

Администрация Тайшетского района

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Тайшетский район»

Дата: 18.04.2018г.

Время: 11.00 час. (время местное)

Место проведения: актовый зал администрации Тайшетского района (г.Тайшет, ул.Суворова, 13)

Председатель публичных слушаний: Колесник О.Н.- управляющий делами администрации Тайшетского района.

Секретарь публичных слушаний: Саиджапарова Е.В.- главный специалист организационно-контрольного отдела Управления делами администрации района.

Присутствовало: 8 человек (список участников публичных слушаний прилагается).

ПОВЕСТКА

№	Время и продолжительность выступления участников	Наименование вопроса, подлежащего обсуждению на публичных слушаниях
	11.00 10 мин.	Информация о порядке проведения публичных слушаний Информирует: председатель публичных слушаний
1	11.10 20 мин.	О проекте решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Тайшетский район». Докладчик: Яцино И.В. ,заместитель управляющего делами - начальник отдела правовой работы администрации района.
2	11.30 25 мин.	Обсуждение доклада участниками публичных слушаний
3	11.55 20 мин.	Подведение итогов публичных слушаний. Принятие обращений, заключений, рекомендаций по результатам публичных слушаний. Информирует: председатель публичных слушаний

Участникам публичных слушаний предложены следующие материалы:

1. Сравнительная таблица изменений в Устав Тайшетского района.
2. Бюллетень нормативных правовых актов Тайшетского района «Официальная среда» №5 от 19.03.2018г.

1.О порядке проведения публичных слушаний, определение председателя и секретаря публичных слушаний

ВЫСТУПИЛА: Колесник О.Н.- управляющий делами администрации Тайшетского района.

Голосовали за предложенные кандидатуры: председатель публичных слушаний- Колесник О.Н., управляющий делами администрации Тайшетского района, секретарь публичных слушаний- Саиджапарова Е.В., главный специалист организационно-контрольного отдела Управления делами администрации района «за»-7 чел., «против»-0, «воздержались»-1 чел.

2.О проекте решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Тайшетский район»

СЛУШАЛИ: Яцино И.В.- заместителя управляющего делами - начальника отдела правовой работы.

Вашему вниманию предлагается проект решения Думы «О внесении изменений в Устав Тайшетского района». Работа по актуализации Устава проводится регулярно. Прошлый раз изменения вносились решением Думы № 85 от 27.06.2017 г. За прошедшее время принят ряд федеральных законов и законов Иркутской области. В связи с чем, необходимо внести изменения

в действующий Устав. Кроме того, второй причиной подготовки данного проекта является процесс ликвидации ряда муниципальных образований Тайшетского района: Брусовского, Екунчетского, Еланского сельских поселений, населенного пункта Пойма и образование межселенной территории.

Предлагается внести следующие изменения:

1. Внести в Устав муниципального образования "Тайшетский район" следующие изменения:

1) абзац второй части 2 статьи 3 «территория Тайшетского района, его административный центр» дополнить словами ", а также межселенные территории.

ПОЯСНЕНИЕ:

Таким образом, абзац будет изложен в следующей редакции: В состав территории Тайшетского района входят городские и сельские поселения в соответствии с законом Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области" от 16.12.2004 г. № 100-оз, а также межселенные территории.

Уточнения вносятся в связи с образованием на территории Тайшетского района межселенных территорий:

Устав приводится в соответствие с Законом Иркутской области от 19.12.2017 г. № 107-ОЗ, которым упразднено 3 муниципальных образования, при этом территория упраздняемых муниципалитетов входит в состав муниципального образования "Тайшетский район" в качестве межселенной территории.

Межселенная территория - территория, находящаяся вне границ поселений.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На указанной межселенной территории имеются населенные пункты, в которых функции органов местного самоуправления поселения исполняют органы местного самоуправления района.

Таким образом, наличие на территории Тайшетского района межселенных территорий влечет за собой отражение в Уставе района компетенции органов местного самоуправления района на указанных территориях в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

2) пункт 2 части 1 статьи 5 «Статья 5. Система местного самоуправления Тайшетского района» изложить в следующей редакции:

Местное самоуправление Тайшетского района осуществляется населением:

« 2) через органы местного самоуправления муниципального Тайшетского района, а также органы территориального общественного самоуправления в сельских населенных пунктах на межселенных территориях Тайшетского района».

3) в статье 6 «Вопросы местного значения Тайшетского района» часть 1 дополнить пунктами 39 - 40 следующего содержания:

"39) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории Тайшетского района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

40) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории Тайшетского района.";

Часть 2, которая гласит, что:

« В соответствии с Федеральным законом №131 , с учетом Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения", к вопросам местного значения Тайшетского района на территориях сельских поселений, входящих в состав Тайшетского района, относятся:»

Данная часть дополняется пунктом 13 следующего содержания:

"13) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении".";

Кроме того, предлагаем статью 6 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Органы местного самоуправления Тайшетского района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

4) часть 1 статьи 6.1 «Права органов местного самоуправления Тайшетского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов дополнить пунктами 11 - 12 следующего содержания:

"11) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

12) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса».

5) часть 1 статьи 7. Полномочия органов местного самоуправления Тайшетского района по решению вопросов местного значения:

«1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Тайшетского района самостоятельно осуществляют следующие полномочия:»

дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Добавляется еще одно полномочие

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Тайшетского района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

б) дополнить устав статьей 14.1 следующего содержания:

"Статья 14.1. Территориальное общественное самоуправление»

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства в сельских населенных пунктах, расположенных на межселенных территориях Тайшетского района, для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного значения.

Задачей территориального общественного самоуправления является реализация собственных инициатив жителей по решению вопросов местного значения, связанных с

обеспечением благоустройства территории общественного самоуправления, содержанием жилищного фонда, общественным порядком, проведением культурных, спортивных и других мероприятий, оказанием помощи нуждающимся гражданам, а также с решением иных вопросов, непосредственно связанных с удовлетворением интересов населения соответствующей территории.

3. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения средств местного бюджета определяются решением районной Думы в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и настоящим Уставом».

7) статью 15 изложить в следующей редакции:

Статья 15. «Публичные слушания, общественные обсуждения»

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей Тайшетского района районной Думой, мэром района могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, районной Думы или мэра района.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или районной Думы, назначаются районной Думой, а по инициативе мэра района – мэром района.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава муниципального образования "Тайшетский район", а также проекты решений районной Думы о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования "Тайшетский район", кроме случаев, когда в Устав муниципального образования "Тайшетский район" вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Иркутской области или законов Иркутской области в целях приведения настоящего Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район";

4) вопросы о преобразовании Тайшетского района, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" требуется получение согласия населения Тайшетского района, выраженного путем голосования.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам и вопросам, указанным в части 3 настоящей статьи, предусматривающий заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, а также меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей Тайшетского района, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, определяется решением районной Думы.

5. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и

застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется решением районной Думы с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности».

ПОЯСНЕНИЕ:

Таким образом, изменился перечень вопросов выносимых на публичные слушания и наряду с публичными слушаниями введена новая процедура учета мнения населения - общественные обсуждения. Позже администрацией будет внесены в Думу Порядки по проведению публичных слушаний и общественных обсуждений.

Таким образом, вынесению на публичные слушания (помимо проекта устава (изменений в устав, проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, вопросов о преобразовании района, выносятся также проект стратегии социально-экономического развития района.

Наряду с публичными слушаниями вводится новая форма участия населения в обсуждении муниципальных правовых актов общественные обсуждения по:

проектам генеральных планов;

проектам правил землепользования и застройки;

проектам планировки территории;

проектам межевания территории;

проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов,

проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

В соответствии с заключением Управления Минюста России по Иркутской области на проект решения о внесении изменений в Устав, исключены из статьи слова "настоящим Уставом и", так как соответствующие порядки будут устанавливаться только решениями районной Думы (исключено двойное регулирование вопроса).

8) дополнить статьей 17.1 следующего содержания:

"Статья 17.1. Сход граждан

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления", настоящим Уставом, сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);

2) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения;

3) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, по вопросу об образовании представительного органа поселения, о его численности и сроке полномочий;

4) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан;

5) в населенном пункте, входящем в состав поселения, расположенном на межселенной территории в границах Тайшетского района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;

б) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории Тайшетского района, в целях выдвижения инициативы населения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления;

7) в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.";

9) в статье 22 « Полномочия мэра Тайшетского района» :

пункт 1 части 1:

« 1. Мэр Тайшетского района как глава муниципального образования:

1) представляет Тайшетский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Тайшетского района;»

дополнить словами, «ежегодно отчитывается перед районной Думой о своей деятельности»;

пункт 7 части 2 «Мэр района как глава администрации» изложить в следующей редакции:

"7) ежегодно отчитывается перед районной Думой о результатах деятельности администрации района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой;"

абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с законодательством мэром района, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом решением районной Думы.";

Таким образом, из Устава исключается положение, которое предусматривало, что порядок предоставления таких сведений регулируется решением Думы.

С 2018 года действует иной порядок предоставления выборными лицами сведений о доходах, расходах за истекший период. Внесены изменения в федеральный Закон № 273, принят закон Иркутской области № 73-оз от 07.11.2017г. Функции по приему сведений возложены на Управление по профилактике коррупционных правонарушений аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области.

Как установлено частью 4.3. статьи 12.1. ФЗ № 273 сведения о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, предоставленные выборными лицами размещаются в сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и или предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом решением Думы Тайшетского района. Таким образом, порядок размещения таких сведений будет устанавливаться решением Думы.

10) в статье 25 Статья 25 « Досрочное прекращение полномочий мэра района»

В части 3 слова "федеральным законом" заменить словами "Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

ПОЯСНЕНИЕ: Таким образом, уточняется название закона.

часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. В случае, если мэр района, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Иркутской области об отрешении от должности мэра района либо на основании решения районной Думы об удалении его в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы мэра района не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу."; ПОЯСНЕНИЕ: аналогичная норма введена в Федеральный закон для реализации права на защиту.

11) пункт 15 части 4 статьи 29 «Председатель, заместитель председателя районной Думы» предлагается признать утратившим силу;

15) гласит о том, что председатель районной Думы осуществляет от имени муниципального образования "Тайшетский район" полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих аппарата районной Думы, Контрольно-счётной палаты Тайшетского района;

пункт 15 части 1 статьи 29 предлагается признать утратившим силу.

Указанный пункт редактировался, однако предложенные формулировки получили отрицательное заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры.

<p>Редакции пункта 15 части 4 статьи 29</p> <p>Статья 29. Председатель, заместитель председателя районной Думы</p> <p>4. Председатель районной Думы:</p> <p>15) осуществляет от имени муниципального образования "Тайшетский район" полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих аппарата районной Думы, Контрольно-счётной палаты Тайшетского района;</p>	<p>Противоречит законодательству в части полномочий представителя нанимателя в отношении муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты Тайшетского района;</p>
<p><i>Внесены изменения по рекомендациям совместного заседания Комитета по бюджету, налогам и финансовой политики и Комиссии по мандатам, регламенту и депутатской этике от 19.12.2017 г.</i></p> <p>4. Председатель районной Думы:</p> <p>15) осуществляет от имени муниципального образования "Тайшетский район" полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих аппарата районной Думы, председателя, заместителя председателя, аудитора Контрольно-счётной палаты Тайшетского района;</p>	<p>Отрицательное заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры (от 29.12.2017 г.) – федеральным законодательством представительный орган местного самоуправления не наделен полномочиями выступать работодателем в отношении перечисленных должностных лиц, назначаемых Думой.</p>
<p>4. Председатель районной Думы:</p> <p>15) осуществляет от имени муниципального образования "Тайшетский район" полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих в установленном решениями районной Думы порядке;</p>	<p>Отрицательное заключение Тайшетской межрайонной прокуратуры (от 15.02.2018 г.) – предлагаемая формулировка позволяет трактовать полномочия председателя как представителя нанимателя по отношению ко всем муниципальным служащим в независимости от подчиненности.</p> <p>В заключении Управления Минюста РФ по</p>

ПОЯСНЕНИЕ: Основания признания утратившим силу пункта:

Статьей 2 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", статьей 2 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" устанавливается:

Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

В Уставе района не содержится определение полномочий мэра района, председателя КСП района как представителей нанимателя (работодателя) в отношении муниципальных служащих.

Следовательно, учитывая, что законом установлена компетенция представителя нанимателя (глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования области или иное уполномоченное лицо), нет необходимости в Уставе района устанавливать такие полномочия для руководителя одного органа местного самоуправления.

Компетенция должностных лиц по осуществлению полномочий представителя нанимателя в отношении муниципальных служащих Тайшетского района отражена в Положении о муниципальной службе в муниципальном образовании "Тайшетский район" (утверждено решением Думы Тайшетского района от "29"августа 2016 г. № 44)

12) в статье 30 «Полномочия районной Думы»

пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

"4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район";". Данный вопрос относится к исключительной компетенции Думы.

Ранее он звучал как (принятие планов и программ развития муниципального образования, заслушивание отчетов об их исполнении).

подпункт "г" пункта 5 части 2 изложить в следующей редакции:

"г) заслушивание ежегодных отчетов мэра района о результатах его деятельности, деятельности администрации района и иных подведомственных мэру района органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой;"; Данный вопрос входит в исключительную компетенцию Думы.

13) абзац первый части 4 статьи 33 «Реализация Думой контрольных функций» изложить в следующей редакции:

"4. Ежегодно не позднее чем через 3 месяца после окончания соответствующего календарного года мэр района представляет районной Думе отчет о результатах своей деятельности, деятельности администрации района и иных подведомственных мэру района органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районной Думой.";

ПОЯСНЕНИЕ: предлагается более объемная формулировка пункта.

14) абзац второй части 11 статьи 35 «Депутат районной Думы» изложить в следующей редакции:

"Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с законодательством депутатом районной Думы, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов

местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом решением районной Думы.";

Аналогичная формулировка положения оглашалась мною ранее, применительно к мэру района. Приводим Устав в соответствие с требованиями ФЗ № 273 и Закона Иркутской области №73-оз

15) пункт 4 части 4 статьи 37 «Администрация Тайшетского района» изложить в следующей редакции:

"4) к полномочиям администрации относится разработка проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район";

ПОЯСНЕНИЕ: приводим в соответствие с ФЗ "О стратегическом планировании"

16) статью 43 изложить в следующей редакции:

"Статья 43. Внесение изменений и дополнений в настоящий Устав

1. Правом внесения проектов решений районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав на рассмотрение районной Думы обладают мэр района, депутаты районной Думы, председатель Контрольно-счетной палаты района, инициативные группы граждан в соответствии со статьей 14 настоящего Устава, прокурор.

2. Проект решения районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного районной Думой порядка учета предложений по проекту указанного решения районной Думы, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту решения районной Думы о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования "Тайшетский район", а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав муниципального образования "Тайшетский район" вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Иркутской области или законов Иркутской области в целях приведения настоящего Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

3. Решение районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав принимается большинством в две трети голосов от установленной настоящим Уставом численности депутатов районной Думы, подписывается председателем районной Думы, мэром района.

4. Решение районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежит государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом.

5. Решение районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) после его государственной регистрации и вступает в силу после его официального опубликования (обнародования). Зарегистрированное решение районной Думы о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения настоящего Устава в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий районной Думы, принявшей решение о внесении в настоящий Устав указанных изменений и дополнений.";

ПОЯСНЕНИЕ: статья 43 Устава района, устанавливающая порядок внесения изменений и дополнений в Устав изложена в новой редакции. Новая редакция статьи необходима для упорядочения следующих норм:

а) установлены субъекты правотворческой инициативы по внесению проектов решений районной Думы о внесении изменения в Устав: мэр, депутаты районной Думы, председатель КСП района, инициативные группы граждан при реализации правотворческой инициативы (ст. 14 Устава района).

б) исключена необходимость дачи мэром района заключения на проекты решений о внесении изменений в Устав (*по рекомендации Управления Минюста России по Иркутской области*).

Указанное связано с тем, что частью 12 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что только нормативные правовые акты Думы, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение Думы только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

в) уточнен порядок подписания решения о внесении изменений в Устав района.

Так, Федеральным законом от 18.07.2017 г. № 171 статья 44 дополнена частью 8.1, в которой предусматривается, что изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается.

В изменениях в Устав района закрепляется, что решение о внесении изменений в Устав района подписывается председателем районной Думы и мэром района.

В соответствии с заключением Управления Минюста России по Иркутской области на проект решения о внесении изменений в Устав, исключены из статьи слова "и всеми принимавшими участие в голосовании депутатами районной Думы", так как такие предписания не установлены действующим законодательством, регулирующим муниципальное нормотворчество. Факт принятия решения о внесении изменений в Устав квалифицированным большинством голосов депутатов отражается протоколом заседания районной Думы, выписка из которого является обязательным документом, предоставляемым в Управление Минюста для регистрации изменений в Устав;

в) формулировки, касающиеся вступления в силу изменений в Устав района в части изменения структуры органов местного самоуправления, приведены в соответствие с аналогичными уточненными формулировками Федерального закона № 131-ФЗ:

Изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления, <i>полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления)</i> , вступают в силу после истечения срока полномочий районной Думы, принявшей решение о внесении в настоящий Устав указанных изменений и	Изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения настоящего Устава в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу
--	--

дополнений.	после истечения срока полномочий районной Думы, принявшей решение о внесении в настоящий Устав указанных изменений и дополнений.";
-------------	--

17) часть 3 статьи 45 «Правовые акты мэра района» изложить в следующей редакции:

"3. Постановления администрации района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование "Тайшетский район", а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).";

ПОЯСНЕНИЕ:

часть 3 статьи 45 уточнена в части установления момента вступления в силу постановлений администрации района, устанавливающих правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование "Тайшетский район", а также соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления - такие акты вступают в силу после их официального опубликования (обнародования);

18) в статье 46 "Нормативные правовые акты Думы Тайшетского района":

абзац первый части 3 после слов "инициативные группы граждан" дополнить словами "в соответствии со статьей 14 настоящего Устава";

часть 5 после слов "районной Думой," дополнить словами "подписываются председателем районной Думы и";

абзац первый части 8 изложить в следующей редакции:

"8. Решения районной Думы, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование "Тайшетский район", а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).";

ПОЯСНЕНИЕ: в статье 46 уточнены субъекты правотворческой инициативы (как и в статье 43), уточнен порядок подписания решений районной Думы (подписываются председателем районной Думы и направляются для подписания мэру района), а также уточняется, что решения районной Думы, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование "Тайшетский район", а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

19) часть 1 статьи 55 " Взаимоотношения органов местного самоуправления в организациями, учреждениями, предприятиями изложить в следующей редакции:

"1. Муниципальное образование "Тайшетский район" может создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.";

ПОЯСНЕНИЕ: из части 1 статьи 55 исключено право муниципального образования "Тайшетский район" участвовать в создании хозяйственных обществ.

Это связано с приведением Устава района в соответствие с законодательством.

Так, частью 6 статьи 66 Гражданского кодекса РФ установлено, что органы местного самоуправления не вправе участвовать от своего имени в хозяйственных товариществах и обществах.

Исключение составляет норма статьи 68 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов

местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Таким образом, из первой части статьи 55 исключено упоминание хозяйственных обществ и межмуниципальных хозяйственных обществ, при этом часть 3 статьи 55 Устава района устанавливает:

3. Районная Дума совместно с представительными органами иных муниципальных образований вправе принять решение об учреждении **межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью** для совместного решения вопросов местного значения.

20) статью 58 изложить в следующей редакции:

" Статья 58. Расходы местного бюджета

1. Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования "Тайшетский район", устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение расходных обязательств муниципального образования "Тайшетский район" осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.";

ПОЯСНЕНИЕ: По рекомендации Управления Минюста России по Иркутской области, статья 58 Устава района изложена в новой редакции, полностью повторяющей статью 53 Федерального закона № 131-ФЗ:

21) в статье 59 « Резервный фонд» :

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В расходной части местного бюджета предусматривается создание резервного фонда администрации района.";

часть 3 дополнить словами ", а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в части 5 настоящей статьи.";

ПОЯСНЕНИЕ: уточнения коснулись и статьи 59, регулирующей отношения по резервному фонду администрации района.

Так, исключены из части 1 направления расходования средств резервного фонда, так как аналогичные положения содержатся в части 3 этой же статьи.

Часть 3 дополнена положениями, предусматривающими, что помимо направления средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, средства могут направляться также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, который в соответствии с частью 5 указанной статьи устанавливается мэром района.

Расширение направлений использования средств резервного фонда установлено статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, бюджетное законодательство позволяет использовать средства резервного фонда на мероприятия, которые предусматриваются местной администрацией в соответствующем правовом акте об использовании ассигнований резервного фонда.

22) статью 65 изложить в следующей редакции:

"Статья 65. Средства самообложения граждан

1. Средствами самообложения граждан являются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей Тайшетского района (населенного пункта, расположенного на межселенной территории Тайшетского района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей Тайшетского района (населенного

пункта, расположенного на межселенной территории Тайшетского района), для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме, а вопросы введения и использования средств самообложения жителей населенных пунктов, расположенных на межселенной территории Тайшетского района решаются на сходе граждан соответствующего населенного пункта."

2. Администрации Тайшетского района:

1) направить настоящее решение на государственную регистрацию в соответствии с действующим законодательством;

2) опубликовать настоящее решение с реквизитами государственной регистрации в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда".

3. Изменения в Устав муниципального образования "Тайшетский район" вступают в силу после официального опубликования настоящего решения с реквизитами государственной регистрации.

3.В обсуждении доклада приняли участие: Пискун Е.А., Климанова Н.В., Яцино И.В., Колесник О.Н.

4.В результате обсуждения проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Тайшетский район» поступили следующие предложения участников публичных слушаний:

Пискун Е.А. предложил внести в проект решения Думы района следующие изменения:

содержание п.15 статьи 29 Устава Тайшетского района «Председатель, заместитель председателя районной Думы», изменить на: «осуществляет от имени муниципального образования «Тайшетский район» полномочия представителя нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих аппарата районной Думы, председателя, заместителя председателя, аудитора Контрольно-счетной палаты Тайшетского района»;

в п.5 статьи 30 Устава Тайшетского района «Полномочия районной Думы» добавить подпункт «д) оценка деятельности мэра района по результатам его ежегодного отчета перед Думой Тайшетского района».

В результате обсуждения поставленного вопроса и голосования принято решение: одобрить проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Тайшетский район» и рекомендовать организатору вынести данный проект на рассмотрение Думы Тайшетского района.

Настоящий протокол подлежит опубликованию в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района «Официальная среда», размещению на официальном сайте администрации Тайшетского района (главная страница сайта).

Председатель:

управляющий делами
администрации Тайшетского района

О.Н.Колесник

Секретарь:

главный специалист
организационно-контрольного отдела

Е.В.Саиджапарова