

**Российская Федерация**  
**Иркутская область**  
**Муниципальное образование «Тайшетский район»**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от "21" 09 2018 г.

№ 526

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьями 22, 45, 56, 60, 61 Устава муниципального образования "Тайшетский район", статьями 5, 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 № 375, от 21.12.2010 № 25, от 26.06.2012 № 122, от 26.11.2013 № 208, от 27.10.2015 № 12, от 25.02.2016 № 28, от 25.07.2017 № 92), пунктами 7, 8 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утверждённого постановлением администрации Тайшетского района от 21.08.2012 № 2106 (в редакции постановлений от 01.07.2013 № 1809, от 13.09.2013 № 2356, от 03.07.2014 № 1642, от 09.07.2015 № 1099, от 01.08.2016 № 263, от 31.07.2017 № 330, от 04.08.2018 № 440), администрация Тайшетского района

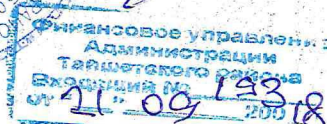
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

2. Управлению делами администрации Тайшетского района опубликовать настоящее постановление в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" и разместить на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Мэр Тайшетского района

А.В. Величко



Утверждены  
постановлением администрации Тайшетского района  
от "21" 09 2018г. № 526

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

### **I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённым решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 № 375, от 21.12.2010 № 25, от 26.06.2012 № 122, от 26.11.2013 № 208, от 27.10.2015 № 12, от 25.02.2016 № 28, от 25.07.2017 № 92), муниципальной программой "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Тайшетский район" на 2014-2019 годы", утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 17.09.2014 г. № 2306 (в редакции постановления администрации Тайшетского района от 25.11.2014 г. № 2931, от 06.02.2015 г. № 325, от 29.07.2015 г. № 1125, от 28.09.2015 г. № 1197, от 26.11.2015 г. № 1283, от 15.12.2015 г. № 1299, от 12.02.2016 г. № 35, от 18.08.2016 г. № 279, от 19.12.2016 г. № 443, от 26.01.2017 г. № 23, от 26.05.2017 г. № 222, от 18.09.2017 г. № 425, от 10.11.2017 г. № 551, от 27.12.2017 г. № 675, от 11.04.2018г. № 188, от 11.05.2018г. № 242).

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район", являются основой при формировании и исполнении бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

### **2. Итоги реализации налоговой политики в 2017 году, в 1 полугодии 2018 года**

Основной целью налоговой политики в 2017 году и в 1 полугодии 2018 года предусматривалось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования "Тайшетский район" с учетом текущей экономической ситуации.

Все усилия были направлены на решение задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район" (далее - консолидированный бюджет района).

Консолидированный бюджет района на 2017, 2018 годы был сформирован на основе консервативного подхода к формированию доходной части бюджета с учетом реального состояния экономики. Проводилась своевременная корректировка доходов при поступлении фактических доходов, сверх прогнозных показателей.

В течение 2017 года доходы бюджета были увеличены к утвержденному бюджету на 485 042,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 46 700,1 тыс. рублей.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 2017 год составило 2 463 004,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 719 327,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 1 743 677,3 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил – 29,2%.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 1 полугодие 2018 года составило 1080 622,7 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 360 383,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 720 239,2 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 33,3%.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась значительно, рост налоговых и неналоговых доходов составил 107,6%, в том числе по налогу на доходы физических лиц на 109,2%.

Рост налоговых и неналоговых доходов обусловлен улучшением экономической обстановки в стране и регионе, что положительно повлияло на занятость и уровень оплаты труда в реальном секторе экономики и бюджетной сфере в 2017 году и 1 полугодии 2018 года.

Дополнительные поступления в консолидированный бюджет района получены в результате улучшения платежеспособности предприятий, повышения качества администрирования доходов, оптимизации налоговых льгот по местным налогам.

Постоянный, ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений в разрезе крупнейших налогоплательщиков позволяет своевременно выявлять проблемы и содействовать в выработке решений по финансовому обеспечению бюджетов муниципальных образований.

Консолидированный бюджет района	2017 год (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	1 полугодие 2017 года (тыс. руб.)	1 полугодие 2018 года (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	719 327,1	29,2	335 040,1	360 383,5	33,3	107,6
в т.ч. НДФЛ	441 921,2	17,9	210 898,9	230 397,7	21,3	109,2
Безвозмездные поступления	1 743 677,3	70,8	740 265,4	720 239,2	66,7	97,3
Доходы всего	2 463 004,4	100,0	1 075 305,5	1 080 622,7	100	100,5
численность постоянного населения	74 188,0		74 188,0	73 342,0		98,9
Среднедушевой доход на 1 жителя, руб.	2767,00		2416,00	2456,00		101,7
в т. ч за счет налоговых и неналоговых доходов	808,00		753,00	819,00		108,8

Среднедушевой доход на одного жителя муниципального образования "Тайшетский район " в 2017 году составил 2 767 рублей, за 1 полугодие 2018 года 2 456 рублей, что составляет 101,7% роста к соответствующему периоду прошлого года.

Для стабилизации экономической ситуации в районе, изменение в 2017, 2018 годах корректирующего коэффициента К2, учитывающего особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не производилось.

В целях повышения эффективности мобилизации налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в консолидированный бюджет района, реализованы мероприятия Комплексного плана по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

В течение 2017, 2018 годов продолжилась совместная работа с налоговыми органами по увеличению собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет района.

Общие усилия, в части исполнения доходной базы, были направлены на целенаправленную работу с физическими и юридическими лицами – недоимщиками, по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам.

В результате проведенных мероприятий поступило в 2017 году дополнительно в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов на сумму 6 177,5 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, администратором поступлений (Комитетом по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района) осуществлялась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

За 2017 год направлено 67 претензионных письма о погашении задолженности по договорам аренды земельных участков на общую сумму 1 123,3 тыс. рублей.

В Арбитражный суд Иркутской области направлено 27 исковых заявлений о взыскании задолженности и пени по договорам аренды земельных участков. Судами принято 22 решения в пользу администратора поступлений на общую сумму 495,5 тыс. рублей. По итогам претензионно - исковой работы в доход консолидированного бюджета района поступило 538 тыс. рублей.

В первом полугодии 2018 года направлено 33 претензионных письма на общую сумму 388,9 тыс. рублей, из них в досудебном порядке удовлетворено 6 претензий на сумму 74,4 тыс. рублей. По исполнительным листам Службой судебных приставов взыскана задолженность по арендной плате в сумме 72,8 тыс. рублей. В Арбитражный суд подано 2 исковых заявления о взыскании задолженности по арендной плате, которые удовлетворены судом на общую сумму 164,9 тыс. рублей.

В течение 2017, 2018 годов администрацией Тайшетского района проводилась активная работа по выявлению и снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Тайшетского района.

### 3. Основные итоги бюджетной политики в 2017 году

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики муниципального образования "Тайшетский район" в 2017 году были направлены на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета района, сокращение муниципального долга.

По итогам года консолидированный бюджет района исполнен с положительным результатом – объем доходов превысил объем расходов на 96 701,8 тыс. рублей.

(тыс. руб.)			
Показатель	2017 год (факт)	Отклонение от 2016 года	Темп прироста к 2016 году
<b>Консолидированный бюджет</b>			
Доходы всего	2 463 004,4	464 235,3	+ 23,2%
Налоговые и неналоговые	719 327,1	71 980,6	+ 11,1%
Безвозмездные поступления	1 743 677,3	392 254,7	+29,0%

Расходы	2 366 302,6	317 517,4	+15,5%
Профицит	96 701,8	х	х
<b>Районный бюджет</b>			
Доходы всего	1 821 819,4	232 728,8	+ 14,6%
Налоговые и неналоговые	485 313,7	58 130,2	+ 13,6%
Безвозмездные поступления	1 336 505,7	174 598,6	+15,0%
Расходы	1 738 289,6	154 842,4	+ 9,8%
Профицит	83 529,8	х	х
Муниципальный долг	11 122,0	-70 008,4	- 86,3%
Уровень муниципального долга	2,3%	-16,7%	х

Консолидированный бюджет района в 2017 году, как и в предыдущие годы, имел ярко выраженную социальную направленность. Расходы на социальную сферу и ЖКХ составили 84,1% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, в том числе:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 16,0%;
- образование – 56,7%;
- культура и кинематография – 4,8%;
- социальная политика – 4,8%;
- физическая культура и спорт – 1,8%.

Консолидированный бюджет района за 2017 год был исполнен в рамках реализации мероприятий муниципальных программ (89,5%), что способствовало более качественному использованию бюджетных средств и привлечению дополнительных финансовых ресурсов из областного бюджета. При этом программные расходы бюджета муниципального района составили 98,6% от общего объема расходов, программные расходы бюджетов поселений – 69,0%.

За 2017 год просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета района снизилась на 30 686,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2018 года составила 4 186,2 тыс. рублей, то есть второй год проводится планомерная работа по снижению кредиторской задолженности. Её итогом стало общее снижение просроченной кредиторской задолженности на сумму 63 949,3 тыс. рублей.

Долговая политика была направлена на погашение обязательств по бюджетным кредитам, что позволило снизить долговые обязательства муниципального образования "Тайшетский район" на 70 317,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.18г. муниципальный долг составил 11 455,0 тыс. рублей (на 01.01.17г. – 81 772,7 тыс. рублей). Сумма погашения основного долга по бюджетным кредитам составила 70 150,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета муниципального района – 70 008,4 тыс. рублей, за счет средств бюджетов поселений – 142,3 тыс. рублей. Половино-Черемховским муниципальным образованием был погашен основной долг по бюджетному кредиту, полученному в 2016 году из бюджета муниципального образования "Тайшетский район", в сумме 167,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета района, повышения эффективности расходования бюджетных средств в Тайшетском районе были приняты нормативные правовые акты, направленные на оптимизацию бюджетных расходов в 2017 году. Результатом принятия данных мер стала экономия бюджетных средств на сумму 9 152,3 тыс. руб. (муниципальные образования Тайшетского района – 2 996,7 тыс. руб.; муниципальное образование "Тайшетский район" – 6 155,6 тыс. руб.).

В 2017 году в рамках решения задачи по повышению прозрачности и открытости бюджетного процесса с целью повышения бюджетной грамотности населения района на сайте [taishet.irkmo.ru](http://taishet.irkmo.ru). в свободном доступе продолжено размещение брошюр "Бюджет для граждан".

#### 4. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов консолидированного бюджета района.

В соответствии с основными задачами и целями налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" консолидированный бюджет района планируется исходя из следующих приоритетных направлений:

1. Базовый подход к формированию доходной части бюджета, который базируется на обязательном выполнении в экономической и социальной сферах мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией района с учетом тенденций, складывающихся в экономике района.

2. Повышение качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, в том числе:

1) усиление контроля использования муниципальной собственности, обеспечение качественного учета и сохранности имущества, входящего в состав муниципальной казны;

2) продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

3) осуществление претензионной работы по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, путем своевременной подготовки документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

3. Повышение ответственности администраторов поступлений по прогнозированию и контролю за полным и своевременным поступлением доходов в консолидированный бюджет района.

Оперативная корректировка при отклонении поступлений доходов от прогнозных показателей.

Ведение реестров источников доходов местных бюджетов.

4. Применение на территории муниципального образования "Тайшетский район", системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в течение 2019 - 2021 годов, установление значений корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район", значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на 2019 год будет сохранен на уровне 2018 года.

5. Содействие расширению применения на территории муниципального образования "Тайшетский район" патентной системы налогообложения.

6. Продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части консолидированного бюджета района, с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в консолидированный бюджет района.

Дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы и снижению неформальной занятости в Тайшетском районе.

## 5. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью бюджетной политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района с учётом текущей экономической ситуации.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

- 1) достижение максимально эффективного использования средств бюджета;
- 2) обеспечение открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан.

1. Решение задачи по совершенствованию эффективного использования средств бюджета будет реализовано за счет следующих мероприятий.

Определение чётких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при формировании консолидированного бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Формирование бюджета на период 2019-2021 годов на основе муниципальных программ, что обеспечит взаимосвязь исполнения бюджета с достижениями поставленных целей и запланированных результатов социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район".

Обеспечение исполнения действующих расходных обязательств при формировании параметров консолидированного бюджета района. Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться с учетом возможностей доходной базы бюджета и их эффективности.

Осуществление бюджетных инвестиций на основе отбора объектов муниципальных инвестиций в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и муниципальными программами с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социально-бюджетного эффекта.

Обеспечение активного участия муниципального образования "Тайшетский район" в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области для привлечения средств федерального и областного бюджета.

Сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур.

Развитие муниципального финансового контроля в целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов муниципального образования "Тайшетский район".

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств.

2. В 2019-2021 годах в рамках решения задачи по обеспечению открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан на сайте [taishet.irkmo.ru](http://taishet.irkmo.ru) будет продолжено размещение и регулярное обновление общедоступной информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и отчетов о его исполнении.

Начальник Финансового управления  
администрации Тайшетского района

Т.М. Вахрушева

