**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,** **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**17.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39/2015**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Лукиновского сельского поселения «О бюджете Лукиновского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Лукиновскогосельского поселения «О бюджете Лукиновскогосельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения Думы) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Лукиновскоммуниципальном образованииот 25.12.2013 № 6, пункта 1.5. Плана работы КСК на 2015 год.

Проект решения Думы внесен Главой Лукиновскогосельского поселения на рассмотрение Думы Лукиновскогосельского поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Лукиновскоммуниципальном образовании.

**I. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета** **Лукиновского сельского поселения**

Формирование основных параметров бюджета Лукиновскогосельского поселения на 2016 год осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Лукиновскоммуниципальном образовании, основными направлениями бюджетной политики Лукиновскогомуниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением администрации Лукиновскогосельского поселения от 16 ноября 2015 года № 24 и основными направлениями налоговой политики Лукиновскогомуниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением администрации Лукиновскогосельского поселения от 18 ноября 2015 года № 25, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Лукиновскогомуниципального образования на 2016-2018 гг.

В составе документов и материалов, направленных в Думу Лукиновскогомуниципального образования одновременно с проектом решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития Лукиновскогомуниципального образования на 2016-2018 гг.

Прогноз социально-экономического развития Лукиновскогосельского поселения на 2016-2018 годов одобрен постановлением Администрации Лукиновскогосельского поселения от 18.11.2015 № 26.

Учитывая прогнозные экономические показатели работы предприятий (индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной торговле) на 2016-2018 годы, представленные администрацией Лукиновского сельского поселения, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы цен производителей до 2018 года, в 2016 году ожидается рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 0,3 млн. рублей, или на 7,1%, выручка составит 4,5 млн. рублей. В 2017-2018 годах данный показатель прогнозируется без изменения.

Численность постоянного населения в Лукиновском сельском поселении на 1 января 2015 года составила 200 человека. По оценке, данный показатель в 2015-2018 годах не изменится.

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная зарплата по Лукиновскому сельскому поселению по полному кругу организаций в 2016 году составит 15329 рублей, что на 2317 рублей, или 17,8% выше среднемесячной заработной платы 2015 года (13012 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2016 году (4550 рублей) увеличится на 50 рублей, или на 1,1% по сравнению с 2015 годом (4500 рублей) за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, искусства и физической культуры.

По прогнозу на 2017-2018 годы положительная динамика роста среднемесячной зарплаты сохранится.

По оценке авторов прогноза социально-экономического развития Лукиновского МО, доходный потенциал (объем налогов, формируемых на территории) поселения в 2014 году составил 0,754 млн. руб., в 2015 году составит 0,86 млн. рублей. Прогноз 2016 года – 0,89 млн. руб. (увеличение к уровню 2015 – 103,5%).

*Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» считает, что доходный потенциал территории Лукиновского МО значительно ниже.*

*Согласно данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (*[*ф. 0503317*](#sub_503317)*):*

*за 2013 год в бюджет Лукиновского сельского поселения поступил налог на доходы физических лиц в объеме 101,8 тыс. рублей, налоги на имущество в объеме 7,2 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал территории в 2013 году составил 0,109 млн. руб. (расхождение на 0,045 млн. руб.);*

*за 2014 год в бюджет Лукиновского сельского поселения поступил налог на доходы физических лиц в объеме 106,9 тыс. рублей, налоги на имущество в объеме 21,1 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал территории в 2014 году составил 0,128 млн. руб. (расхождение в 5,89 раза).*

*По оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2015 году ожидается поступление налога на доходы физических лиц в объеме 91 тыс. рублей, налогов на имущество в объеме 36 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал территории в 2015 году составит 0,127 млн. руб. (расхождение в 6,77 раза).*

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Лукиновском муниципальном образовании.

Как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Лукиновского сельского поселения составлен на один год. В условиях финансовой нестабильности переход к однолетнему циклу бюджетного планирования является необходимой мерой. Сокращение горизонта планирования позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Лукиновского сельского поселения за 2015 год.

Параметры бюджета Лукиновского сельского поселения на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Лукиновского сельского поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 2561,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 481,2 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 2079,9 тыс. рублей, расходы в сумме 2585,2 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 24,1 тыс. рублей, или 5% к объему доходов бюджета Лукиновского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения Думы Лукиновского сельского поселения на 2016 год, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 5%, соответственно объем дефицита бюджета (38,2 тыс. рублей), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ.

Показатели Проекта решения Думы Лукиновского сельского поселения соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**II. Анализ доходной части бюджета Лукиновского сельского поселения**

По оценке ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 3825,9 тыс. руб., что на 23,5 тыс. руб., или на 0,6% больше объема поступлений 2014 года (3802,4 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы составят 361,2 тыс. руб., что на 41,3 тыс. руб. (+12,9%) больше объема поступлений 2014 года (319,9 тыс. руб.).

Анализ доходной части бюджета Лукиновского сельского поселения на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 2561,1 тыс. руб., что на 1264,8 тыс. руб., или 33,1 % меньше ожидаемого поступления в текущем году (3825,9 тыс. руб.).

В структуре доходов 18,8% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 481,2 тыс. руб., что на 120 тыс. руб., или 33,2 % больше ожидаемого поступления в 2015 году (361,2 тыс. руб.).

В течение четырех последних финансовых лет наблюдается незначительная положительная динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) в общем объеме доходов бюджета Лукиновского сельского поселения (2012г. – 2,2%, 2013г. – 3,7%, 2014г. – 8,4%, оценка 2015г. – 9,4%), но высокий показатель удельного веса безвозмездных поступлений из других уровней бюджета (2012г. – 97,8%, 2013г. – 96,3%, 2014 год – 91,6%, 2015 год – 90,6%) говорит о том, что Лукиновское сельское поселение не располагает реальными возможностями формировать местный бюджет за счет собственных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения в значительной степени зависит от поступлений из других уровней бюджета.

### Динамика доходов Лукиновского сельского поселения за период 2012-2016 гг. приведена в таблице 1 (в тыс. рублей).

### Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **4184,2** | **4126** | **3802,4** | **100** | **3825,9** | **100** | **2561,1** | **100** | **66,9** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+1411,5* | *-58,2* | *-323,6* | *Х* | *+23,5* | *Х* | *-1264,8* | *Х* | *Х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***91,5*** | ***154,1*** | ***319,9*** | **8,4** | **361,2** | ***9,4*** | ***481,2*** | ***18,8*** | ***133,2*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+14* | *+62,6* | *+165,8* | Х | +41,3 | *Х* | *+120* | *Х* | *Х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***4092,7*** | ***3971,8*** | ***3482,5*** | ***91,6*** | ***3417,7*** | ***90,6*** | ***2079,9*** | ***81,2*** | ***60,9*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | +1397,5 | -120,9 | -489,3 | Х | -64,8 | Х | -1337,8 | Х | Х |
| *Дотации* | *1261* | *1280,4* | *986* | *25,9* | *790* | *20,6* | *803,2* | *31,4* | *101,7* |
| *Субсидии* | *2783,2* | *2640,1* | *2441,5* | *64,2* | *2568* | *67,1* | *1220,5* | *47,6* | *47,5* |
| *Субвенции* | *48,5* | *51,3* | *55* | *1,5* | *59,7* | *2,9* | *56,2* | *2,2* | *94,1* |

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес (58,6%) в структуре налоговых и неналоговых доходов приходиться на *налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые определены в соответствии с Приложением 10 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Доходы от данного вида налогов на 2016 год прогнозируются в объеме 282 тыс. рублей, что на 109 тыс. руб., или 63% выше ожидаемых поступлений текущего года (173 тыс. руб.).

*Налог на доходы физических лиц* на 2016 год прогнозируется в объеме 104 тыс. рублей, что на 13 тыс. руб., или на 14,3% выше ожидаемых поступлений текущего года (91 тыс. рублей). Поступление НДФЛ запланировано на 2016 год исходя из прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы, за счет повышения ее размера в сфере образования, культуры на территории Лукиновского сельского поселения, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с принятой «Дорожной картой», а также по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

*Налоги на имущество* на 2016 год прогнозируются в объеме 34 тыс. рублей, что меньше на 2 тыс. руб., или на 5,5% прогноза 2015 года (36 тыс. рублей). Прогноз поступлений по данному налогу осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в объеме 4 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года.

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 30 тыс. рублей, что на 2 тыс. руб., или 6,3% ниже уровня оценки 2015 года (32 тыс. рублей).

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* на 2016 год прогнозируются в объеме 61,2 тыс. рублей, что на уровне ожидаемых поступлений текущего года. Платные услуги предоставляются населению муниципальным казенным учреждением культуры, подведомственным администрации Лукиновского сельского поселения.

*Объем безвозмездных поступлений* ожидается в первоначальном виде в объеме 2079,9 тыс. рублей, что на 1337,8 тыс. руб., или на 39,1% ниже оценки 2015 года (3417,7 тыс. рублей). Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, в целом, обусловлено невключением средств из вышестоящих бюджетов на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены Лукиновскому сельскому поселению в течение финансового года.

Объемы дотации из областного (472,6 тыс. руб.) и районного (330,6 тыс. руб.) бюджетов на 2016 год (803,2 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (790 тыс. рублей), имеют тенденцию к увеличению на 13,2 тыс. рублей, или на 1,7%.

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016 год (1220,5 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (2568 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 1347,5 тыс. рублей, или на 52,5%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2016 год запланирован в объеме 56,2 тыс. рублей, что ниже уровня оценки 2015 года (59,7 тыс. руб.) на 3,5 тыс. руб., или на 5,9%.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации доходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н), например:*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета (приложение №3)** | **Согласно Указаний 65н** |
| Код 000 1 01 00000 00 0000 000 Налог на прибыль, доходы | Код 000 1 01 00000 00 0000 000 Налог**и** на прибыль, доходы |
| Код 000 1 03 00000 00 0000 000 Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | Код 000 1 03 00000 00 0000 000 Налоги на товары (**работы, услуги**), реализуемые на территории Российской Федерации |
| Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 06 0000 00 0000 000 Налоги на имущество  | Код 000 1 06 **00000** 00 0000 000 Налоги на имущество  |
| Код 182 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений | Код 000 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений |
| Код 000 1 13000 00 0000 000 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | Код 000 1 **13** 00000 00 0000 000 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства |
| Код 000 1 13 02065 00 0000 130 Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества  | Код 000 1 13 02065 00 0000 130 Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества **сельских поселений** |
| Код 910 2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | Код 910 2 **02** 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| Код 910 2 02 01000 00 0000 151 Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | Код 910 2 02 01000 00 0000 151 **Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** |

**III. Анализ расходной части бюджета Лукиновского сельского поселения**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год авторами проекта бюджета учитывался необходимый комплекс мер по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Лукиновского сельского поселения.

Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», расходы на заработную плату с начислениями, запланированы на 8 месяцев от годовой потребности в 2016 году.

Расходы бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 2585,2 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам за 2015 год (4177 тыс. руб.) на 1591,8 тыс. руб., или на 38,1%.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Лукиновского сельского поселения за 2012-2016 годы приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз-дел | Наименование показателя | 2012 год (факт) | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015), % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), %  |
| **Расходы, всего** | **4196,6** | **4130,1** | **3658,5** | **4177** | **2585,2** | **61,9** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +1449,6 | -66,5 | -471,6 | +518,5 | -1591,8 | Х | Х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **1874,7** | **1972,8** | **2246,8** | **2175** | **1434,1** | **65,9** | **55,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +239,9 | +98,1 | +274 | -71,8 | -740,9 | Х | Х |
| **02** | **Национальная оборона** | **48,5** | **51,3** | **54,3** | **59,2** | **55,5** | **93,8** | **2,1** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +3 | +2,8 | +3 | +4,9 | -3,7 | Х | Х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **187,7** | **90,5** | **82,5** | **97** | **36** | **37,1** | **1,4** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +87 | -97,2 | -8 | +14,5 | -61 | Х | Х |
| **04** | **Национальная экономика** | **238,3** | **269,5** | **90** | **353,5** | **303** | **85,7** | **11,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +114,3 | +31,2 | -179,5 | +263,5 | -50,5 | Х | Х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0** | **105,8** | **56,3** | **52,6** | **0** | **0** | **0** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | -80 | +105,8 | -49,5 | -3,7 | -52,6 | Х | Х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **1216,7** | **1616,3** | **1035** | **1157,6** | **578,5** | **50** | **22,4** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +661 | +399,6 | -581,3 | +122,6 | -579,1 | Х | Х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ** | **630,7** | **23,9** | **93,6** | **282,1** | **178,1** | **63,1** | **6,9** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +424,4 | -606,8 | +69,7 | +188,5 | -104 | Х | Х |

При анализе установлено, что по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по расходам в 2015 году по всем разделам прогнозируется снижение расходов, в основном это объясняется уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Лукиновского сельского поселения в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в общей сумме 1434,1 тыс. рублей, что на 740,9 тыс. рублей, или на 34,1% ниже уровня оценки 2015 года (2175 тыс. рублей).

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения запланирован с учетом годовой потребности, и предусматривается в объеме 507,4 тыс. рублей, что на 12,6 тыс. руб., или на 2,4% ниже уровня оценки 2015 года (520 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 19,6%.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 1 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2015 года.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2016 году в объеме 920 тыс. рублей, что на 733,3 тыс. руб., или на 44,4% ниже уровня 2015 года (1653,3 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 35,6%.

 *По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации поселения в сумме 5 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* объемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренными отдельными законами Иркутской области об административной ответственности прогнозируется в 2016 году в объеме 0,7 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году прогнозируются в объеме 55,5 тыс. рублей, что на 3,7 тыс. руб., или на 6,3% ниже уровня оценки 2015 года (59,2 тыс. рублей) – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 18 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на решение вопросов местного значения по противопожарной безопасности в 2016 году прогнозируются в объеме 36 тыс. рублей, что на 61 тыс. руб., или на 62,9% ниже уровня оценки 2015 года (97 тыс. рублей).

*В приложении № 3 к проекту бюджета отсутствует информация о распределении бюджетных ассигнований по подразделу 0310 в объеме 36 тыс. рублей.*

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу прогнозируются на 2016 год в размере 303 тыс. рублей, что на 50,5 тыс. рублей, или на 14,3% ниже уровня 2015 года (353,5 тыс. рублей).

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 282 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту и содержанию дорог местного значения, что на 21,5 тыс. руб., или на 7,1% ниже уровня 2015 года (303,5 тыс. рублей).

*По подразделу 0410 «Связь и информатика»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 21 тыс. рублей, что на 29 тыс. рублей (-58%) ниже уровня оценки 2015 года (50 тыс. рублей).

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

*По подразделу 0801 «Культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 578,5 тыс. рублей, что на 579,1 тыс. руб., или 50% ниже уровня 2015 года (1157,6 тыс. рублей). Данные расходы запланированы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* объемрасходов на 2016 год прогнозируется в объеме 178,1 тыс. рублей в соответствии с заключенными соглашениями по передаче полномочий на районный уровень:

 - по внешнему муниципальному (финансовому) контролю в объеме 85,5 тыс. рублей;

- по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в объеме 92,6 тыс. рублей.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации расходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н):*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| 0104 «Функционирование правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» (приложения 3, 4, 5) | 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» |
| 0111 «Расходы на резервные фонды местных администраций» (приложения 4, 5) | 0111 «Резервные фонды» |
| 0800 «Культура и кинематография» (приложения 3, 4, 5) | 0800 «Культура, кинематография» |
| 1400 «Межбюджетные трансферты» (приложение 3), «Другие общегосударственные вопросы» (приложение 4, 5) | 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - Приказ Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н"О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" |

**Дефицит бюджета поселения, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета в 2016 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объеме 24,1 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга Лукиновского сельского поселения планируется установить на 2016 год в размере 240 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Лукиновского сельского поселения составит, по состоянию на 01 января 2017 года, в размере 24,1 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Лукиновским сельским поселением и получение бюджетных кредитов в 2016 году не планируется.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы Лукиновского сельского поселения и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме и соответствуют статье 184.2. Бюджетного кодексаРоссийской Федерации.

2. Проектом решения Думы о бюджете Лукиновского сельского поселения на 2016 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета в сумме 2561,1тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2079,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 2585,2 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 24,1 тыс. рублей или 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

4. Наименование разделов (подразделов) классификации доходов и классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения привести в соответствие наименованиям классификации доходов и классификации расходов бюджетов, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

5. В приложении № 3 к проекту бюджета отразить бюджетные ассигнования по подразделу 0310 «обеспечение пожарной безопасности» в объеме 36 тыс. рублей.

6. Экспертиза текстовой части проекта бюджета показала, что текстовая часть проекта решения Думы не нуждается в доработке.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Лукиновского сельского поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Лукиновского сельского поселения.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина