



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» сентября 2017г.

р.п. Куйтун

№ 464а-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями), ст.37,46 Устава муниципального образования Куйтунский район, администрация муниципального образования Куйтунский район

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1).
2. Признать утратившими силу с 01.01.2018г.:
 - 2.1 постановление администрации муниципального образования Куйтунский район от 30.09.2016г. №268-п « Об утверждении основных направлений налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
 - 2.2 постановление администрации муниципального образования Куйтунский район от 06.10.2016г. №276-п « Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2017год и плановый период 2018 и 2019 годов».
3. Организационному отделу администрации муниципального образования Куйтунский район (Яковлева Л.И.):
 - 3.1 разместить данное постановление с приложением на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район;
 - 3.2 с 01.01.2018 г. внести информационную справку в постановление от 30.09.2016г. №268-п о дате признания его утратившим силу;
 - 3.3 с 01.01.2018 г. внести информационную справку в постановление от 06.10.2016г. №276-п о дате признания его утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника экономического управления администрации муниципального образования Куйтунский район Карпиза С.А.

Мэр муниципального образования
Куйтунский район

А.И. Полонин

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район
на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями).

Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития муниципального образования Куйтунский район в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района на 2018 – 2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и открытости бюджетного планирования.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет муниципального образования Куйтунский район сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации.

Сбалансированная политика муниципального образования Куйтунский район не позволила обеспечить исполнение районного бюджета за 2016 год в полном объеме по налоговым и неналоговым доходам 104520 тыс. рублей (при плане – 104804 тыс. рублей) или на 99,7% к плановым показателям.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В результате комплекса мер, направленных на эффективное исполнение бюджета в условиях оптимизации расходов и сокращением долговых обязательств по бюджетным

кредитам, бюджет муниципального образования Куйтунский район в 2016 году исполнен с профицитом в сумме 11258 тыс. рублей.

В 2016 году в соответствии с договорами о предоставлении бюджетного кредита были получены кредиты из областного бюджета на общую сумму 19524 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 г. погашен основной долг по бюджетным кредитам прошлых лет в сумме 28345 тыс. рублей

Все эти меры позволили сбалансировать бюджет муниципального образования Куйтунский район и обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств района, несмотря на незначительное недовыполнение доходной базы.

Бюджет муниципального образования Куйтунский район по состоянию на 1 января 2017 года не имеет просроченной задолженности по первоочередным расходам: заработной плате, отчислениям во внебюджетные фонды, оплате за коммунальные услуги.

Формирование и исполнение бюджета, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании Куйтунский район проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Куйтунский район, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. С этой целью требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита районного бюджета: обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

На достижение поставленных задач будет направлена работа по повышению доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации расходов и концентрации финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений, в том числе в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем.

Планирование доходной части бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию.

Наполняемость бюджета муниципального района доходами неразрывно связана с развитием экономики Иркутской области, оказавшейся, как и экономика страны в целом, в непростых условиях современной экономической реальности.

Основные направления налоговой политики муниципального образования Куйтунский район

В трехлетней перспективе 2018-2020 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее, обеспечивающие бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться - повышение устойчивости экономики района, обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет района, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования и поддержание сбалансированности бюджета района.

Налоговая политика муниципального образования Куйтунский район реализуется посредством:

- введения в действие на территории района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установления видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, установление коэффициента

- дефлятора К2, необходимого для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход.

С 1 января 2013 года была введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, 100% поступлений от которой направляются в бюджеты муниципальных образований. В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства будет расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения и применены двухлетние «налоговые каникулы» на деятельность в сфере бытовых услуг.

Так же Министерство Финансов Российской Федерации планирует реализовать патенты для самозанятых лиц (не имеющих работодателей и наемных работников). Для них будет введена упрощенная процедура регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и отдельный порядок уплаты страховых взносов.

Необходимо продолжить работу по информированию налогоплательщиков о необходимости перехода на патентную систему налогообложения малого предпринимательства на территории района.

Актуальным остается стимулирование и активизация предпринимательской деятельности, прежде всего, инновационной направленности. Основными направлениями в решении указанной задачи в области доходов определены:

- поддержка инноваций на уровне муниципального образования на основе доступных муниципалитету механизмов;

- проведение мероприятий, способствующих упрощению и облегчению администрирования налогов, поступающих в местный бюджет.

Важным направлением налоговой политики является поэтапный переход на территории Российской Федерации к налогу на недвижимое имущество с 2015 до 2019 года (постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности субъектов РФ и муниципальных образований к его введению). Новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм налоговых поступлений в местные бюджеты. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения, определенная на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В рамках подготовки введения налога на недвижимость и формирования налоговой базы необходимо продолжить работу по постановке на государственный кадастровый учет и оформление права собственности объектов недвижимости.

Большое внимание в основных направлениях налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов уделено налоговым льготам. Необходимо осуществить оценку эффективности действующих налоговых льгот и освобождений и отказаться от установления новых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения).

Политика управления муниципальной собственностью района должна быть ориентирована на повышение эффективности использования муниципальной собственности района, а также обеспечению сохранности муниципального имущества, проведения инвентаризации, внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Основной задачей в области доходов остается дальнейшее повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов, что будет способствовать повышению стабильности доходной базы местного бюджета. Рост доходов должен быть обеспечен за счет улучшения администрирования уже существующих видов платежей в бюджет. Для этого необходимо продолжить практику согласованных действий органов местного самоуправления района с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по

мобилизации доходов в бюджет района с целью максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам и сокращения невыясненных поступлений.

В связи с этим по-прежнему требуется целенаправленная работа органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала территории, доходов бюджета и задействование всех имеющихся резервов:

- продолжить работу межведомственных комиссий (с привлечением представителей налоговых органов) по вопросам повышения доходов и уменьшения недоимки;

- активизировать работу по расширению налоговой базы путем выявления организаций – структурных подразделений юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Куйтунский район;

- легализация «теневого» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- создание благоприятных условий для деятельности малого и среднего предпринимательства, расширению базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса;

- повышение ответственности администраторов поступлений по контролю за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в районе на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район

Бюджетная политика муниципального образования в предстоящие годы будет направлена на содействие экономическому и социальному развитию муниципального образования Куйтунский район с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования Куйтунский район.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов в части расходов бюджета муниципального образования Куйтунский район должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района остается бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов будет осуществляться исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств районного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита районного бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский район, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

2. На улучшение развития сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда района, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета района, формирующих дорожный фонд, в отчетном периоде.

3. Повышение качества муниципальных программ.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ. Следует совершенствовать порядок их формирования в части доработки требований к

используемым целевым показателям, поскольку они не всегда позволяют оценить степень достигнутых результатов, не всегда увязаны с социальной и бюджетной эффективностью произведенных расходов. Следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Дальнейшее увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета и создание условий для полного перехода на программный бюджет.

4. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств муниципального образования Куйтунский район необходимо обеспечить активное участие администрации района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

5. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

6. Дефицит бюджета муниципального образования Куйтунский район и источники его финансирования.

Актуальной остается проблема бюджетного дефицита. Планируемый размер дефицита бюджета не может превышать размера, предусмотренного статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Постепенно довести его размер до минимального уровня.

Понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас - это риск увеличения налоговой нагрузки. Поэтому важен устойчивый баланс бюджета.

7. Управление муниципальным долгом.

Построение политики управления муниципальным долгом муниципального образования Куйтунский район продолжается по следующим направлениям:

7.1. Обеспечение гарантированного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

7.2. Прозрачность управления и доступность информации о муниципальном долге.

8. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

Кроме этого, принципиально важно совершенствовать систему внутреннего финансового контроля, закреплённую за финансовым управлением администрации муниципального образования Куйтунский район.

9. Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов. Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

9.1. Последовательная реализация принципа взаимных обязательств участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления

при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

9.2. Повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

10. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о районном бюджете путем регулярной публикации на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район отчетов и справок об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан», выписок из долговой книги муниципального образования Куйтунский район.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район.