

АКТ

плановой камеральной проверки бюджетной и статистической отчетности в Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район

г. Киренск

"12" апреля 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании Приказа Финансового управления администрации Киренского района «На проведение плановой проверки в Администрации Киренского муниципального района, Думе Киренского муниципального района, Финансовом управлении Киренского района, Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Управлении образования администрации Киренского муниципального района» от 01.03.2024 г. № 44;

Плана контрольных мероприятий на 2024 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации Киренского района от 28.12.2023 г. №196.

Тема контрольного мероприятия Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, за 2023 год

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом Финансового управления администрации Киренского района Тупицыной Н.О.

К проведению контрольного мероприятия привлекались независимые эксперты, специалисты иных государственных органов к проведению контрольного мероприятия не привлекались.

При проведении контрольные действия по документальному изучению в

контрольного мероприятия отношении отчетных документов, документов о проведено(ы) планировании, содержащих информацию о деятельности объекта контроля.

В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка (обследование) Не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 19 рабочих дней с "04"марта 2024 года по "28" марта 2024 года, 08.04.2024 г. (согласно п. 34, 35 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. N 1235, в срок проведения камеральной проверки не засчитывается период времени со дня отправки запроса от 29.03.2024 г. № 177 до дня получения от объекта контроля в полном объеме запрошенной информации, документов и материалов)

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия продлевался на - рабочих дней на основании Не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля – Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – Контрольно-счетная палата), сокращенное наименование - КСП МО Киренский район.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3818030995, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1133818000084, код причины постановки на учет (КПП) – 381801001, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 253D0529.

Местонахождение (юридический адрес) - 666703, Российская Федерация, Иркутская обл., Киренский район, г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Красноармейская, строение 5.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Киренского муниципального района.

Контрольно-счетная палата образуется в составе председателя и аппарата. Организационно-правовая форма Контрольно-счетной палаты – муниципальное казенное учреждение.

Контрольно-счетная палата Киренского действует на основании Устава муниципального образования Киренский район (в редакции решений Думы Киренского муниципального района от 28.10.2015 г. №113/6, от 31.08.2016 г. №185/6, от 30.08.2017 г. №253/6, от 08.08.2018 г. № 339/6, от 28.08.2019 г. № 419/6, от 30.09.2020 г. № 93/7, от 08.09.2021 г. № 152/7, от 31.08.2022 г. № 242/7, от 02.03.2023 г. №290/7) и Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7 (в редакции решения Думы Киренского муниципального района от 20.12.2023 г. № 354/7).

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Киренского

муниципального района осуществляется за счет средств муниципального образования Киренский район.

Сведения о лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства:

- 0.3100.643.00000001.34.00;
- 04.34.3.D05290;
- 110010000.

В проверяемом периоде право подписи финансовых и расчетных документов закреплено за председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район Килячковой С.А.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Проверка правильности исчисления денежного содержания органов местного самоуправления.

Основным нормативным актом, регулирующим правовые основы муниципальной службы, является Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Закон № 25-ФЗ). Отношения, связанные с прохождением муниципальной службы в Иркутской области так же регулируются Законом Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы).

Согласно ст. 22 «Общие принципы оплаты труда муниципального служащего» Бюджетного кодекса РФ и ст. 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта РФ. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления в муниципальном образовании Киренский район регулируется Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. № 337/6 (далее – Положение об оплате труда).

Согласно п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда денежное содержание муниципального служащего (далее – денежное содержание) состоит из должностного оклада, так же следующих дополнительных выплат:

- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет;
- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая устанавливается в размерах и порядке, определенных федеральным законодательством;
- ежемесячное денежное поощрение;
- премия за выполнение особо важных и сложных заданий;

о единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих;

К денежному содержанию выплачиваются районный коэффициент и надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Информация, указанная в п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда соответствует ст. 10 Закона Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы и действующему законодательству РФ.

При проведении сравнительного анализа соответствия должностных окладов и дополнительных выплат муниципальным служащими в утвержденных штатных расписаниях требованиям Положения об оплате труда муниципальных служащих расхождений не выявлено.

2. Проверка правильности формирования фонда оплаты труда.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп (далее Постановление № 599-пп) установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих). Нормативами определен общий размер расходов на оплату труда муниципального образования без деления по отдельным органам местного самоуправления, их структурным подразделениям и категориям служащих.

Согласно требованиям Постановления № 599-пп норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих в Киренском районе в размере 58,5 должностных окладов муниципальных служащих утвержден Положением об оплате труда с изменениями, утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7.

К проверке представлены штатные расписания на период с 01.01.2023 г. и на период с 01.10.2023 г.

Штатные расписания на период от 01.01.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 264/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 203-УГ «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 204-УГ «О внесении изменений в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 205-УГ «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп «О внесении изменений нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2023 г. № 344/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 г. № 356-УГ «об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

При проведении анализа (таблица 1) представленных штатных расписаний, выявлено, что на начало 2023 г. в проверяемом учреждении было 2 вакансии, на конец 2023 г. – 1 вакансия. С учетом вышеуказанного расчетный годовой фонд оплаты труда на 2023 г., рассчитанный исходя из норматива 58,5 к сумме окладов муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты, составил 4 564 120,28 руб. Фонд оплаты труда муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты согласно представленным утвержденным штатным расписаниям составил 4 853 202,20 руб.

Таблица 2

	Фонд оплаты труда по нормативу			Фонд оплаты труда, согласно штатным расписаниям на 2023 г.			Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ (гр.7 - гр.4)
	01.01. - 30.09.2023	01.10. - 31.12.2023	всего 2023 г	Без учета единовременных выплат при предоставлении и ежегодного оплачиваемого отпуска	Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальные служащие (2 штатные единицы (период работы 2023 г.)	3 155 112,68	1 109 587,05	4 264 699,73	4 368 725,46	222 802,8	4 591 528,26	326 828,53
Муниципальные служащие (1 штатная единица (период работы ноябрь - декабрь 2023 г.)		299 420,55	299 420,55	246 319,04	15 354,90	261 673,94	-37 746,61
Итого	3 155 112,68	1 409 007,60	4 564 120,28	4 615 044,50	238 157,70	4 853 202,20	289 081,93

В результате проведенного анализа выявлено превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом составило 289 081,93 руб.

3. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда.

В результате, проведенного анализа фонда оплаты труда муниципальных служащих Контрольно-счетной палате за 2023 год, установлено:

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г., согласно показателям штатных расписаний, утвержден председателем Контрольно-счетной палаты, при согласовании с Администрацией Киренского муниципального района, с учетом изменения

окладов муниципальных служащих в 2023 г., составил 4 853 202,20 руб.;

- расчетный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г., рассчитанный, исходя из норматива 58,5 должностных окладов муниципальных служащих, составил 4 564 120,28 руб.;

- превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом выявлено в размере 289 081,92 руб.;

- фактические расходы на выплату денежного содержания муниципальным служащим Контрольно-счетной палаты за 2023 г. составили 4 770 536,00 руб.;

- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над расчетным фондом составило 206 415,72 руб.;

- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих за 2023 г. над утвержденным фондом оплаты труда не выявлено.

Результаты проведенного анализа представлены в таблице 2.

Таблица 2

	Фонд оплаты труда по нормативу			Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Фонд оплаты труда фактически за 2023 год	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от планового по ФОТ
	01.01. - 30.09. (окладов *58,5*2,2)/12*9)	01.10 - 31.12.(окладов *58,5*2,2)/12*3)	всего 2023 г					
Муниципальные служащие	3 155 112,68	1 409 007,60	4 564 120,28	4 853 202,20	4 770 536,00	289 081,92	206 415,72	-82 666,20

В нарушение требований постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. № 337/6 (с изменениями утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7) при формировании расходов на оплату труда муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район превышен норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области по плановым показателям на 289 081,92руб., по фактическим показателям на 206 415,72 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Проверка правильности исчисления денежного содержания органов местного самоуправления нарушений не выявила.
2. Проверка правильности формирования фонда оплаты труда выявила:
 - 2.1.превышение фонда оплаты труда, утвержденного штатными расписаниями за 2023 г., над расчетным фондом оплаты труда муниципальных служащих, рассчитанного на основании утвержденного норматива расхода на оплату труда муниципальных служащих, составило 289 081,92 руб., что нарушает требования Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп и Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. №337/6, с изменениями, утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7.

3. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выявила:

3.1. превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над расчетным фондом оплаты труда муниципальных служащих, рассчитанного на основании утвержденного норматива расхода на оплату труда муниципальных служащих, составило 206 415,72 руб., что нарушает требования Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп и Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. №337/6, с изменениями, утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Штатные расписания на период с 01.01.2023 г. (электронный документ – скан/копия);
2. Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. (электронный документ – скан/копия);
3. Запрос от 29.03.2024 г. № 177 «О представлении информации, документов, материалов и объяснений, необходимых для проведения контрольного мероприятия»;
4. Ответ на запрос от 05.04.2024 г. № 44 (получен 08.04.2024 г.);
5. Отчет о фактическом соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 г. (электронный документ – скан/копия).

Главный специалист
(должность)

12.04.2024г.
(дата)


(подпись)

Н.О.Тупицына
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного
мероприятия получил:

_____ (должность,

фамилия, имя, отчество руководителя объекта контроля,
получившего копию акта контрольного мероприятия,
дата, подпись)