стабилизации экономической ситуации в районе, изменение в 2016, 2017 годах корректирующего коэффициента К2, учитывающего особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не производилось.

В целях повышения эффективности мобилизации налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в консолидированный бюджет района, реализованы мероприятия Комплексного плана по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

В течение 2016, 2017 годов продолжилась совместная работа с налоговыми органами по увеличению собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет района.

Общие усилия, в части исполнения доходной базы, были направлены на целенаправленную работу с физическими и юридическими лицами – недоимщиками, по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам.

В результате проведенных мероприятий поступило в 2016 году дополнительно в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов на сумму 3 100,8 тыс. руб.

Муниципальными образованиями района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, администратором поступлений (Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации Тайшетского района) осуществлялась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

За 2016 год направлено 92 претензионных письма о погашении задолженности по договорам аренды земельных участков на общую сумму 2 312,0 тыс. рублей. Направлено в суды Иркутской области 14 исковых заявлений о взыскании задолженности и пени по договорам аренды земельных участков. Судами принято 11 решений в пользу администратора поступлений на общую сумму 1 303 тыс. рублей. По итогам претензионно-исковой работы в доход консолидированного бюджета района поступило 990 тыс. рублей.

В первом полугодии 2017 года направлено 23 претензионных письма на общую сумму 416 тыс. рублей, из них в досудебном порядке удовлетворено 8 претензий на сумму 219 тыс. рублей. В суды Иркутской области подано 22 иска, 12 из которых, на сумму 230 тыс. рублей удовлетворено. В досудебном порядке погашена задолженность на сумму 45 тыс. рублей.

В течение 2016, 2017 годов администрацией Тайшетского района проводилась активная работа по выявлению и снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Тайшетского района.

### 3. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году

В условиях финансово-экономической нестабильности в стране одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления в 2016 году являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района.

По итогам 2016 года доходы консолидированного бюджета района составили 1 998 769,1 тыс. рублей, что выше 2015 года на 191 551,4 тыс. рублей (+10,6%), расходная часть бюджета исполнена в сумме 2 048 785,2 тыс. рублей и на 263 908,7 тыс. рублей превысила уровень 2015 года (+14,8%). Дефицит бюджета составил 50 016,1 тыс. рублей или 39,9% от запланированного объема.

Консолидированный бюджет района в 2016 году, как и в предыдущие годы, имел ярко выраженную социальную направленность. Расходы на социальную сферу и ЖКХ составили 83,1% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, из них:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 9,6%;
- образование – 62,8%;
- культура и кинематография – 5,1%;
- социальная политика – 5,3%.

Бюджет муниципального района и бюджеты трёх городских поселений района (Тайшетское муниципальное образование, Бирюсинское муниципальное образование,

Юртинское муниципальное образование) по расходам в 2016 году были сформированы и исполнены в рамках реализации муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета муниципального района составили 93,5% от общего объема расходов, программные расходы бюджетов поселений – 54,6%.

В Тайшетском районе по состоянию на 01.01.2017 г. функционировало 162 муниципальных учреждения, их них - 4 бюджетных учреждения.

За период 2016 года просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета района снизилась на 33 262,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2017 года составила 34 872,9 тыс. рублей.

За бюджетными кредитами из областного бюджета муниципальные образования Тайшетского района в 2016 году не обращались. Сумма погашения основного долга по бюджетным кредитам составила 5 218,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета муниципального района - 4 584,7 тыс. рублей, за счет средств бюджетов поселений – 633,3 тыс. рублей. Кроме того, в 2016 году из бюджета муниципального образования "Тайшетский район" был предоставлен бюджетный кредит Половино-Черемховскому муниципальному образованию в сумме 500,0 тыс. руб. для частичного покрытия дефицита местного бюджета с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местного бюджета на обеспечение проведения выборов главы муниципального образования. Основание: распоряжение администрации Тайшетского района № 502 от 21.11.2016г., договор о предоставлении бюджетного кредита № 1 от 29.11.2016г. Таким образом, долговые обязательства муниципального образования "Тайшетский район" по состоянию на 01.01.2017г. составили 81 772,7 тыс. рублей.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Тайшетского района в 2016 году были реализованы мероприятия Антикризисного плана.

С целью эффективной реализации экономической и социальной политики на территории Тайшетского района были утверждены и реализованы мероприятия Перспективного плана социально-экономического развития Тайшетского района на 2016 год.

В условиях жестких финансовых ограничений в целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета района, повышения эффективности расходования бюджетных средств в Тайшетском районе были приняты нормативные правовые акты, направленные на оптимизацию бюджетных расходов в 2016 году. Результатом принятия данных мер стала экономия бюджетных средств на сумму 5 758,2 тыс. рублей.

В 2016 году размещение заказов в целях закупки для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Тайшетского района товаров, работ, услуг осуществлялось путем проведения открытых аукционов в электронной форме на основании Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Экономия бюджетных средств за счет снижения начальной стоимости контрактов в ходе проведения торгов составила 11 584,5 тыс. рублей.

В 2016 году в целях обеспечения доступности для граждан информации об общественных финансах на территории Тайшетского района и повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса на сайте [taishet.irkmo.ru](http://taishet.irkmo.ru). в свободном доступе продолжено размещение брошюр "Бюджет для граждан".

#### **4. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного

бюджета района, с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов консолидированного бюджета района.

В соответствии с основными задачами и целями налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" консолидированный бюджет района планируется исходя из следующих приоритетных направлений:

1. Базовый подход к формированию доходной части бюджета, который базируется на обязательном выполнении в экономической и социальной сферах мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией района с учетом тенденций, складывающихся в экономике района.

2. Повышение качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, в том числе:

1) усиление контроля использования муниципальной собственности, обеспечение качественного учета и сохранности имущества, входящего в состав муниципальной казны;

2) продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

3) осуществление претензионной работы по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, путем своевременной подготовки документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

3. Повышение ответственности администраторов поступлений по прогнозированию и контролю за полным и своевременным поступлением доходов в консолидированный бюджет района.

Оперативная корректировка при отклонении поступлений доходов от прогнозных показателей.

Ведение реестров источников доходов местных бюджетов.

4. Применение на территории муниципального образования "Тайшетский район", системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в течение 2018 - 2020 годов, установление значений корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район", значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на 2018 год будет сохранен на уровне 2017 года.

5. Содействие расширению применения на территории муниципального образования "Тайшетский район" патентной системы налогообложения.

6. Продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части консолидированного бюджета района, с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в консолидированный бюджет района.

Дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневого" заработной платы и снижению неформальной занятости в Тайшетском районе.

## **5. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основной целью бюджетной политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) совершенствование бюджетного планирования и эффективного использования средств бюджета;

2) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

1. Решение задачи по совершенствованию бюджетного планирования и эффективного использования средств бюджета будет реализовано за счет следующих мероприятий.

Определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при формировании консолидированного бюджета района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Формирование бюджета на 2018-2020гг. на основе муниципальных программ, что обеспечит взаимосвязь исполнения бюджета с достижениями поставленных целей и запланированных результатов социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район".

Обеспечение исполнения действующих расходных обязательств при формировании параметров консолидированного бюджета района. Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться с учетом возможностей доходной базы бюджета и их эффективности.

Осуществление бюджетных инвестиций на основе отбора объектов муниципальных инвестиций в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и муниципальными программами с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социально-бюджетного эффекта.

Обеспечение активного участия муниципального образования "Тайшетский район" в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области для привлечения средств федерального и областного бюджета.

Сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур.

Рациональное и экономное использование бюджетных ресурсов за счет повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств.

Развитие муниципального финансового контроля в целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов муниципального образования "Тайшетский район".

2. В 2018-2020 годах в рамках решения задачи по повышению прозрачности и открытости бюджетного процесса на сайте [taishet.irkmo.ru](http://taishet.irkmo.ru) будет продолжено размещение и регулярное обновление общедоступной информации о муниципальных финансах и брошюры "Бюджет для граждан".

Руководитель аппарата  
администрации Тайшетского района



Т.А. Белых