|  |
| --- |
| \\192.168.27.193\1\орготдел\Веретнова И.П\Форма\Черемховский р-н - герб 1.gif |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ |
| **Черемховское районное муниципальное образование**  **АДМИНИСТРАЦИЯ** П О С Т А Н О В Л Е Н И Е |

|  |  |
| --- | --- |
| **24.09.2019** | **№ 543-п** |
| Черемхово | |

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов** |

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26.09.2012 № 217, от 25.09.2013 № 275, от 25.02.2015 № 17, от 13.04.2016 № 69, от 12.07.2017 № 158), статьями 24, 50 Устава Черемховского районного муниципального образования, администрация Черемховского районного муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (прилагаются).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Черемховского районного муниципального образования от 05.10.2018 № 588-п «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Отделу организационной работы (И.П. Веретнова):

3.1. внести в оригинал постановления, указанного в пункте 2 настоящего постановления, информационную справку о дате внесения в него изменений настоящим постановлением;

3.2. направить на опубликование настоящее постановление в газету «Моё село, край Черемховский» и разместить на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: cher.irkobl.ru.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Черемховского районного муниципального образования Ю.Н. Гайдук.

Мэр района С.В. Марач

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

администрации Черемховского районного муниципального образования

от 24.09.2019 № 543-п

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, разделом 3 Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26.09.2012 № 217, от 25.09.2013 № 275, от 25.02.2015 № 17, от 13.04.2016 № 69, от 12.07.2017 № 158).

Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития Черемховского районного муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, развитие программно-целевых методов управления, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента, совершенствование межбюджетных отношений и обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Черемховском районе.

1. **Основные направления бюджетной политики**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Черемховском районном муниципальном образовании будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской федерации на период до 2024 года» и необходимости реализации на территории Черемховского района программ по основным направлениям развития Российской Федерации;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно – целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально – экономического развития и реальных финансовых возможностей бюджета района, совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики.

Основными направлениями бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 1922 годов являются:

повышение эффективности бюджетных расходов;

безусловное исполнение принятых обязательств;

финансовое обеспечение реализации приоритетных задач;

регулирование межбюджетных отношений с поселениями района в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета на всех уровнях;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа администрации района, администраций поселений и муниципальных учреждений Черемховского района.

Формирование и исполнение бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств районного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений района, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

2. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования необходимо обеспечить активное участие администрации района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

3. Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Оказание финансовой поддержки за счет средств областного и местного бюджетов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений будет продолжаться и в планируемом периоде.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

В целях повышения эффективности деятельности администраций городского и сельских поселений Черемховского районного муниципального образования, стимулирования инициатив органов местного самоуправления Черемховского районного муниципального образования в развитии экономического потенциала, а так же для развития инициатив жителей поселений определен порядок организации и проведения конкурса муниципальных образований «Лучшее муниципальное образование Черемховского района». По итогам конкурса планируется денежное поощрение муниципальных образований.

4. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальных образованиях района, возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

5. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

В соответствии с действующим законодательством предстоит и далее существенно расширять электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Необходимо повысить доступность и понятность информации о районном бюджете путем регулярной публикации на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования отчетов и справок об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан», выписок из долговой книги Черемховского районного муниципального образования. Кроме того, необходимо вовлечь в эту работу и муниципальные образования, входящие в состав Черемховского района.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» с 01.01.2020 необходимо размещать информацию о бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации [www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru).

1. **Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика в районе будет формироваться с учётом изменений, принятых и планируемых к принятию на региональном и федеральном уровне.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Черемховского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными направлениями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в консолидированный бюджет Черемховского района, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета (проведение совещаний с главными администраторами доходов местного бюджета, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет);

продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета Черемховского районного муниципального образования и пресечения уклонения от их уплаты;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц.

В целях увеличения налогового потенциала на территории Черемховского районного муниципального образования должна быть продолжена работа по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земельных участков, согласно плана проведения проверок по земельному контролю физических и юридических лиц на территории муниципальных образований Черемховского района. По результатам проверок путем адресных разъяснений и профилактических бесед, органам местного самоуправления необходимо будет побуждать налогоплательщиков, у которых оформленные в собственность объекты недвижимости расположены на неоформленных в собственность земельных участках, к оформлению их в собственность.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Кроме этого, планируется продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти областного уровня по увеличению объемов финансовой поддержки из бюджета Иркутской области, в том числе по участию в областных государственных программах.

В формировании доходов бюджета немаловажным направлением будет являться выполнение мероприятий по заключению соглашений с организациями Черемховского районного муниципального образования о социальном партнерстве.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Актуальной остается проблема дефицита бюджета. Планируемый дефицит бюджета Черемховского районного муниципального образования не должен превышать 7,5 % от суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Планируется постепенно довести его размер до минимального уровня, так как существующий дефицит бюджета - это риск увеличения долговой нагрузки. Поэтому очень важен устойчивый баланс бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

Начальник финансового управления Ю.Н. Гайдук