|  |
| --- |
|  |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ |
| **Черемховское районное муниципальное образование**  **АДМИНИСТРАЦИЯ** П О С Т А Н О В Л Е Н И Е |

|  |  |
| --- | --- |
| 05.10.2018 | № 588-п |
| Черемхово | |

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов** |

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26.09.2012 № 217, от 25.09.2013 № 275, от 25.02.2015 № 17, от 13.04.2016 № 69, от 12.07.2017 № 158), статьями 24, 30, 50 Устава Черемховского районного муниципального образования, администрация Черемховского районного муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ**:**

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (прилагаются).

2. Отделу организационной работы (Н.Ф. Карпенко) опубликовать настоящее постановление в газете «Мое село, край Черемховский» и разместить на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Черемховского районного муниципального образования Ю.Н. Гайдук.

Временно исполняющий

обязанности мэра района С.В. Луценко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению

администрации

Черемховского районного муниципального образования

От 05.0.2018 № 588-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», разделом 3 Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26.09.2012 № 217, от 25.09.2013 № 275, от 25.02.2015 № 17, от 13.04.2016 № 69, от 12.07.2017 № 158).

Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития Черемховского районного муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Черемховского районного муниципального образования обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

1. **Основные направления бюджетной политики**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета Черемховского районного муниципального образования на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального образования, достижение измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета муниципального образования должна соответствовать принципам консервативного бюджетного планирования и направляться на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Черемховского районного муниципального образования остается бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств районного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период с 2018 по 2024 год;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений района, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

2. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования необходимо обеспечить активное участие администрации района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

3. Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Оказание финансовой поддержки за счет средств областного и местного бюджетов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений будет продолжаться и в планируемом периоде.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

4. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальных образованиях района, возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

5. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

В соответствии с действующим законодательством предстоит и далее существенно расширять электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Необходимо повысить доступность и понятность информации о районном бюджете путем регулярной публикации на официальном сайте муниципального образования отчетов и справок об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан», выписок из долговой книги Черемховского районного муниципального образования. Кроме того, необходимо вовлечь в эту работу и муниципальные образования, входящие в состав Черемховского района.

Целями реализации данного направления являются обеспечение конституционных прав граждан на получение информации (включая информацию о бюджете), соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

1. **Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Налоговая политика в районе будет формироваться с учётом изменений, принятых и планируемых к принятию на региональном и федеральном уровне.

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Черемховского районного муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в консолидированный бюджет Черемховского района, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета Черемховского районного муниципального образования и пресечения уклонения от их уплаты;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Кроме этого, планируется продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти областного уровня по увеличению объемов финансовой поддержки из бюджета Иркутской области, в том числе по участию в областных государственных программах.

В формировании доходов бюджета немаловажным направлением будет являться выполнение мероприятий по заключению соглашений с организациями Черемховского районного муниципального образования о социальном партнерстве.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Актуальной остается проблема дефицита бюджета. Планируемый дефицит бюджета Черемховского районного муниципального образования не должен превышать 7,5 % от суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Планируется постепенно довести его размер до минимального уровня. Понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас - это риск увеличения долговой нагрузки. Поэтому очень важен устойчивый баланс бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

Необходимо также обеспечить гарантированное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию реструктуризированного муниципального долга.

Начальник финансового управления

администрации Черемховского районного

муниципального образования Ю.Н. Гайдук