



ОСУР
Александр А.В.

Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «04» 04 2016 г. № 110
г. Железногорск-Илимский

«Об утверждении методики проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность»

В целях реализации статей 7 и 46 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года N 610-пп "О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность", Законом Иркутской области от 11 июня 2014 года N 71-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов", постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 09 марта 2016 года N 131 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района», руководствуясь ст.47 Устава муниципального образования «Нижнеилимский район», администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методику проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (Приложение к настоящему постановлению).

2. Настоящее постановление опубликовать в периодическом издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района», разместить на официальном сайте администрации Нижнеилимского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра района по вопросам экономики и финансам Г.П. Козак.

Мэр района



М.С. Романов

Рассылка: в дело-2, органам администрации, Г.П. Козак
А.В. Амелин
31581

Приложение
к постановлению администрации
Нижнеилимского муниципального района
от « 04 » 04 2016 г. № 660

Методика

**проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского
муниципального района, затрагивающих предпринимательскую и
инвестиционную деятельность**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Методика разработана в целях проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее - ОРВ).

2. Целью ОРВ являются определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также консолидированного бюджета МО «Нижнеилимский район».

3. ОРВ основывается на следующих принципах:

1) прозрачность - доступность информации ОРВ на всех стадиях ее проведения;

2) публичность - обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района;

3) сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения ОРВ;

4) эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта регулирования с точки зрения выгод и издержек социальных групп, включая хозяйствующих субъектов, граждан и государство в целом;

5) экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения ОРВ при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

Глава 2. Принятие решения о необходимости введения нового муниципального регулирования

4. Необходимость введения нового муниципального регулирования может быть признана обоснованной при наличии следующих условий:

1) несовершенная конкуренция (высокий уровень рыночной власти и наличие барьеров входа на рынки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

2) ситуация, когда для осуществления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности рационального выбора на рынке недостаточно информации (информация отсутствует, информация некачественная, информация чрезмерно дорогая);

3) наличие внешних эффектов, когда выгоды или издержки не отражены в условиях контрактов (соглашений);

4) высокие транзакционные издержки (затраты, возникающие в связи с заключением контрактов, в том числе с использованием рыночных механизмов), включая:

издержки сбора и обработки информации;

издержки проведения переговоров и принятия решений;

издержки контроля;

издержки юридической защиты выполнения контракта субъектами предпринимательской деятельности.

5. Наличие указанных условий не является абсолютным обоснованием необходимости введения нового муниципального регулирования. Для принятия решения о муниципальном регулировании необходимо установить, что:

1) указанные условия являются существенными и не будут со временем преодолены самим рынком;

2) орган администрации Нижнеилимского муниципального района, ответственный за реализацию муниципальной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере (далее - регулирующий орган), в состоянии найти, обосновать и обеспечить эффективное исполнение регулирующего решения проблемы.

6. Цели муниципального регулирования должны быть просты для понимания, численно измеримы (если возможно) и не должны подменяться описанием решений, посредством которых предполагается их достигнуть.

7. При определении возможных вариантов достижения поставленной цели целесообразно сначала рассматривать вариант невмешательства, то есть оценивать издержки и выгоды текущего положения, далее варианты с минимальным административным вмешательством, а затем варианты более масштабного вмешательства.

В ходе анализа различных вариантов решения проблемы (достижения цели) необходимо сначала рассмотреть возможные воздействия каждой из предлагаемых мер регулирования, а затем оценить каждое из воздействий качественно и, по возможности, количественно.

8. Необходимо оценить возможные прямые и косвенные экономические, бюджетные, социальные воздействия. В случае если какие-либо воздействия сложно оценить, то это должно быть отражено в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района.

Оценке подлежат следующие воздействия:

1) экономическое: воздействие, которое должно быть определено в терминах экономического роста, конкурентоспособности, изменений в

издержках различных социальных групп (в том числе дополнительных издержках субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая дополнительное административное бремя, издержках муниципальных органов, связанных с правоприменением и т.п.), воздействие на инвестиционную активность, воздействие на цены и другие;

2) бюджетное: воздействие на расходы местного бюджета, на организацию исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования;

3) социальные: воздействие на человеческий капитал, права человека, уровень и качество занятости, социальное неравенство и бедность, здоровье, безопасность (включая уровень преступности), культуру, перераспределительные эффекты между различными социальными группами и другие.

9. Для качественной и количественной оценки различных воздействий могут применяться различные аналитические методы, в том числе:

1) анализ "затраты - результат" - предполагает выбор наиболее эффективного регулирования путем сопоставления выгод и издержек социальных групп;

2) анализ эффективности затрат - предполагает выбор наиболее эффективного регулирования на основе сопоставления результатов с необходимыми затратами на их достижение;

3) многофакторный анализ - предполагает выбор наиболее эффективного муниципального регулирования при наличии нескольких критериев.

9.1. Для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности издержки могут включать:

ограничение доступа к различным рынкам (товарные, ценовые и т.д.);

повышение цен на ресурсы;

прямые денежные расходы (за получение лицензий, сертификатов и т.п.);

дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью и т.п.;

затраты на изменения в производстве, маркетинге или транспортировке;

усложнение существующего регулирования или появление неопределенности в порядке его применения.

Для муниципалитета издержки включают:

единовременные затраты на создание соответствующей инфраструктуры и постоянные затраты на ее поддержание и эффективную работу (сбор и обработка информации, проведение инспекций и наложение санкций);

затруднение процессов управления.

9.2. Выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности включают:

снижение возможного ущерба собственности, потерь рабочего времени, издержек на соблюдение различных правил и требований;

уменьшение возможностей для неконкурентного поведения на рынке или рост прозрачности и предсказуемости существующего регулирования.

Выгоды для муниципалитета включают:

рационализация процесса регулирования и установки требований;

снижение затрат на мониторинг и контроль;

более высокая степень соблюдения норм действующего законодательства.

9.3. При проведении любого из представленных аналитических методов рекомендуется применять следующие основные принципы:

количествоенная оценка различных видов воздействия (в физическом или денежном измерении). Виды воздействия, которые невозможно оценить количественно, возможно рассматривать как не менее важные;

необходимость учета как краткосрочных, так и долгосрочных эффектов.

10. Рекомендуемый вариант муниципального регулирования целесообразно оценивать исходя из критериев административной простоты, гибкости и эффективности (сравнительной и общей).

При выборе путей реализации муниципального регулирования необходимо решить следующие вопросы:

1) вопросы административного характера: какие органы администрации Нижнеилимского муниципального района будут отвечать за реализацию выбранного варианта, каким образом они будут организовывать свою работу, какие для этого потребуются ресурсы;

2) порядок введения муниципального регулирования: наличие переходных положений, распространение на действующие отношения, сроки введения регулирования, соотнесенные со сроками готовности инфраструктуры, необходимость выпуска иных нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района для введения муниципального регулирования;

3) необходимость применения исключений по введению муниципального регулирования в отношении отдельных социальных групп.

Вводимое муниципальное регулирование не должно дублировать существующее государственное регулирование, а предлагаемые процедуры и требования должны быть понятны всем социальным группам.

Глава 3. Проведение ОРВ и подготовка отчета об ОРВ

11. ОРВ осуществляется регулирующим органом, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденным постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района, и настоящей Методикой.

12. В соответствии с Порядком при разработке проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района регулирующий орган проводит:

углубленную ОРВ проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района.

13. По результатам углубленной ОРВ проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района регулирующим органом составляется отчет об ОРВ, содержащий необходимые для подготовки отделом социально-экономического развития администрации Нижнеилимского муниципального района (далее - уполномоченный орган) экспертного

заключения об ОРВ варианты решения проблемы, обоснования и прогнозы социально-экономических и финансовых последствий реализации предлагаемых решений, согласно приложению к Порядку.

14. В отчете об ОРВ указываются источники использованных данных с указанием пронумерованных ссылок на разделы (пункты) отчета об ОРВ, в которых были использованы те или иные источники данных. Расчеты, произведенные для заполнения соответствующих пунктов, приводятся в приложении к отчету об ОРВ. Информация об источниках данных и методах расчетов представляется в таком объеме и с такой степенью детализации, чтобы обеспечить возможность верификации другими заинтересованными лицами. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные также должны быть приведены в приложении к отчету об ОРВ.

15. Заполнение отчета об ОРВ осуществляется в соответствии со следующими требованиями.

15.1. Заполнение раздела 1 отчета об ОРВ "Общая информация":

1) в данном разделе должны быть приведены краткие сведения о проведенной ОРВ, включая описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, целей предлагаемого регулирования и предлагаемого способа регулирования;

2) в разделе в соответствующих пунктах должны быть также указаны основания для разработки проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, а также те нормативные правовые акты администрации Нижнеилимского муниципального района, из которых непосредственно вытекают цели предлагаемого регулирования.

В качестве основания для разработки проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района указывается нормативный правовой акт, имеющий более высокую юридическую силу, Федеральный закон, поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, нормативный правовой акт Иркутской области или дается указание на инициативный порядок разработки. В случае, если разработка проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района ведется не в инициативном порядке, приводятся конкретные пункты нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, во исполнение которых разрабатывается рассматриваемый проект нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района;

3) информация, приводимая в данном разделе, должна соответствовать информации, приведенной в других разделах отчета об ОРВ.

15.2. Заполнение раздела 2 отчета об ОРВ "Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы":

1) в данном разделе должно быть обосновано существование проблемы, на решение которой направлено действие проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, описаны негативные

эффекты, связанные с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации;

2) проблема должна быть сформулирована и описана максимально конкретно. По возможности проблема должна быть оценена количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных источников, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. Желательным является подтверждение существования проблемы с использованием данных из нескольких независимых источников.

Не является проблемой отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы. Нормативное правовое регулирование является способом решения проблемы.

Наличие поручения о разработке проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района не является обоснованием наличия проблемы. Это управленческое решение, направленное на минимизацию влияния данной проблемы.

Проблемы выявляются на основе:

проведения оценки фактического воздействия применения действующих нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района - выявления несоответствия заявленных целей действующих нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района фактическим результатам их реализации;

обращения граждан и организаций в органы администрации Нижнеилимского муниципального района, свидетельствующие о наличии проблемы; при этом важно иметь в виду, что обращения могут быть как следствием наличия системной проблемы, так и частным случаем, когда указанная ситуация не является проблемой изменения регулирования в целом;

данных органов администрации Нижнеилимского муниципального района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, статистических данных о случаях причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба;

данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных данных независимых исследований;

иных данных, подтверждающих наличие существования проблемы;

3) в отчете об ОРВ необходимо указать негативные эффекты, связанные с наличием проблемы. Такие эффекты могут проявляться в следующем.

Наличие недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц. Подтверждением существования этой проблемы служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, органов администрации Нижнеилимского муниципального района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, страховых компаний.

Высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением наличия этого эффекта могут быть количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других

муниципальных образованиях Иркутской области, с оборотными и иными показателями деятельности участников отношений), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации у участников отношений возможны такие негативные последствия, как возможность недобросовестного поведения более информированных участников отношений в отношении менее информированных участников отношений, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное размещение ресурсов и так далее.

Наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

Регулирующий орган указывает иные важные с его точки зрения негативные эффекты для общества в целом или отдельных групп участников отношений. Наличие таких негативных эффектов также должно быть подтверждено объективными данными;

4) при выявлении причин и факторов существования проблемы следует опираться на данные исследований, собственную экспертную оценку, мнения участников отношений. При этом необходимо учитывать возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений. Причинно-следственная связь между проблемой и факторами, обуславливающими ее существование, должна быть логически обоснована. Выявление факторов и условий существования проблемы является важным пунктом публичных консультаций;

5) в отчете об ОРВ приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Регулирующему органу следует определить, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к позитивным результатам. Если проблема существует в течение длительного времени и предпринимались определенные меры, направленные на ее решение, то необходимо указать, какие именно меры и когда были предприняты, каковы были результаты и почему, по мнению разработчика, принятые меры явились или являются недостаточными и не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных на решение данной проблемы, если для решения проблемы были проведены мероприятия, связанные с финансовыми затратами;

6) при определении причин невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства муниципалитета необходимо обосновать, почему без введения нового регулирования проблема не может исчезнуть или стать незначимой для участников отношений.

Необходимо описать, как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (отразить базовый сценарий развития событий). Ввиду прогнозного характера такого анализа следует указать условия, при сохранении которых возможно указанное

развитие. Если проводится экстраполяция имеющихся данных на будущие периоды, необходимо указать обоснование, почему такая экстраполяция не вызвана случайными и (или) временными факторами. В том случае, если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

15.3. Заполнение раздела 3 отчета об ОРВ "Анализ опыта органов местного самоуправления других муниципальных образований в соответствующих сферах":

1) в данном разделе приводится описание примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других муниципальных образованиях с указанием на экономические, правовые, географические и иные особенности, включая определение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов участников деятельности и государства, показатели, по которым оценивалась эффективность установления обязательных требований, и результаты такой оценки;

2) при анализе опыта других муниципальных образований предпочтительным является не описание отдельных случаев и примеров, а сводная информация по субъекту Российской Федерации. Выбор субъектов Российской Федерации для сравнения с Иркутской областью должен быть обоснован с точки зрения социально-экономических условий, степени успешности реализации подхода и возможных иных условий. При анализе зарубежного опыта необходимо обратить внимание на то, что практически для любого выбранного способа решения проблемы могут быть подобраны как положительные, так и отрицательные примеры ввиду различий в условиях и факторах существования сходных проблем. Аналогичный предлагаемому разработчиком способ регулирования, применяемый в одной или нескольких странах, не является достаточным обоснованием того, что именно этот способ является наилучшим для Российской Федерации.

15.4. Заполнение раздела 4 отчета об ОРВ "Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Думы Нижнеилимского муниципального района, администрации Нижнеилимского муниципального района":

1) цели предлагаемого регулирования должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования;

2) формулировка цели не должна быть:

абстрактной характеристикой желаемого эффекта, в том числе "улучшение ситуации", "создание условий", "содействие", иными аналогичными абстрактными характеристиками;

непонятной для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями;

неоднозначной по трактовке планируемого результата.

Формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности.

Формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения.

Если формулировка цели не позволяет измерить степень ее достижения по причине своей абстрактности, замены характеристики конечного результата описанием средств достижения цели или другим причинам, то такая формулировка не должна применяться;

3) в разделе должны быть указаны ожидаемые обозримые сроки достижения поставленных целей;

4) обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Думы Нижнеилимского муниципального района, администрации Нижнеилимского муниципального района приводится отдельно для каждой указанной цели. При обосновании необходимо указывать конкретные положения указанных документов.

15.5. Заполнение раздела 5 отчета об ОРВ "Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, органы администрации Нижнеилимского муниципального района, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов":

1) в данном разделе указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Указание следует начинать с групп, которые непосредственно являются объектом регулирования (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений и иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной однозначной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с обоснованием методов получения таких оценок;

2) прогноз изменения числа участников должен быть обоснован. В некоторых случаях возможна экстраполяция существующей динамики численности числа участников. Однако необходимо принимать во внимание те изменения, которые прямо следуют из предлагаемого регулирования, например, ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до введения регулирования их численность росла.

15.6. Заполнение раздела 6 отчета об ОРВ "Новые функции, полномочия, обязанности и права администрации Нижнеилимского муниципального района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации":

1) в данном разделе необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права администрации Нижнеилимского муниципального района, которые вводятся или изменяются. Кратко описывается порядок реализации соответствующих функций, каким именно органом они реализуются (будут реализовываться). Под порядком реализации функции в том числе понимаются постоянное наблюдение, выборочные проверки (документарные, выездные), анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений;

2) по каждой изменяемой функции необходимо указать изменение трудозатрат. Приводятся данные о совокупном изменении трудозатрат по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

В случае появления новой функции указываются дополнительные трудозатраты по ее реализации. Не допускается указание, что введение новой функции не потребует дополнительных трудозатрат: любое новое действие, процедура, обязанность предполагают дополнительные трудозатраты. Прогноз трудозатрат на осуществление новой функции делается на основе оценки трудозатрат по аналогичным функциям и объему предполагаемой деятельности;

3) в данном разделе отчета об ОРВ указываются также иные ресурсы, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

15.7. Заполнение раздела 7 отчета об ОРВ "Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район»":

1) в данном разделе отчета об ОРВ указывается оценка влияния проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на уровень расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оценка возможных поступлений, вызванных введением, изменением или отменой регулирования. Указанная оценка проводится в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов, выделенных в разделе 7 отчета об ОРВ. Оценка расходов и возможных поступлений приводится в миллионах рублей в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы в соответствии с последним доведенным прогнозом социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на среднесрочную (долгосрочную) перспективу;

2) введение или изменение функций, полномочий, обязанностей и прав администрации Нижнеилимского муниципального района и хозяйствующих субъектов могут приводить к:

росту или сокращению (экономии) расходов бюджетов бюджетной системы;

дополнительным (за счет появления новых источников или за счет расширения доходной базы) или выпадающим (сокращению объемов

поступлений налогов, сборов, неналоговых доходов) доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) при характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Виды единовременных и периодических расходов приводятся в соответствии с видами расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по выбору разработчика) с пояснениями (например, "расходы на содержание дополнительной численности инспекторов", "расходы на создание информационной системы мониторинга").

На уровне муниципального района расходы определяются обобщенно для соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации (в пункте "Наименование органа" указывается "органы местного самоуправления"). При оценке расходов (возможных поступлений) внебюджетных фондов приводится наименование внебюджетного фонда;

4) данные о возможных поступлениях (доходах) представляются в разрезе органов администрации Нижнеилимского муниципального района - администраторов доходов (администраторов источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в которые отчисляются налоговые и неналоговые доходы, с корректировкой на объем выпадающих доходов, с указанием причин и объемов недополучения доходов (снижение ставок, введение налоговых льгот и налоговых вычетов, налоговых каникул).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы (например, итоговый объем доходов равен объему дополнительных доходов, уменьшенному на объем выпадающих доходов);

5) в разделе приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в данном пункте указываются итоговое соотношение расходов и возможных поступлений, их соотношение по времени реализации нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района (если указанные расходы и поступления неравномерны во времени; так, при высоких единовременных расходах первого года реализации проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района объем дополнительных доходов за трехлетний период может не превышать планируемый объем расходов).

15.8. Заполнение раздела 8 отчета об ОРВ "Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения".

В данном разделе отчета об ОРВ приводятся группы участников отношений так, как они указаны в разделе 6 отчета об ОРВ, новые обязанности и ограничения или изменения существующих обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района. Необходимо также указать порядок

организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать технологические изменения деятельности участников отношений (например, использование новых технологий и (или) оборудования для выполнения требований), дополнительные информационные требования (например, представление отчетности, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах и (или) в определенный промежуток времени) и другое. Если порядок должен быть определен другим нормативным правовым актом администрации Нижнеилимского муниципального района, указывается необходимость принятия соответствующего акта.

15.9. Заполнение раздела 9 отчета об ОРВ "Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений":

1) в данном разделе отчета об ОРВ указывается оценка влияния проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений;

2) для каждой группы участников отношений, прямо или косвенно затронутых предлагаемым регулированием, приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов.

Указанная оценка проводится в разрезе групп, в том числе косвенно затронутых регулированием, выделенных в разделе 6 отчета об ОРВ. Оценка расходов и доходов приводится в миллионах рублей в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и доходов используются индексы-дефляторы в соответствии с последним доведенным прогнозом социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на среднесрочную (долгосрочную) перспективу. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным.

Введение (отмена, изменение) обязанностей и прав участников отношений может приводить к росту или сокращению расходов участников, а также к дополнительным или выпадающим доходам (например, за счет сокращения объемов производства и продаж, сокращения числа участников рынка).

При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей соответствующих групп (в том числе информацию, полученную в ходе публичных консультаций), социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иную релевантную информацию.

Для оценки расходов и доходов по каждой группе участников отношений и каждой категории требований определяются расходы и доходы

"репрезентативного" участника, которые умножаются на число участников группы. Для периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы. При необходимости допускается применять и иные методы расчетов с соответствующим обоснованием.

15.10. Заполнение раздела 10 отчета об ОРВ "Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования":

1) в данном разделе для предлагаемого способа решения проблемы приводятся:

оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков, связанных с выбранным способом решения проблемы);

оценка рисков негативных последствий введения предложенного способа регулирования (влияние проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на иные сферы, безотносительно того, направлен ли проект нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на решение проблем в данных сферах или нет);

2) при оценке рисков решения проблемы предложенным способом рассматриваются следующие виды рисков.

Риски несоответствия между предложенным способом регулирования и заявленными целями предложенного способа регулирования. Такие риски возможны, если предлагаемый проект нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района направлен на решение части проблем (не всех выявленных проблем), при выработке решений наблюдается недостаток информации (возможно проанализировать не все аспекты проблемы), способ решения проблемы обозначен на этапе постановки задачи о ее решении (например, доведено поручение по решению проблемы конкретным способом) либо есть высокая вероятность изменения содержания проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района на дальнейших этапах прохождения. В качестве методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования рассматриваются мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу, "пилотному" внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны как положениями иных нормативных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района, так и неполным решением проблемы в рамках предложенного способа регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация об оптимальных механизмах реализации (например, о наиболее оптимальных методах поддержки развития тех или иных предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения

необходимых изменений в иные нормативные правовые акты администрации Нижнеилимского муниципального района, если такие изменения возможны) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района (в том числе оценки фактического воздействия).

Риски невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочий по контролю), с отсутствием достоверной информации, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматриваются как контроль за соблюдением предлагаемых требований муниципальными органами, так и возможности общественного контроля, в том числе контроля саморегулируемыми организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения муниципальных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления разработчиком указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом;

3) риски негативных последствий реализации проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района рассматриваются с учетом рисков его реализации, приведенных выше. При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района рассматриваются следующие риски.

Риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностями недобросовестной конкуренции.

Риски для безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Риски для окружающей среды могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным вводимыми мерами государственного регулирования, а также недостижением планируемого уровня снижения такого воздействия (если именно на эту цель направлены меры муниципального регулирования).

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы и иные социальные характеристики.

В рамках анализа рисков влияния предлагаемых мер муниципального регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда, инфляцию), производственные (выбор технологий), последствия в сфере внешнеэкономической деятельности (стимулирования экспорта либо импорта, международной кооперации, переноса производств в другие юрисдикции), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски;

4) по каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления риска. В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (весма вероятен, вероятен или маловероятен). Для каждого выявленного риска указываются:

меры, направленные на снижение данного риска: организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, мероприятия по мониторингу, иные меры;

оценка степени контроля рисков в процентах.

В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной степени контроля допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики: полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю); частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска); контроль отсутствует (меры отсутствуют либо не оказывают влияние на вероятность наступления риска и (или) степень влияния риска);

5) наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий реализации проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района само по себе не является основанием для отклонения данной инициативы. В то же время при выявлении весма вероятных рисков негативного воздействия проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, степень контроля которых является частичной (либо контроль над которыми отсутствует), целесообразно рассмотреть возможные альтернативные способы решения проблемы. Если и после такого

рассмотрения предложенный способ решения проблемы является наилучшим, должно быть приведено соответствующее обоснование (со ссылкой на рассмотренные проблемы).

Отсутствие указания рисков решения проблемы предложенным способом и (или) рисков негативных последствий реализации проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района свидетельствует об отсутствии проведенной оценки рисков и несоответствии отчета об ОРВ предъявляемым требованиям.

15.11. Заполнение раздела 11 отчета об ОРВ "Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения":

1) в данном разделе указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, наличие и сроки переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района.

Если отдельные положения проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу;

2) если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, приводится обоснование необходимости такой отсрочки. Необходимость переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района обосновывается необходимостью технологических, экономических, организационных и иных ограничений (указать, каких именно), не позволяющих группам участников отношений, включая органы администрации Нижнеилимского муниципального района, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей, значительными единовременными затратами участников отношений или бюджетной системы, необходимыми для реализации предлагаемого регулирования.

15.12. Заполнение раздела 12 отчета об ОРВ "Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования".

В данном разделе указываются все мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не прописаны в проекте нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района, в том числе:

разработка подзаконных актов, инструкций, методических указаний и (или) иных документов;

создание новых органов, структурных подразделений;

создание информационных ресурсов, баз данных;

обучение сотрудников органов администрации Нижнеилимского муниципального района, иных участников отношений; мероприятия по доведению информации до участников отношений; иные мероприятия.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

15.13. Заполнение раздела 13 отчета об ОРВ "Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования":

1) в данном разделе указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае, если показатель прямо не рассчитывается статистическими органами, указываются способы расчета показателя и источники информации для его расчета;

2) в случае, если показатель напрямую не рассчитывается государственными статистическими органами, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

15.14. Заполнение раздела 14 отчета об ОРВ "Сведения о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района":

1) сведения о размещении уведомления о начале проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района представляют собой полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Простое указание на официальный сайт регулирующего органа не допускается;

2) сроки предоставления предложений в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района указываются в соответствии с информацией, указанной в уведомлении;

3) указание сведений о лицах, предоставивших предложения, предполагает перечисление всех лиц, от которых поступили предложения в рамках публичных консультаций по проекту нормативного правового акта администрации Нижнеилимского муниципального района всеми указанными в уведомлении способами;

4) сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения, предполагают указание ответственных структурных подразделений, а также иных структурных подразделений, принимавших участие в рассмотрении предоставленных предложений. Указанные сведения допускается сгруппировывать по рассмотренным предложениям.

15.15. Заполнение раздела 15 отчета об ОРВ "Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования".

В данном разделе регулирующий орган приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов (если применимо).

15.16. Приложения к отчету об ОРВ:

1) в приложении к отчету об ОРВ приводится отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия;

2) при наличии необходимости в иных приложениях к отчету об ОРВ также представляются данные о расчетах, проведенных в ходе его составления. Целесообразно привести формулы и результаты расчетов, использованные при подготовке разделов 8 и 10 отчета об ОРВ, предусматривающих оценку расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением предлагаемого регулирования, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

Заместитель мэра района
по вопросам экономики и финансам



Г.П. Козак