



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 06» октября 2016г.

р.п. Куйтун

№ 276-п

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Руководствуясь ст.172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями), ст.37,46 Устава муниципального образования Куйтунский район, администрация муниципального образования Куйтунский район

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1).
2. Признать утратившим силу с 01.01.2017г. постановление администрации муниципального образования Куйтунский район от 08.09.2015г. №390-п « Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2016год и плановый период 2017 и 2018 годов».
3. Организационному отделу администрации муниципального образования Куйтунский район (Яковлева Л.И.):
 - 3.1 разместить данное постановление с приложением на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район;
 - 3.2 с 01.01.2017 г. внести информационную справку в постановление от 08.09.2015г. №390-п о дате признания его утратившим силу.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника экономического управления администрации муниципального образования Куйтунский район Карпиза С.А.

Мэр муниципального образования
Куйтунский район

А.И. Полонин

**Основные направления
бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и
на плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями).

Бюджетная политика муниципального образования Куйтунский район определяет основные направления экономического развития муниципального образования Куйтунский район в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Бюджетная политика муниципального образования Куйтунский район в период 2017-2019 годов сохраняет преемственность задач, определенных в 2015 году и актуализированных с учетом сложившейся экономической ситуации, а так же изменений, внесенных в действующее бюджетное законодательство Российской Федерации.

**II. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период
2018 и 2019 годов**

Бюджетная политика муниципального образования Куйтунский район в предстоящие годы будет направлена на содействие экономическому и социальному развитию муниципального образования Куйтунский район с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджет муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов остается бюджетом муниципального образования Куйтунский район, который формируется и будет исполняться в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными казенными и бюджетными учреждениями на трехлетнюю перспективу.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета муниципального образования Куйтунский район должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств районного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита районного бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- недопущение роста дебиторской задолженности;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский

район, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- обеспечение адресной социальной поддержки населения;
- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

2. Улучшение транспортного обслуживания населения муниципального образования Куйтунский район, включая проектирование, строительство, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Куйтунский район.

3. Повышение качества муниципальных программ.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ. Следует совершенствовать порядок их формирования в части доработки требований к используемым целевым показателям, поскольку они не всегда позволяют оценить степень достигнутых результатов, не всегда увязаны с социальной и бюджетной эффективностью произведенных расходов, следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета.

Дальнейшее увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета и создание условий для перехода на программный бюджет.

4. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств муниципального образования Куйтунский район необходимо обеспечить активное участие администрации района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

5. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

6. Дефицит бюджета муниципального образования Куйтунский район и источники его финансирования.

Актуальной остается проблема бюджетного дефицита. Планируемый размер дефицита бюджета не может превышать размера, предусмотренного статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Постепенно довести его размер до минимального уровня.

Понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас - это риск увеличения налоговой нагрузки. Поэтому важен устойчивый баланс бюджета.

7. Управление муниципальным долгом.

Объем муниципального долга муниципального образования Куйтунский район в последние годы имеет тенденцию к увеличению, что обусловлено ростом социальных обязательств и недостаточным объемом доходных источников для их покрытия. В связи с этим стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом является поддержание умеренной долговой нагрузки на районный бюджет.

Построение политики управления муниципальным долгом муниципального образования Куйтунский район продолжается по следующим направлениям:

7.1. Обеспечение гарантированного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

7.2. Прозрачность управления и доступность информации о муниципальном долге.

8. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля.

8.1. В сфере муниципального финансового контроля работа органов муниципального финансового контроля должна быть направлена на:

совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

8.2. В целях осуществления муниципального контроля за деятельностью муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский район особое внимание следует уделять контролю за:

- соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг;

- выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

9. Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

9.1. Последовательная реализация принципа взаимных обязательств участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

9.2. Повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

10. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о районном бюджете путем регулярной публикации на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район отчетов и справок об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан», выписок из долговой книги муниципального образования Куйтунский район.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район.