



Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 31 » 10 2024 г. № 1129
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26 декабря 2019 г. № 467 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» в новой редакции», постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 18.07.2024 г. № 777 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Нижнеилимского муниципального района одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район», администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.10.2023 г. № 874 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Настоящее постановление опубликовать в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по экономической политике и цифровому развитию Е.В. Чудинова.

Мэр района

М.С. Романов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также условия, принимаемые для формирования проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Отчета мэра Нижнеилимского муниципального района о социально-экономическом положении района и о работе администрации Нижнеилимского муниципального района за 2023 год, показатели Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2023 год и за 1 полугодие 2024 года, Предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2024 год, Прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, муниципальных программ.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2023-2024 годах

Экономику района определяют предприятия, работающие в сфере добычи металлических руд, лесного хозяйства и представления услуг в этой области, обрабатывающем производстве (обработка древесины).

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2023 году, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2023 год, осуществлялась в условиях снижения промышленного производства.

Социально-экономическая ситуация в районе в 2023 году относительно 2022 года характеризуется отрицательной динамикой большинства ключевых показателей развития территории. Снизился объем выручки от реализации

продукции, работ, услуг (-6,9%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризовалось снижением индекса объема промышленного производства.

В связи с естественной и миграционной убылью населения, численность в районе на протяжении ряда лет в отрицательной динамике: численность постоянного населения на 01.01.2023 года – 42 534 человек, на 01.01.2024 года – 41 873 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход: в 2023 году показатель составил 33,741 тыс. рублей, что на 4,0% выше показателя 2022 года (32,443 тыс. рублей). Размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2023 году в целом по району составил 80,748 тыс. рублей и вырос относительно 2022 года (73,664 тыс. рублей) на 9,6%.

В 2023 году достигнуты следующие показатели по исполнению бюджета района:

- доходы – 3 420,5 млн. рублей, прирост к 2022 году (3 019,7 млн. рублей) составил 400,8 млн. рублей, +13%;
- расходы – 3 267,0 млн. рублей, прирост к 2022 году (3 015,9 млн. рублей) 251,1 млн. рублей, +8%;
- профицит – 153,5 млн. рублей.

В 2024 году оценка ожидаемого исполнения бюджета района составляет:

- доходы – 3 293,3 млн. рублей, снижение к 2023 году (3 420,5 млн. рублей) составит 127,2 млн. рублей, -4%;
- расходы – 3 588,7 млн. рублей, прирост к 2023 году (3 267,0 млн. рублей) составит 321,7 млн. рублей, +10%;
- дефицит – 295,4 млн. рублей, с учетом остатков средств на счетах по учету средств бюджета района в сумме 228,0 млн. рублей, без учета суммы остатков средств на счете по учету средств бюджета – 67,4 млн. рублей, или 7,1% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

1. Итоги реализации налоговой политики в 2023-2024 годах

Ежегодному увеличению доходной части бюджета района способствует проведение следующих мероприятий:

✓ реализация комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района:

- функционирование Рабочей группы по реализации мер, направленных на повышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет района;
- осуществление мониторинга и анализа данных о текущем поступлении доходов в бюджет района;
- осуществление контроля над своевременностью и полнотой уплаты платежей в консолидированный бюджет;

- осуществление на постоянной основе информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками о порядке оформления имущества и земельных участков в собственность, о сроках и необходимости своевременной уплаты налогов, реквизитах зачисления платежей в бюджет;

- проведение претензионной работы, а также работы по взысканию задолженности по доходам в судебных инстанциях;

- ✓ положительное рассмотрение вопроса несбалансированности бюджета района, в связи с выполнением руководством района в полной мере следующих требований Правительства Иркутской области:

- исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям (заработная плата с начислениями на нее, социальная поддержка отдельных категорий граждан, оплата коммунальных услуг);

- выплата заработной платы с начислениями на нее за декабрь в декабре текущего года;

- ✓ привлечение средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходных обязательств:

- осуществление мониторинга действующего законодательства в целях своевременного и качественного предоставления в Правительство Иркутской области, требуемых документов и материалов, для участия в государственных программах Иркутской области;

- обеспечение необходимой доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в значительной части формируют крупнейшие организации, количество которых в районе незначительно. Соответственно индивидуальный подход к анализу поступлений от крупнейших налогоплательщиков является обязательным.

По итогам 2023 года доля платежей крупнейших налогоплательщиков в налоге на доходы физических лиц составила 58% с ростом относительно 2022 года на 1%.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях повышения эффективности программно-целевого бюджетирования, начиная с 2020 года в бюджетный процесс внедрена система, обеспечивающая ежегодный учет и оценку налоговых расходов бюджета района – выпадающих доходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ.

В целях реализации требований законодательства ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов, формируются выводы. По итогам

проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2023 год налоговые льготы (преференции) на межселенной территории района отсутствуют.

В 2023 году поступление доходов в бюджет района составило:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 965,7 млн. рублей, прирост к 2022 году (776,7 млн. рублей) составил 189,0 млн. рублей, +24%, в том числе:
 - налоговые – 658,3 млн. рублей, прирост 97,7 млн. рублей, +17%,
 - неналоговые – 307,4 млн. рублей, прирост 91,3 млн. рублей, +42%;
- ✓ безвозмездные поступления – 2 454,8 млн. рублей, прирост к 2022 году (2 243,0 млн. рублей) составил 211,8 млн. рублей, +9%, в том числе:
 - выполнение делегированных полномочий – 1 918,1 млн. рублей, прирост 233,3 млн. рублей, +14%,
 - софинансирование полномочий местного бюджета – 536,7 млн. рублей, снижение 21,5 млн. рублей, -4%.

Основные факторы, повлиявшие на поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году:

- рост поступлений по налогу на доходы физических лиц (по всем группам организаций района (крупнейшие, муниципальные, государственные и прочие организации)), кроме того, в 2023 году, впервые, на территории района ряд организаций осуществляли геолого-разведочные работы (ООО «Институт оценки и аудита», ООО «Газпром недр», ООО «Сейсмопоиск»);
- увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;
- снижение поступлений налогов на совокупный доход (в связи с проведением в ноябре 2023 года зачетов зарезервированных переплат по налогу на единый налоговый счет налогоплательщиков; уменьшением в 2023 году сумм доходов налогоплательщиков, использующих упрощенную систему налогообложения; предоставлением налогоплательщикам права уменьшать размер патента на сумму страховых взносов; переносом срока уплаты патента с 31.12.2023 года на первый рабочий день – 09.01.2024 года в соответствии с общими правилами переноса сроков уплаты, приходящихся на выходной или праздничный день);
- корректировка деклараций по плате за негативное воздействие на окружающую среду ООО «ИКС» за предыдущие периоды (в результате оспаривания Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природоохранной территории размера коэффициента за сверхлимитные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы загрязняющих веществ, а также размещение отходов производства сверх установленных лимитов, примененного при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду); увеличение объемов платы за размещение вскрышных пород ПАО «Коршуновский ГОК»;
- увеличение кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в аренде ПАО «Коршуновский ГОК», на основании постановления Правительства Иркутской области от 25.11.2022 № 924-пп «Об утверждении

результатов определения кадастровой стоимости земельных участков по кадастровым номерам и средних уровней кадастровой стоимости земельных участков по муниципальным районам и городским округам на территории Иркутской области»;

- уплата задолженности прошлых лет по доходам от использования имущества ООО «Илимтранс», ООО «Тайрику-Игирма Групп», АО «ЛДК Игирма»;

- фактическое поступление платежей за причиненный вред недрам от ООО «КТ Ресурс» (на основании решения Арбитражного суда от 16.01.2023 года) в результате безлимитного забора (изъятия) водных ресурсов на территории Рудногорского муниципального образования.

В 2024 году ожидаемое поступление доходов в бюджет района составит:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 951,6 млн. рублей, снижение к 2023 году (965,7 млн. рублей) составит 14,1 млн. рублей, -1%, в том числе:

- налоговые – 698,1 млн. рублей, прирост 39,8 млн. рублей, +6%;

- неналоговые – 253,5 млн. рублей, снижение 53,9 млн. рублей, -18%;

- ✓ безвозмездные поступления – 2 341,7 млн. рублей, снижение к 2023 году (2 454,8 млн. рублей) составит 113,1 млн. рублей, -5%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 905,9 млн. рублей, снижение 12,2 млн. рублей, -1%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 435,8 млн. рублей, снижение 100,9 млн. рублей, -19%.

За 9 месяцев 2024 года поступление доходов в бюджет района составило:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 742,1 млн. рублей, прирост к аналогичному периоду 2023 года (694,1 млн. рублей) составил 48,0 млн. рублей, +7%, в том числе:

- налоговые – 492,9 млн. рублей, прирост 26,3 млн. рублей, +6%,

- неналоговые – 249,2 млн. рублей, прирост 21,7 млн. рублей, +10%;

- ✓ безвозмездные поступления – 1 801,4 млн. рублей, прирост к аналогичному периоду 2023 году (1 634,1 млн. рублей) составил 167,3 млн. рублей, +10%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 458,8 млн. рублей, прирост 187,3 млн. рублей, +15%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 342,6 млн. рублей, снижение 20,0 млн. рублей, -6%.

Необходимо отметить, что формирование и исполнение доходной части бюджета района в 2024 году осуществляется при следующих изменениях налогового и бюджетного законодательства:

- оспаривание в судебном порядке кадастровой стоимости земельных участков, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2022 № 924-пп «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков по кадастровым номерам и средних уровней кадастровой стоимости земельных участков по муниципальным районам и городским округам на территории Иркутской области»;

– введение с 01.01.2023 года единого налогового платежа (далее – ЕНП) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, целью которого является создание более комфортных условий для исполнения обязанностей по уплате обязательных платежей, сокращение времени на оформление платежных поручений, а также минимизация ошибок плательщика при заполнении расчетных документов;

– действие Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), в соответствии с которым доходы, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, направляются на цели, обозначенные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ, т.е. признаются целевыми платежами.

2. Итоги реализации бюджетной политики в 2023-2024 годах

Бюджетная политика в 2023 году была направлена на сохранение финансовой устойчивости бюджета района. Средства бюджета района в первую очередь направлялись на выполнение обязательств перед физическими лицами с безусловным сохранением уровня заработной платы, социальных обязательств, обеспечение деятельности учреждений бюджетной сферы, развитие инфраструктуры социальной сферы, оказание финансовой поддержки поселениям, входящим в состав района.

По показателям, установленным в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, находящихся в ведении органов местного самоуправления, достигаются целевые значения.

С целью модернизации учреждений бюджетной сферы района на должном уровне продолжается активная работа по взаимодействию с Правительством и министерствами Иркутской области по вхождению в государственные программы и привлечению средств на условиях софинансирования расходных обязательств на решение вопросов местного значения. Средний процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района ежегодно составлял 12%, с 2025 года увеличение до 13%.

В 2023 году в бюджет района из федерального и областного бюджетов, в соответствии с заключенными соглашениями, было привлечено 241,9 млн. рублей, снижение к 2022 году (342,0 млн. рублей) составило 100,1 млн. рублей, -29%. Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

– социальные выплаты на приобретение жилья молодым семьям;

- отдых и оздоровление школьников;
- бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся;
- строительство, ремонты и оснащение учреждений бюджетной сферы:
 - строительство и ремонт учреждений образования (3 объекта);
 - ремонт учреждений культуры (1 объект);
 - народные инициативы (замена оконных блоков, строительные материалы для образовательных учреждений, мебель, оборудование, музыкальные инструменты для учреждений культуры);
 - средства обучения и воспитания (мебель, учебные кабинеты, вычислительная техника);
 - спортивное оборудование и инвентарь;
 - книжные фонды, музейное и световое оборудование в учреждения культуры.

В 2024 году в бюджет района, в результате участия в государственных программах Иркутской области и привлечения средств бюджетов других уровней как на условиях софинансирования, так и в результате конкурсных отборов, планируется привлечь 114,1 млн. рублей, снижение к 2023 году (241,9 млн. рублей) составит 127,8 млн. рублей, -53%. Средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- продолжение капитального ремонта 1 объекта культуры, 1 объекта дошкольного образования,
- отдых и оздоровление школьников, бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся,
- оснащение учреждений бюджетной сферы (мебель, вычислительная техника, строительные материалы, замена оконных блоков, спортивное оборудование и инвентарь, средства обучения и воспитания, учебные пособия, книжные фонды, создание модельных муниципальных библиотек);
- реализацию инициативных проектов;
- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Приоритетное направление расходной части бюджета района, как и в предыдущие годы, является обеспечение функционирования социальной сферы района: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт.

Расходы на социальную сферу (без учета финансовой поддержки бюджетам поселений) ежегодно прирастают:

- в 2023 году расходы на социальную сферу составили – 2 532,3 млн. рублей, удельный вес 78% (в 2022 году – 2 405,8 млн. рублей, удельный вес 80%). Прирост к 2022 году составил 126,5 тыс. рублей, +5%;
- в 2024 году расходы на социальную сферу планируются в объеме 2 466,2 млн. рублей, удельный вес 69%. Снижение расходов к 2023 году составит 66,1 млн. рублей, -3%, что обусловлено снижением объемов инвестиций – проведение капитального ремонта и окончание строительства объектов

муниципальной собственности в 2023 году стоимостью 197,2 млн. рублей, в 2024 году – 26,6 млн. рублей;

– за 9 месяцев 2024 года расходы на социальную сферу составили 1 821,9 млн. рублей, удельный вес 76% (за 9 месяцев 2023 года – 1 707,4 млн. рублей, удельный вес 78%). Прирост к аналогичному периоду 2023 года составил 114,5 тыс. рублей, +7%.

Ежегодно в ходе заседания Координационного совета по программно-целевому, стратегическому бюджетному планированию решаются задачи обеспечения взаимосвязи стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования, повышения эффективности программно-целевого планирования, оптимизации программных расходов.

В 2023-2024 годах планирование и исполнение бюджета района, как и в предыдущие годы, осуществляется на основе муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района, доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования ежегодно составляет не менее 99%:

В 2023 году осуществлялось финансирование 16 муниципальных программ. Доля расходов на их реализацию составила 99% (3 241,8 млн. рублей из 3 267,0 млн. рублей).

С 01.01.2024 года, в целях повышения эффективности программно-целевого планирования и оптимизации программных расходов, бюджет района будет составлен на основе реализации концепций 15 муниципальных программ, утвержденных в новой редакции сроком на 6 лет, с учетом в финансовом обеспечении всех источников доходных поступлений.

В 2024 году осуществляется финансирование 15 муниципальных программ, доля расходов на их реализацию планируется также в размере 99% (3 560,4 млн. рублей из 3 588,7 млн. рублей);

За 9 месяцев 2024 года на исполнение мероприятий в рамках 15 муниципальных программ направлено 99% от общего объема расходов бюджета района (2 360,1 млн. рублей из 2 378,9 млн. рублей).

В зависимости от целей, задач и программных мероприятий, муниципальные программы в бюджете района направлены:

– на социальное развитие района – от 2 333,0 млн. рублей в 2023 году до 2 446,2 млн. рублей в 2024 году, +5%, по 71% и 68% в общем объеме расходов бюджета соответственно по годам;

– на обеспечение экономического роста района – от 583,0 млн. рублей в 2023 году до 551,9 млн. рублей в 2024 году, -5%, по 18% и 15% в общем объеме расходов бюджета соответственно по годам;

– на развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности – от 325,8 млн. рублей в 2023 году до 562,3 млн. рублей в 2024 году, +73%, по 10% и 16% в общем объеме расходов бюджета соответственно по годам.

Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления в 2023 году составили 25,2 млн. рублей, в 2024 году – 28,3 млн. рублей, +12%, 1% в общем объеме расходов бюджета района.

Увеличение объема финансирования за период 2023-2024 годов прогнозируется по всем целевым группам населения, в том числе:

- Воспитанники и обучающиеся – от 2 062,5 млн. рублей до 2 083,4 млн. рублей, +1%,
- Семьи с детьми – от 42,1 млн. рублей до 47,2 млн. рублей, +12%,
- Молодежь – от 9,2 млн. рублей до 11,1 млн. рублей, +21%,
- Педагоги – от 3,5 млн. рублей до 3,9 млн. рублей, +11%,
- Пенсионеры, ветераны, инвалиды, дети-сироты – от 24,4 млн. рублей до 26,2 млн. рублей, +9%,
- Врачи – от 1,8 млн. рублей до 2,9 млн. рублей, +61%.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений и формирования стабильной финансовой основы для исполнения их расходных обязательств ежегодно осуществляется финансовая поддержка поселений из бюджета района. Положением о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в форме:

- ✓ дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- ✓ иных межбюджетных трансфертов, в следующих случаях:
 - передачи части полномочий по решению вопросов местного значения района;
 - необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов поселений;
 - оказания целевой финансовой помощи бюджетам поселений на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения;
 - предоставления бюджету района из областного бюджета межбюджетных трансфертов, с установленным обязательством перечисления средств (части средств) бюджетам поселений;
 - выплаты денежных вознаграждений по итогам конкурсов, проведенных администрацией Нижнеилимского муниципального района.

В соответствии с требованиями Закона о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений финансовая поддержка поселений, входящих в состав муниципального района, должна осуществляться в размере не менее:

- 7,5% от прогноза поступлений налоговых доходов без учета «акцизов на нефтепродукты»;
- 7,5% от дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района;
- 100% субсидии (субвенции) из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.

Приоритетом межбюджетного регулирования остается обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, недопущение просроченной кредиторской задолженности, а также внедрение новых, более эффективных, механизмов поддержки, направленных на сохранение социальной

инфраструктуры поселений и реализацию высокозатратных мероприятий в интересах максимального количества жителей поселений.

Расходы на оказание финансовой поддержки поселениям района ежегодно увеличиваются, формы и случаи предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений расширяются:

✓ в 2023 году – 400,1 млн. рублей, прирост к 2022 году (313,0 млн. рублей) 87,1 млн. рублей, +28%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

– нецелевые – 362,4 млн. рублей, прирост к 2022 году (288,9 млн. рублей) 73,5 млн. рублей, +25%,

– целевые – 37,7 млн. рублей, прирост к 2022 году (24,1 млн. рублей) прирост 13,6 млн. рублей, увеличение +25%;

✓ в 2024 году – 366,2 млн. рублей, снижение к 2023 году (400,1 млн. рублей) 33,9 млн. рублей, -8%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

– нецелевые – 336,0 млн. рублей, снижение к 2023 году (362,4 млн. рублей) 26,4 млн. рублей, -8%,

– целевые – 30,2 млн. рублей, снижение к 2023 году (37,7 млн. рублей) 7,5 млн. рублей, -20%;

✓ за 9 месяцев 2024 года – 277,1 млн. рублей, прирост к 2023 году (255,2 млн. рублей) 21,9 млн. рублей, +9%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

– нецелевые – 258,9 млн. рублей, прирост к 2023 году (236,4 млн. рублей) 22,5 млн. рублей, +10%,

– целевые – 18,2 млн. рублей, снижение к 2023 году (18,8 млн. рублей) 0,6 млн. рублей, -3%.

На протяжении ряда лет, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и оздоровления финансового положения бюджета района, осуществлялось планомерное снижение просроченной кредиторской задолженности.

В целях недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности, на постоянной основе проводится ежемесячный мониторинг по осуществлению социальных выплат, своевременно вносились необходимые изменения в сводную бюджетную роспись. Увеличение расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, функционирование сети подведомственных учреждений и другие цели осуществлялось только после анализа ожидаемой оценки исполнения расходов до конца финансового года и возможной экономии бюджетных средств для перераспределения на иные цели.

В течение 2023 года и отчетного периода 2024 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дефицит бюджета района на 2023 год был предусмотрен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 79,5 млн. рублей, или 9,9% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В течение года было

проведено поэтапное снижение дефицита, и по итогам 2023 года уменьшение к первоначальному плановому показателю составило 233,0 млн. рублей, фактически профицит составил 153,5 млн. рублей в результате изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета района. В 2023 году привлечение кредитов не осуществлялось.

В 2024 году дефицит бюджета района был предусмотрен в размере 89,3 млн. рублей, или 9,9% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По состоянию на 31.10.2024 года дефицит составляет 295,4 млн. рублей. Без учета суммы остатков средств на счете по учету средств бюджета района в сумме 228,0 млн. рублей – 67,4 млн. рублей, или 7,1% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. До конца года запланировано дальнейшее поэтапное снижение дефицита бюджета района.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

При утверждении бюджета района на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса в районе, об основных условиях формирования и исполнения бюджета района, источников доходов и направленности бюджетных расходов.

Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

Ежегодно, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, министерством финансов Иркутской области проводится региональный конкурс проектов по предоставлению бюджета для граждан муниципальных образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района награждено:

в 2022 году:

- дипломом II степени Министерства финансов Иркутской области за 2 место в региональном конкурсе проектов по предоставлению бюджета для граждан в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан»;
- дипломом Министерства финансов Российской Федерации и Финансового университета при Правительстве Российской Федерации за

II место во Всероссийском конкурсе проектов по предоставлению бюджета для граждан в 2022 году в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан»;

в 2023 году:

– дипломом II степени Министерства финансов Иркутской области за 2 место в региональном конкурсе по предоставлению бюджета для граждан в номинации «Современные формы представления проекта местного бюджета для граждан».

в 2024 году:

– благодарственным письмом Министерства финансов Иркутской области за участие в региональном конкурсе по предоставлению бюджета для граждан.

III. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2025-2027 годах

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2024 год, прогнозу социально-экономического развития района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозируется увеличение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории. Прогнозируется незначительный рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику Нижнеилимского района, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

Согласно Аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 1 полугодие 2024 года, социально-экономическая ситуация в районе характеризуется увеличением выручки от реализации продукции, работ, услуг (+22,6%), промышленного производства (+19,3%) в сравнении с показателями аналогичного периода прошлого года.

Среднедушевой денежный доход, как определяющий фактор оценки уровня жизни, в 1 полугодии 2024 года составил 37,062 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (34,002 тыс. рублей) рост 9,0%.

1. Цели и задачи налоговой политики на 2025-2027 годы

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов района и полноты учета объектов налогообложения:

- активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;
- легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;
- проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета района по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сохранение и развитие налогового потенциала района:

- осуществление мониторинга платежей в бюджет в разрезе доходных источников;
- проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, выявление и пресечение нелегальной выплаты заработной платы работающего населения;
- совершенствование системы администрирования доходных источников местного бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;
- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3) Эффективное управление муниципальной собственностью:

- обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;
- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;
- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд.
- осуществление муниципального земельного контроля;
- обеспечение контроля над сохранностью муниципального имущества.

2. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2025-2027 годы

Основные направления налоговой политики района являются основой для формирования и исполнения бюджета района. Придерживаясь принципа преемственности в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности.

При формировании прогноза доходов бюджета района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены изменения в законодательстве касающиеся:

- ✓ прекращение действия с 01.01.2025 года Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» предусматривает, что дополнительно закрепленные за сельскими поселениями Иркутской области полномочия передаются на уровень муниципального района, соответственно и часть налоговых доходов бюджетов сельских поселений:

- 5% от налога на доходы физических лиц и 20% от единого сельскохозяйственного налога (Закон Иркутской области от 04.10.2024 № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»);

- ✓ отмена с 01.01.2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход в соответствии с Федеральным Законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности» и как следствие переход налогоплательщиков на другие системы налогообложения;

- ✓ отсутствие установленных проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Закона об областном бюджете) дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2025 год для всех муниципальных образований Иркутской области (в 2021 году дифференцированный норматив в бюджет района составил 5,809%, в 2022 год – 1,931%, в 2023 году – 20,801%, на 2024-2025 годы не установлен);

- ✓ продолжение реализации института ЕНП для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающий зачисление налогов в бюджет 1 раз в месяц, что увеличивает риски образования временных кассовых разрывов в том или ином периоде, что может негативно сказаться на своевременном исполнении расходных обязательств;

- ✓ продолжение действия Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ и формирования Плана природоохранных мероприятий района.

3. Цели и задачи бюджетной политики на 2025-2027 годы

Базовые ориентиры бюджетной политики на трехлетний период остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика района в части расходов в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет направлена на сохранение определенных ранее приоритетов, содействие экономическому и социальному развитию района с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов. Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

1) Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов, обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:

Основными задачами в этом направлении следует считать:

- обеспечение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (работников образовательных организаций и учреждений культуры);

- реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- безусловное исполнение социально значимых обязательств: направление в первоочередном порядке бюджетных средств на заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги;

- поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых для исполнения расходных обязательств с целью обеспечения непрерывного функционирования муниципальных учреждений, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей района;

- планирование расходов на улучшение материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с учетом приоритетности расходов, связанных с выполнением условий софинансирования расходных обязательств;

- целевое использование средств Плана природоохранных мероприятий района в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ; осуществление расходов на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования «Нижнеилимский район» и в границах населенных пунктов, относящихся к межселенной территории муниципального

образования «Нижегородский район» в объеме фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда;

- реализация Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 № 2958-р, и направленной на активное продвижение знаний по темам бюджетной и инвестиционной грамотности, безопасного использования новых финансовых технологий, ответственного заимствования и культуры сбережений.

2) Повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация бюджетных расходов:

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- включение в бюджет района в приоритетном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, их безусловное исполнение;

- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации, при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме, при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета района;

- обеспечение эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития учреждений социальной сферы и их инфраструктуры;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;

- проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения малоэффективных бюджетных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- обеспечение максимального вовлечения федеральных и областных средств в развитие экономики района за счет эффективного взаимодействия с органами государственной власти, привлечение внебюджетных источников, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в соответствии с целевым назначением;

- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением

контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы;

- последовательное снижение дефицита бюджета района в процессе исполнения бюджета района в течение финансового года.

3) Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс:

В рамках данного направления будет продолжена реализация мероприятий, направленных на:

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- оказание содействия по формированию финансово грамотного поведения граждан как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения;

- подготовку и размещение на официальном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район» брошюр «Бюджет муниципального образования «Нижнеилимский район» в доступной для граждан форме с целью повышения информированности граждан о бюджете и бюджетном процессе;

- проведение публичных слушаний по проектам решения о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, решения об исполнении бюджета района за отчетный период, участие в проведении мониторинга открытости бюджетных данных муниципальных районов, проводимого Министерством финансов Иркутской области, с целью реализации принципа открытости бюджетных данных и обеспечения доступности информации о бюджете;

- популяризацию механизма инициативного бюджетирования с целью вовлечения граждан в бюджетный процесс и направления бюджетных средств на решение проблем, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования.

4) Обеспечение сбалансированности и финансовая поддержка бюджетов поселений:

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации следующих мер:

- совершенствование механизмов поддержки поселений, направленных на обеспечение сбалансированности, устойчивости, выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, а также повышение прозрачности распределения межбюджетных трансфертов – приоритет межбюджетного регулирования в очередном трехлетнем периоде;

- обеспечение реальными доходными источниками расходных обязательств социально значимого характера и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности – первоочередная задача, стоящая перед руководством района при распределении нецелевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

– перечисление нецелевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений ежемесячно, своевременно и в полном объеме, в случае возникновения кассового разрыва при исполнении бюджетов поселений – опережающее финансирование в пределах доведенных бюджетных ассигнований;

– финансовая поддержка поселений района посредством предоставления целевых межбюджетных трансфертов на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, а также поощрение поселений по итогам конкурсов, проведенных администрацией Нижнеилимского муниципального района.

4. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2025-2027 годы

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов в качестве «базовых» принимаются бюджетные ассигнования в соответствии с проектом Решения Думы Нижнеилимского муниципального района «О внесении изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 21.12.2023 г. № 344 «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», планируемым к рассмотрению на заседании Думы Нижнеилимского муниципального района в ноябре т.г., с учетом исключения разовых расходов.

Учитывая необходимость обеспечения сбалансированности бюджета района, определены приоритетные направления расходной части бюджета района.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, и в первую очередь, обеспечение сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.

Формирование расходной части бюджета района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется с учетом реальных доходных источников, при этом учтены следующие основные подходы планирования бюджетных ассигнований:

1. социально значимые расходы, а именно, расходы на заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги, предусматриваются в первоочередном порядке;

2. расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования района, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), предусматриваются на уровне прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг;

3. расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, предусматриваются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет района;

4. расходы на реализацию Плана природоохранных мероприятий района, определяются в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

5. расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются исходя из сведений об объеме и условиях привлечения принятых долговых обязательств района и планируемых объемов вновь привлекаемых долговых обязательств района, предусмотренных проектом Программы муниципальных внутренних заимствований и источниками финансирования дефицита бюджета района;

6. расходы на финансовую поддержку поселений предусматриваются в соответствии с Законом Иркутской области от 22.11.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», Законом Иркутской области от 30.11.2021 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств местного бюджета», Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.05.2021 № 120 «Об утверждении Положения о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» в новой редакции»;

7. расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

8. расходы, осуществляемые за счет средств бюджетов поселений, предусматриваются в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий из бюджетов поселений бюджету района.

Учитывая, что межбюджетные отношения играют значительную роль в обеспечении сбалансированности бюджета района, приоритетным направлением бюджетной политики является эффективное, рациональное и бережное использование бюджетных средств местного бюджета и обеспечение своевременного и эффективного использования средств бюджетов других уровней в соответствии с целевым назначением.

Мэр района

М.С. Романов