



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Горького, 31, Иркутск, 664011
Тел. (3952) 28-67-04, факс (3952) 28-67-12
E-mail: mcx01@govirk.ru

11.03.2019 № 02-57-643/19

на № _____

от _____

Начальникам управления (отдела)
сельского хозяйства районного
муниципального образования
(по списку рассылки)

О направлении информации

В рамках межведомственного взаимодействия в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, прошу довести информационно-разъяснительный материал «О порядке проведения мероприятий по государственному и муниципальному контролю (надзору) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») до организаций и предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве.

О способах распространения и количестве сельхозтоваропроизводителей, получивших данный материал, прошу сообщить в министерство сельского хозяйства Иркутской области в срок до 20 марта 2019 года. Информацию направлять по электронной почте n.mazurenko@govirk.ru.

Кроме того, информационно-разъяснительный материал «О порядке проведения мероприятий по государственному и муниципальному контролю (надзору) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещен на официальном сайте министерства: <http://irkobl.ru/sites/agroline> в разделе «Государственный надзор в области племенного животноводства».

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

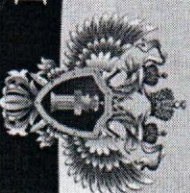
Заместитель министра сельского
хозяйства Иркутской области

 Н.Н. Дмитриев

Мазуренко Надежда Александровна
8 (3952) 28-67-08

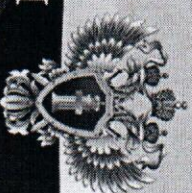
**Информационно-разъяснительный
материал «О порядке проведения
мероприятий по государственному и
муниципальному контролю (надзору) в
отношении юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей
(ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ)»**

Прокуратура Иркутской области



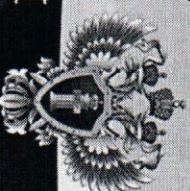
Определение из статьи 2 Закона № 294-ФЗ Государственный контроль (надзор) –

- Деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений ЮЛ, ИП обязательных требований посредством:
 - организации и проведения проверок,
 - организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,
 - организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с ЮЛ, ИП,
 - принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений,
- Деятельность:
 - по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований,
 - анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.



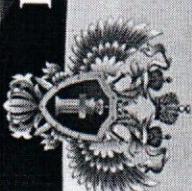
Правовое регулирование:

- федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- федеральные законы, устанавливающие особенности организации и проведения проверок (основания, сроки, периодичность и др.) по отдельным видам контролей (назоров) из ч. 4 ст. 1 Закона № 294-ФЗ;
- постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, от 23.11.2009 № 944, от 17.08.2016 № 806, от 21.11.2018 № 1398, от 26.12.2018 № 1680, от 10.02.2017 № 166, от 13.02.2017 № 177, от 28.04.2015 № 415 и др., к примеру Положения о видах контроля или надзора;
- приказ министра развития России от 30.04.2019 № 141;
- ведомственные акты.



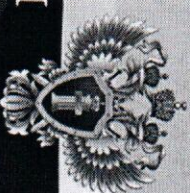
Статья 9 Закона № 294-ФЗ

- предметом плановой проверки является соблюдение совокупности предъявляемых обязательных требований;
- отдельные виды государственного контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок (строительный надзор - ГрК РФ, надзор в сфере долевого строительства - ФЗ № 214-ФЗ, лицензионный контроль в сфере оборота алкогольной продукции - ФЗ № 171-ФЗ).



Статья 9 Закона № 294-ФЗ

- плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года;
- ЕСЛИ ЭТО НЕ:
 - ЮЛ, ИП, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, в сфере образования, в социальной сфере (2 и более раза в 3 года – ПП РФ № 944);
 - надзор и контроль, осуществляемые с риск-ориентированным подходом (иная периодичность по ПП РФ).

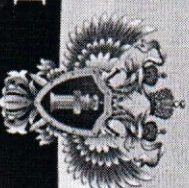


Процедура формирования плана (ст. 9 Закона № 294-ФЗ):

Планы формируются в году, предшествующему году проведения проверок:

1. органы контроля (надзора) формируют проект плана и представляют в органы прокуратуры **до 1 сентября.**

2. органы прокуратуры рассматривают представленные проекты планов на предмет законности включения в них объектов контроля (надзора) и вносят **до 1 октября** предложения об устранении замечаний и о проведении при возможности совместных плановых проверок.



Процедура формирования плана (ст. 9 Закона № 294-ФЗ):

3. органы контроля с учетом замечаний и предложений органов прокуратуры дорабатывают проект плана, утверждают план и представляют в органы прокуратуры **до 1 ноября**.

4. органы прокуратуры в срок **до 1 декабря** обобщают поступившие ежегодные планы и направляют их в ГП РФ.

5. ГП РФ формирует ежегодный сводный план и размещает его на официальном сайте ГП РФ в срок **до 31 декабря**.



Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489

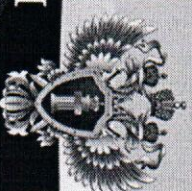
При разработке ежегодных планов органами контроля (надзора) предусматривается включение плановых проверок по основаниям и на условиях, которые установлены:

- частями 8 - 9 статьи 9 Закона № 294-ФЗ,
- статьями 26.1 и 26.2 Закона № 294-ФЗ,
- федеральными законами, определяющими особенности организации и проведения плановых проверок, а также положениями о видах государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с ч. 9.3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ.



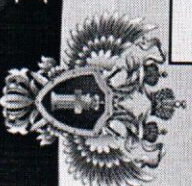
Общим правилом для включения проверок в план (ч. 8 ст. 9 Закона № 294-ФЗ) является **истечение трех лет со дня:**

- 1) государственной регистрации ЮЛ, ИП;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки ЮЛ, ИП;
- 3) начала осуществления ЮЛ, ИП предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) уведомлением.



Постановление Правительства РФ от 23.11.2009 № 944

Наименование вида деятельности	Органы, осуществляющие плановые проверки	Периодичность проведения
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	не чаще 1 раза в год
Оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи	органы, осуществляющие госпитализатор, госсанэпиднадзор	не чаще 1 раза в 2 года
	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Оказание скорой медицинской помощи	органы, осуществляющие госпитализатор, госсанэпиднадзор	не чаще 1 раза в 2 года
	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	не чаще 1 раза в год
Розничная торговля лекарственными средствами и изготовление лекарственных средств в аптечных учреждениях	органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	не чаще 1 раза в год
Оптовая торговля лекарственными средствами	органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Дошкольное и начальное общее образование	органы, осуществляющие госпитализатор, госсанэпиднадзор	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Основное общее и среднее (полное) общее образование	органы, осуществляющие госпитализатор, госсанэпиднадзор	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Деятельность детских лагерей на время каникул	органы, осуществляющие госпитализатор	1 раз перед началом каникул
	органы, осуществляющие госсанэпиднадзор	1 раз перед началом каникул и далее не чаще 1 раза в смену
Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания	органы, осуществляющие госпитализатор, госсанэпиднадзор	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие госнадзор в сфере здравоохранения и соц. развития	не чаще 1 раза в 2 года



Надзорные каникулы – запрет проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

- три года с 2016-2018 (статья 26.1 Закона № 294-ФЗ);
- два года с 2019-2020 (статья 26.2 Закона № 294-ФЗ);
- исключения: виды контролей (надзоров), при которых применяется риск-ориентированный подход, лицензионный контроль, по постановлению Правительства РФ № 944 и др.



Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806

➤ дано понятие: риск-ориентированный подход – метод, при котором интенсивность проведения проверок зависит от присвоенных класса опасности или категории риска.

➤ утверждены Правила отнесения деятельности ЮЛ, ИП и (или) используемых ими объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

➤ утверждены 39 видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.



Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806

➤ класс опасности - тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ЮЛ, ИП обязательных требований.

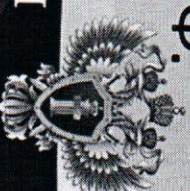
➤ категория риска – 1) тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ЮЛ, ИП обязательных требований;
2) оценка вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.



Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806

➤ не присвоены определенные категории риска или классы опасности → ЮЛ, ИП или их объекты считаются отнесенными к низшим → плановые проверки не проводятся (за некоторыми исключениями, к примеру: ФГК в сфере миграции не чаще 1 раза в 10 лет);

➤ критерии отнесения деятельности ЮЛ, ИП или их объектов к определенной категории риска или определённому классу опасности устанавливаются постановлением Правительства РФ или высшим исполнительным органом гос. власти субъекта РФ.

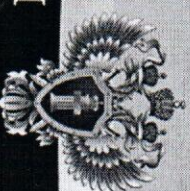


Статья 13.3 Закона № 294-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения Единого реестра проверок»

Органы контроля:

- принимают организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок;
- осуществляют внесение информации в единый реестр проверок, в т.ч. о плановых, внеплановых проверках;
- несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.



Органы контроля (надзора) осуществляют информирование ЮЛ, ИП по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- проведения семинаров и конференций;
- разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;
- направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований;
- обобщений практики контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

(ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ)



Ключевые изменения в Закон № 294-ФЗ (2015-2018 гг.):

- запрет на проведение проверок малого бизнеса (ст. ст. 26.1, 26.2 Закона № 294-ФЗ);
- внедрение риск-ориентированного подхода (ст. 8.1 Закона № 294-ФЗ);
- осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ);
- проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с ЮЛ, ИП (ст. 8.3 Закона № 294-ФЗ);
- мотивированное представление должностного лица органа контроля (надзора) – основание проведения внеплановой проверки по обращениям, заявлениям граждан, иных лиц (ст. 10 Закона № 294-ФЗ);
- контрольная закупка (ст. 16.1 Закона № 294-ФЗ);
- формирование Единого реестра проверок (ст. 13.3 Закона № 294-ФЗ).



**Информационно-разъяснительный материал
подготовлен отделом по надзору за
соблюдением прав предпринимателей
Управления по надзору за исполнением
федерального законодательства
прокуратуры Иркутской области**

10.02.2019

Прокуратура Иркутской области

