

АКТ  
о результатах проведения плановой проверки

Наименование контрольного органа: Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района.

Номер, дата и место составления акта: № 1 от 17.10.2025 г., г. Железногорск-Илимский.

Дата номер приказа о проведении проверки: приказ по Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района от 10 сентября 2025 г. № 17-од.

Основание для проведения проверки: часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), приказ по Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района от 25 декабря 2024 г. № 52-од «Об утверждении плана проведения плановых проверок в сфере закупок на 2025 год».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения проверки: с 18 сентября 2025 г. по 13 октября 2025 г.

Период проведения проверки: с 1 января 2024 г. по 17 сентября 2025 г.

Предмет проведения проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией в составе:

- Семенова Анна Геннадьевна, консультант отдела казначейского исполнения бюджета и контроля – руководитель комиссии;
- Барахтенко Ирина Михайловна, начальник отдела учета и исполнения сметы и бюджетов МО;
- Драницына Лариса Владимировна, главный специалист отдела казначейского исполнения бюджета и контроля.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: Муниципальное общеобразовательное учреждение «Железногорская средняя общеобразовательная школа № 4» (далее – МОУ «Железногорская СОШ № 4», Учреждение, Заказчик), 665653, Иркутская область, г. Железногорск-Илимский, квартал 7, дом 17.

**Общие сведения о субъекте проверки**

В проверяемый период обязанности директора Учреждения исполняла Казанцева Екатерина Александровна:

- приказ муниципального учреждения Департамент образования администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – Департамент образования) о назначении директором школы № 206-л от 30.08.2023, срок действия с 31.08.2023 по 30.08.2024;
- приказ Департамента образования о переводе работника постоянно на должность директора № 189-л от 02.08.2024 с 02.08.2024.

В целях исполнения требований статьи 38 Закона № 44-ФЗ в МОУ «Железногорская СОШ № 4» приказом о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) № 323/А от 07 сентября 2023 г. назначен контрактный управляющий – директор Учреждения Казанцева Е.А.

Контрактный управляющий осуществляет функции и полномочия в соответствии с Положением «О контрактном управляющем», утвержденным Приказом по Учреждению № 59 от 31 марта 2014 г.

По результатам проведенного анализа Положения о контрактном управляющем установлено (далее – Положение):

- не регламентирован порядок взаимодействия контрактного управляющего с

Муниципальным казенным учреждением «Ресурсный центр» (далее – МКУ «Ресурсный центр»), комиссией по закупкам по выполнению части полномочий в соответствии с законодательством о контрактной системе;

– подпункты «а», «б», «в», «д» пункта 1 части 6 Положения в части разработки, размещения плана закупок, обоснования закупки при формировании плана закупок утратили силу Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– не регламентированы обязанности контрактного управляющего, принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Положение о контрактном управляющем не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

Кроме того в Учреждении приказом № 322/А от 07 сентября 2023 г. создана контрактная служба:

– Казанцева Е.А. – директор, руководитель контрактной службы;  
– Мамаенко Л.Л. – заведующий производством, эксперт по продуктам питания;  
– Сахарова И.Е. – заместитель директора по административно-хозяйственной работе (далее – АХР), эксперт по договорам купли-продажи товаров, работ и услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. N 158н (далее – Типовое положение о контрактной службе).

Порядок формирования контрактной службы и полномочия должностных лиц контрактной службы в Учреждении осуществляются в соответствии с Регламентом контрактной службы, утвержденным приказом по Учреждению № 59 от 31 марта 2014 г. (далее – Регламент).

В нарушении части 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Регламент не соответствует установленным нормам Типового положения о контрактной службе:

– не соответствует наименование разделов;  
– не установлена форма структуры создания контрактной службы;  
– отсутствует регламент взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями;  
– в разделе 3 Регламента «Функции и полномочия контрактной службы» функции и полномочия не разделены по этапам закупочной деятельности (задачи при планировании, полномочия при определении поставщиков (подрядчиков), обязанности при заключении контракта, при исполнении, изменении и его расторжении).

Кроме того, в связи с изменениями в законодательстве о закупках с 1 января 2025 года в положении о контрактной службе необходимо учесть новые нормы национального режима и обязанности по формированию отчетности, а также обязанности по формированию контрактов с единственным поставщиком через Единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС).

В должностных инструкциях, представленных к проверке, работникам контрактной службы не установлены функции, полномочия, должностные обязанности, выполняемые контрактной службой в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Совокупный годовой объем закупок у Учреждения не превышает сто миллионов рублей.

Назначить контрактного управляющего и создать контрактную службу одновременно не предусмотрено частью 2 статьей 38 Закона № 44-ФЗ, так как функции контрактной службы и контрактного управляющего аналогичны.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Закона 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Учреждением представлены к проверке документы, подтверждающие наличие образования в сфере закупок контрактного управляющего, контрактной службы.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приказом по учреждению от 24 апреля 2024 г № 147 назначены ответственные лица за проведение внутренней экспертизы результатов исполнения договора по итогам осуществления закупок, товаров (работ, услуг):

- Казанцева Е.А. – директор Учреждения;
- Сахарова И.Е. – заместитель директора по АХР.

Согласно части 1, части 2 статье 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Приказом по Учреждению от 13 января 2023 г. № 6 (далее – Приказ № 6) создана единая комиссия по контрактной службе закупки продуктов питания, приказом по Учреждению от 30 марта 2023 г. № 106 (далее – Приказ № 106) создана единая комиссия по контрактной службе закупки материальных ценностей.

Пунктом 3 Приказа № 6, Приказа № 106 задачи, функции комиссии определены в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных учреждений, утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) от 17.01.2014 г.

Документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минобрнауки России от 07 ноября 2018 г. N 949, которым утверждено новое Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федеральных государственных автономных учреждений, федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее - Типовое положение о закупке).

Кроме того, Типовое положение о закупке не относится к закупочной деятельности в соответствии с Законом № 44-ФЗ, так как утверждено в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

Таким образом, Приказ № 6, Приказ № 106 о создании единой комиссии по контрактной службе по закупкам содержат ссылки на нормативные правовые акты, не имеющие отношения к закупочной деятельности Учреждения.

Приказом по Учреждению от 27 марта 2014 г. № 52 (далее Приказ № 52) утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МОУ «Железногорская СОШ № 4» (далее – Положение). Положение разработано в целях реализации положений Закона № 223-ФЗ.

Установленные Положением нормы не имеют отношения к закупочной деятельности Учреждения, так как не соответствуют Закону № 44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Учреждением не утвержден порядок работы и состав единой комиссии по осуществлению закупок.

Согласно договору об обслуживании от 31.09.2023 г., от 09 января 2025 г. формирование и ведение планов-графиков, размещение и ведение отчетности по муниципальному заказу, определение поставщиков путем рассмотрения коммерческих предложений, подготовка документации для дальнейшего размещения на электронных площадках осуществляется специалистами МКУ «Ресурсный центр».

Полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и приеме заявок на закупку осуществляет уполномоченный орган – Отдел по регулированию

контрактной системы администрации Нижнеилимского муниципального района, согласно Решения Думы Нижнеилимского муниципального района от 27 декабря 2018 года № 375 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия заказчиков муниципального образования «Нижнеилимский район», осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Нижнеилимский район».

Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 27.12.2021 г. № 1231 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков муниципального образования «Нижнеилимский район», осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Нижнеилимский район», с отделом по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Полномочия на заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку выполненных работ (их результатов) в целях осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства и разработки проектной документации на эти виды работ осуществляет уполномоченный орган – Управление строительства и архитектуры администрации Нижнеилимского муниципального района, согласно постановления администрации Нижнеилимского муниципального района от 22.01.2024 г. № 81 «О возложении полномочий на муниципальное казенное учреждение Управление строительства и архитектуры администрации Нижнеилимского муниципального района» (далее – Постановление № 81).

Постановлением № 81 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков муниципального образования «Нижнеилимский район» с муниципальным казенным учреждением Управление строительства и архитектуры администрации Нижнеилимского муниципального района.

### *Планирование закупок*

*2024 год*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – План-график на 2024 г.) утвержден 10.01.2024 г., не нарушая срока в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Первоначальным Планом-графиком на 2024 г. запланировано осуществление закупок на сумму 33 180 961,60 руб. в пределах доведенного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

За проверяемый период в План-график на 2024 г. девятнадцать раз вносились изменения.

План-график на 2024 г. (версия № 19) утвержден 24.12.2024 г., не нарушая срока в течение 10 рабочих дней с момента доведения уточненного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений запланировано осуществление закупок в 2024 г. на сумму 18 839 508,97 руб. в пределах доведенного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации из них:

- с единственным поставщиком по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 9 776 595,00 руб.;
- с единственным поставщиком по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 820 682,35 руб.;

- с единственным поставщиком по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 882 878,15 руб.;
- с единственным поставщиком по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 512 960,85 руб.;
- путем проведения электронного аукциона статья 49 Закона № 44-ФЗ на сумму 4 846 392,62 руб.

За 2024 г. заключено 150 контрактов (договоров) на сумму 21 135 372,81 руб., в том числе:

- 143 контракта (договора) по пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 9 459 293,41 руб.;
- 2 контракта по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3 235 616,50 руб.;
- 1 контракт по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 882 878,15 руб.;
- 1 контракт по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 512 960,85 руб.;
- 2 контракта по результатам электронного аукциона статьи 49 Закона № 44-ФЗ на сумму 5 243 435,90 руб. (отклонение от планируемых закупок на 2024 г. 397 043,28 руб.), из них:

- контракт № 2024.093 от 05.08.2024г. текущий ремонт кровли подрядчик ИП Белов Сергей Георгиевич на сумму 4 334 324,30 руб.;
- контракт № ф.4 от 12 февраля 2024 г. услуги охраны исполнитель ЧОП «АСГАРД» на сумму 909 111,60 руб.

В Плане-графике на 2024 год объект закупки оказание услуг по охране объекта идентификационный код закупки № 24338340070093834010010008000801024 (далее – ИКЗ) объем финансового обеспечения на 2024 год составил 512 068,32 руб. (сумма фактических платежей по контракту), отклонение от плановых показателей 397 043,28 руб.

С исполнителем ведется претензионная работа за невыполнение условий по контракту, контракт не расторгнут;

- 1 контракт по результатам электронного аукциона статьи 49 Закона № 44-ФЗ услуги охраны на сумму 1 801 188,00 руб. заключен в 2024 г. с плановым исполнением в 2025 г. Закупка включена в План-график 2024 г. на плановый период 2025 г (ИКЗ 243383400700938340100100110008010244).

За проверяемый период 2024 г. исполнение по контрактам (договорам) составило на сумму 18 055 977,87 руб., в том числе:

- по пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 8 830 360,75 руб.;
- по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3 013 522,50 руб.;
- по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 882 878,15 руб.;
- по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 482 823,85 руб.;
- по результатам электронного аукциона на сумму 4 846 392,62 руб.

Согласно части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В нарушение части 1 статьи 16 Закона 44-ФЗ закупки по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2024 году осуществлены вне Плана-графика на 2024 г.:

- ИКЗ 24338340070093834010010060003530247 объект закупки тепловая энергия в горячей воде, объем финансового обеспечения согласно Плану-графику на 2024 год 1 800 000,00 руб. Принято бюджетных обязательств на 2024 год (Дополнительное соглашение № 1-4333/2024 к муниципальному контракту теплоснабжения (поставки) потребителя тепловой энергии в горячей воде № 4333 от 26 января 2024 года от 27.05.24) на сумму 2 214 934,15 руб., отклонение от плановых показателей 414 934,15 руб.

Данный факт связан с невнесением изменений в план-график и отсутствием контроля по принятию бюджетных обязательств в соответствии с планом-графиком специалистами МКУ «Ресурсный центр».

Первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – План-график на 2025 г.) утвержден 24.12.2024 г., не нарушая срока в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Первоначальным Планом-графиком на 2025 г. запланировано осуществление закупок на сумму 11 666 803,62 руб. в пределах доведенного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

За проверяемый период в План-график на 2025 г. пятнадцать раз вносились изменения.

План-график на 2025 г. (версия № 15) утвержден 03.09.2025 г., не нарушая срока в течение 10 рабочих дней с момента доведения уточненного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений запланировано осуществление закупок в 2025 г. на сумму 16 211 790,96 руб. в пределах доведенного объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации из них:

- с единственным поставщиком по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 10 678 310,83 руб.;
- с единственным поставщиком по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3 235 409,60 руб.;
- с единственным поставщиком по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 800 251,97 руб.;
- с единственным поставщиком по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 480 000,00 руб.;
- путем проведения электронного аукциона статья 49 Закона № 44-ФЗ на сумму 17 818,56 руб.

За проверяемый период 2025 г. заключено 148 контрактов (договоров) на сумму 13 716 147,06 руб., в том числе:

- 138 контрактов (договоров) по пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 7 722 242,28 руб.;
- 3 контракта по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3 235 409,60 руб.;
- 4 контракта по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 399 453,22 руб.;
- 1 контракт по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 480 000,00 руб.;
- 2 контракта по результатам электронного аукциона статьи 49 Закона № 44-ФЗ на сумму 879 041,96 руб. (отклонение от планируемых закупок на 2025 г. 861 223,40 руб.), из них:
  - контракт № Ф.Ж 4 от 15.04.2024г. оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту АПС и СОУЭ подрядчик ИП Баландина Елена Анатольевна на сумму 17 818,57 руб.;

– контракт Ф.Ж 4 от 27 января 2025 г поставка продуктов питания ИП Шабхарова Любовь Яковлевна на сумму 861 223,40 руб. Закупка включена в План-график 2024 г. на плановый период 2025 г (ИКЗ 24338340070093834010010012000000244).

Закупки за проверяемый период 2025 г. осуществлены в пределах утвержденного Плана-графика на 2025 г.

**Осуществление закупок конкурентным способом, с единственным поставщиком  
(подрядчиком, исполнителем)**

*Первый этап плановой проверки*

На момент проведения плановой проверки МОУ «Железногорская СОШ № 4», закупки, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе, согласно информации с официального сайта ЕИС, отсутствуют.

*Второй этап плановой проверки*

За проверяемый период с 1 января 2024 г. по 17 сентября 2025 г. осуществлено пять закупок конкурентным способом на сумму 7 923 665,86 руб.

Закупки конкурентными способами осуществлены заказчиком во взаимодействии с уполномоченными органами администрации Нижнеилимского муниципального района.

В ходе плановой проверки установлены следующие нарушения:

– контракт № Ф.4.2025 от 06 декабря 2024 г. на оказание услуг по охране объекта с реестровым номером 3383400700924000007. Условиями контракта установлено:

- пунктом 9.1. – контракт, вступает в силу со дня его подписания Сторонами;
- пунктом 3.1. – срок оказания услуг Исполнителем по контракту оказываются ежемесячно с 02.12.2024 г. по 28.11.2025 г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону № 44-ФЗ.

Следовательно, к отношениям по контрактам, которые заключаются в соответствии с Законом № 44-ФЗ, применяются нормы ГК РФ с учетом положений Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, контракт, заключаемый заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

На основании изложенного, условия контракта № Ф.4.2025 от 06 декабря 2024 г. на оказание услуг по охране объекта с реестровым номером 3383400700924000007 распространяют свои действия на ранее возникшие отношения по контракту, что не соответствует порядку осуществления закупок по Закону № 44-ФЗ;

– в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать электронные документы, предусмотренные данной нормой (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, проект контракта и т. д.).

В нарушение части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ Заказчиком по закупке оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АПС и СОУЭ) и обеспечению функционирования и поддержки работоспособности сетей передачи данных (мониторингу состояния средств автоматической пожарной сигнализации и вывод сигналов «Пожар») извещение о проведении электронного аукциона от 26.03.2025 г. № 0134300005225000020 в ЕИС не размещены документы, предусмотренные нормами части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, проект контракта). Закупку и размещение осуществлял отдел по регулированию контрактной системы администрации Нижнеилимского муниципального района.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанное нарушение не повлияло на итоги закупки ввиду представления заказчиком вышеуказанных документов.

За проверяемый период с 1 января 2024 г. по 17 сентября 2025 г. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 293 контракта (договора) на сумму 26 927 854,01 руб.

В ходе выборочной плановой проверки установлено:

– Учреждением в 2024 году заключен муниципальный контракт энергоснабжения № 410 от 24.01.2024 года, поставщик ООО «Иркутскэнергосбыт». Пунктом 10.2 муниципального контракта «Настоящий контракт заключается на срок по 31 декабря 2026 года, вступает в силу с 05 ч.00 мин. местного времени дня его подписания обеими Сторонами, распространяет свое действие на отношение Сторон, возникшие с 01 января 2024 года». Пунктом 10.4 муниципального контракта «Контракт продлевается на следующий календарный год и считается ежегодно продленным на тех же условиях, если за 30 дней до окончания срока его действия Потребитель не заявит о его прекращении или изменении, либо о заключении нового контракта».

В 2025 году Учреждением заключается новый муниципальный контракт энергоснабжения № 410 от 10.02.2025 года, поставщик ООО «Иркутскэнергосбыт», при этом, не расторгнут контракт, действующий в 2024 году.

Таким образом, на момент проверки в Учреждении действуют 2 муниципальных контракта энергоснабжения с выше указанным поставщиком.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что ЕИС содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), ведение которого возложено согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

Перечень документов и информации, которые включаются в реестр контрактов, определен частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки сведения о контрактах, об исполнении контрактов Заказчиком размещены в ЕИС в соответствии с частью 2 статьи 103 закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в ЕИС (часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

Учреждением Отчет за 2024 год размещен в ЕИС в установленный срок 22.01.2025 г. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНКО составила 89,4%, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии со статьей 30.1. Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – Отчет о закупках российских товаров).

Учреждением Отчет о закупках российских товаров за 2024 год размещен в ЕИС в установленный срок 03.02.2025 г. Заказчик поставил отметку «В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению № 2014».

Заказчиком соблюдены требования статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

### *Резолютивная часть*

1. По результатам проведенной Комиссией плановой проверки выявлены следующие нарушения:

1.1. Положение о контрактном управляющем не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

1.2. В нарушение части 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Регламент о контрактной службе не соответствует установленным нормам Типового положения о контрактной службе.

1.3. В должностных инструкциях работникам контрактной службы не установлены функции, полномочия, должностные обязанности, выполняемые контрактной службой в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок

1.4. Приказы по Учреждению о создании единой комиссии по контрактной службе по закупкам содержат ссылки на нормативные правовые акты, не имеющие отношения к закупочной деятельности Учреждения.

1.5. В нарушение части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Учреждением не утвержден порядок и состав единой комиссии по осуществлению закупок.

1.6. В нарушение части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ закупки по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2024 году на сумму 414 934,15 руб. осуществлены вне Плана-графика на 2024 г.

1.7. Условия контракта № Ф.4.2025 от 06 декабря 2024 г. на оказание услуг по охране объекта с реестровым номером 3383400700924000007 распространяют свои действия на ранее возникшие отношения по контракту, что не соответствует порядку осуществления закупок по Закону № 44-ФЗ.

1.8. В нарушение части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ Заказчиком по закупке извещение о проведении электронного аукциона от 26.03.2025 г. № 0134300005225000020 в ЕИС не размещены документы, предусмотренные нормами части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанное нарушение не повлияло на итоги закупки ввиду представления заказчиком вышеуказанных документов.

1.9. Учреждением в 2024 году заключен муниципальный контракт энергоснабжения № 410 от 24.01.2024 года, поставщик ООО «Иркутскэнергосбыт». В 2025 году Учреждением заключается новый муниципальный контракт энергоснабжения № 410 от 10.02.2025 года, поставщик ООО «Иркутскэнергосбыт», при этом, не расторгнут контракт, действующий в 2024 году.

2. По результатам проведенной плановой проверки Комиссией принято решение:

2.1. Направить настоящий Акт проверки МОУ «Железногорская СОШ № 4» с целью ознакомления и принятия решений по недопущению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2.2. Подготовить и направить Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

2.3. Акт проверки разместить на официальном сайте ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Руководитель комиссии:

консультант отдела  
казначейского исполнения  
бюджета и контроля



А.Г. Семенова

Члены комиссии:

начальник отдела учета  
и исполнения сметы и бюджетов МО



И.М. Барахтенко

главный специалист отдела  
казначейского исполнения  
бюджета и контроля



Л.В. Драницина