#####  РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

###### ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

###### Администрация муниципального образования

###### «Жигаловский район»

###### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**«13» мая 2014 г. №134**

Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района» на 2015-2017 гг.

В целях обеспечения защиты прав и свобод граждан, внедрения в социальную практику толерантного сознания, совершенствования системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений в Жигаловском районе, руководствуясь Федеральным Законом от 25.07.2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», статьей179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 31, 42 Устава муниципального образования «Жигаловский район»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района» на 2015-2017 г.г.» (прилагается).

2. Финансовому управлению муниципального образования «Жигаловский район» предусмотреть в бюджете на срок реализации программы сумму финансирования мероприятий, исходя из фактических возможностей бюджета.

3. Контроль за реализацией программы возложить на заместителя мэра по социально-культурным вопросам муниципального образования «Жигаловский район» Молчанова А.Л.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ленская новь» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Жигаловский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр муниципального образования

«Жигаловский район» И.Н.Федоровский

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Муниципальная программа «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района»

на 2015-2017 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района» на 2015-2017 годы |
| Основание для разработки | В соответствии со статьёй 5 Федерального Закона от 25.07.2002 года №114–ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности» |
| Заказчик программы | Администрация муниципального образования «Жигаловский район» |
| Основные разработчики программы | Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования Жигаловский район» |
| Администратор программы | Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования Жигаловский район» |
| Цель программы | Обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений |
|  Основные задачи программы | 1. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия, профилактика межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.2. Воспитание толерантного сознания у обучающихся образовательных школ Жигаловского района, разработка методических рекомендаций и распространение педагогического опыта в сфере профилактики экстремизма, развития толерантности и правового просвещения3. Осуществление в Жигаловском районе культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов.4. Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основеаналитического мониторинга межэтнических процессов.5. Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально психологической напряженности в обществе. |
| Целевые индикаторы и показатели, ожидаемые результаты реализацииПрограммы | 1. Охват читательской аудитории учебной литературой, учебно – методическими комплектами, направленными на развитие толерантности, противодействие экстремизму составит 10% от численности молодежи.2. Снизить долю молодежи, проявляющей нетерпимость по отношению к людям других национальностей. 3. Увеличить количество мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.4. Увеличить долю участников мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости. |
| Сроки и этапы реализации программы | Сроки реализации программы: 2015 – 2017 годы.Реализация программы предусматривает 3 этапа:1 этап -2015 год;2 этап -2016 год;3 этап -2017 год. |
| Объемы и источники финансирования программы, Всего, В том числе по годам | Объем средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на финансирование программы составляет: всего в 2015-2017 годах – 120890 рублей, в том числе: в 2015 году – 45330 рублей, в 2016 году - 30230 рублей, в 2017 году - 45330 рублей. |
|  Исполнители основных мероприятий Программы | Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации МО «Жигаловский район»;Ответственный секретарь КДН и ЗП администрации МО «Жигаловский район»;  Управление образования администрации МО «Жигаловский район»;  Управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Жигаловскому району; ОГУ ЦНЗ Жигаловского района; ОПД по Жигаловскому району;Средства массовой информации; Районный Совет женщин. |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**Актуальность программы.**

Разработка Муниципальной программы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района» на 2015-2017 годы вызвана необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению проблемы профилактики экстремистских проявлений.

Экстремизм в современных условиях стал основным источником угроз для населения нашей страны, в том числе и для жителей Иркутской области.

В последние годы экстремизм приобретает международный характер, его проявления становятся все опаснее, создают реальную угрозу для безопасности государства. В этой связи государственная политика в сфере борьбы с этими опасными социальными явлениями является важным звеном в системе мер, направленных на обеспечение национальной безопасности России.

На сегодняшний день одной из основных проблем является рост террористической деятельности, сопутствующий наращиванию потенциала и превращению экстремистских группировок во влиятельные структуры; усиление жесткости и безнаказанности действий экстремистов; многообразие форм деятельности, стремление добиться общественного резонанса, устрашения населения.

Расширяется информационная, идеологическая, психологическая, ресурсная взаимосвязь экстремистских сообществ и групп. Важным условием формирования гражданского общества является установление толерантного отношения граждан к лицам других национальностей, признание прав каждого гражданина вне зависимости его национальной принадлежности на реализацию своих прав и свобод. Исторически Жигаловский район является районом, где проживают представители многих национальностей, религий, культур. Многие из них сумели сохранить элементы этнокультурной идентичности. Население Жигаловского района накопило большой опыт межнационального общения и контакта и традиционно придерживается позитивного уровня межнационального общения и контактов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ *«*О противодействии экстремистской деятельности», в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Систематических исследований проявления экстремизма в Жигаловском районе в настоящее время не проводится и, соответственно, нет подкрепления организации работы теоретико-методологическими средствами, что создает дополнительные трудности в разработке профилактических мероприятий, ограничивает возможности осуществления противодействия экстремистским проявлениям. Проблема экстремизма еще не получила серьезного теоретического толкования в социально-правовом, этнонациональном и социокультурном плане. Необходимость исследования экстремизма признается большинством современных ученых, но, тем не менее, уровень мониторинговых исследований, целостно отражающий сложные проблемы формирования экстремизма, на сегодняшний день недостаточен. Опасную ситуацию с точки зрения распространения экстремизма на территории Иркутской области создают: сложная этнополитическая ситуация (на территории Иркутской области проживает более 130 национальностей), миграция населения, а также особенности культуры Иркутской области. Внешние и внутренние деструктивные силы пользуются данной ситуацией, стремясь манипулировать населением, используя его, в том числе и в экстремистских целях. Основой для деятельности экстремистских организаций могут являться конфликты, возникающие на межнациональной основе. К числу дестабилизирующих факторов в этой сфере относятся: рост националистических настроений в обществе на фоне сложных миграционных процессов; низкий уровень этнокультурной компетентности населения, недостаточное представление о культуре, менталитете, нормах поведения; отсутствие системы этнокультурной, социальной адаптации иммигрантов к этнокультурным и социальным условиям; ослабление внимания к вопросам интернационального воспитания; имеющие место факты тенденциозного освещения в средствах массовой информации проблемы национальных отношений. Обозначенные проблемы требуют консолидации общих усилий, государство не сможет решить данные проблемы без поддержки общественных институтов, религиозных конфессий, национально-культурных объединений, молодежных общественных организаций.

Очевидно, что на данном этапе необходимо учиться межкультурному взаимодействию, разрешению противоречий через нахождение компромиссов, учить молодежь культуре общения, ведь от того, насколько будет высок уровень терпимости и взаимоуважения, зависит успешность формирования здорового гражданского общества. В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможна результативная профилактика экстремизма. Только путем комплексного подхода можно добиться повышения уровня антиэкстремистской защищенности жителей Жигаловского района, эффективности управления процессами межнациональных отношений.

**РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ**

**ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

Цель программы - обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений. Достижение цели программы предполагается за счет решения следующих задач:

1. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия, профилактика межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.

2. Воспитание толерантного сознания у обучающихся образовательных школ Жигаловского района, разработка методических рекомендаций и распространение педагогического опыта в сфере профилактики экстремизма, развития толерантности и правового просвещения.

3. Осуществление в Жигаловском районе культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов.

4. Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов.

5. Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе.

**Социальный эффект реализации программы характеризуется следующими целевыми показателями:**

1. Охват читательской аудитории учебной литературой, учебно – методическими комплектами, направленными на развитие толерантности, противодействие экстремизму составит 10% от численности молодежи.

2. Снизить долю молодежи, проявляющей нетерпимость по отношению к людям других национальностей.

3. Увеличить количество мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.

4. Увеличить долю участников мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.

**Сроки реализации Программы:**

Сроки реализации программы: 2015 – 2017 годы.

Реализация программы предусматривает 3 этапа:

1 этап -2015 год;

2 этап -2016 год;

3 этап -2017 год

**РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ**

В программе предлагается продолжить работу по внедрению в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствованию системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждению ксенофобных проявлений. Для достижения цели программы в обозначенной сфере предполагается реализация следующих основных мероприятий:

1. Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе.

- организация и проведение семинаров для педагогов, специалистов по работе с молодежью Жигаловского района с целью повышения квалификации вышеперечисленных лиц в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде, организация и проведение серии лекций, семинаров и тренингов для молодежи, направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости, защиту от противоправного конвента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Жигаловского района. В рамках данного основного мероприятия запланированы:

- выездной семинар по государственно-конфессиональным отношениям, молодежная школа толерантности, показ видео, аудиороликов, направленных на повышение межнациональной терпимости, информирование населения о мероприятиях, проводимых с целью противодействия экстремизму, подготовка и публикация статей, направленных на повышение межнациональной терпимости, издание информационных материалов в целях содействия социальной адаптации трудовых мигрантов из стран СНГ, организация и проведение семинаров с участием специалистов;

- выпуск печатной продукции (календари, буклеты) а так же статьи в районной газете «Ленская Новь», направленной на повышение информированности населения о мерах противодействия экстремистским проявлениям в регионе и на повышение межнациональной терпимости, развитие толерантности у молодежи Жигаловского района.

3. Осуществление в Жигаловском районе культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов. Мероприятия будут проводиться Управлением культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Жигаловский район», совместно с Межпоселенческим Домом Культуры и включают в себя организацию и проведение серий лекций «Толерантность в молодежной среде» для молодежи сельских поселений Жигаловского района, а так же для молодежи п. Жигалово, проведение районного фестиваля «Мой народ - моя гордость, районный фестиваль «Дни славянской письменности и культуры».

4. Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов. В рамках реализации мероприятия планируется проведение социологического исследования по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде.

**Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДПРОГРАММЫ**

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район» в соответствии с решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на финансирование программы составляет: всего в 2015-2017 годах – 120890 рублей, в том числе: в 2015 году – 45330 рублей, в 2016 году - 30230 рублей, в 2017 году - 45330 рублей.

**Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

1. Управление и контроль за реализацией Программы осуществляется структурными подразделениями Администрации Жигаловского района совместно с заинтересованными структурами, участвующими в реализации Программы. Общую координацию хода реализации Программы осуществляет Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Жигаловский район», основным исполнителем программы является специалист по молодежной политики Управления культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Жигаловский район».

2. Исполнители Программы:

1) Формируют бюджетные заявки и обоснование на включение мероприятий Программы в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на соответствующий финансовый год;

2) В установленном законодательством порядке разрабатывают правовые акты, направленные на реализацию отдельных мероприятий;

3) В установленном законодательством порядке заключают договоры в целях реализации отдельных мероприятий Программы;

4) Применяют санкции за неисполнение и ненадлежащее исполнение договорных обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключенными договорами;

5) Участвуют в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Программы;

6) Разрабатывают перечень и ежегодно устанавливают (контролируют) плановые значения целевых индикаторов и показателей результативности для мониторинга и ежегодной оценки эффективности реализации Программы;

7) Готовят ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняют расходы по программным мероприятиям, а также механизм реализации Программы;

8) Несут ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации Программы, за эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

9) Организуют размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы;

10) Осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством.

3. Для обеспечения контроля за ходом реализации Программы администратор организует ведение отчетности в целом и направляет заместителю мэра по социально-культурным вопросам муниципального образования Жигаловский район»:

- необходимую информацию о разработке и реализации Программы – по запросам;

- ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, - отчет о ходе финансирования и выполнения мероприятий Программы с нарастающим итогом с начала года по установленной форме;

- ежегодно в срок до 1 марта – доклад о реализации Программы;

- до 01 апреля года, следующего за годом окончания срока реализации Программы – отчет о реализации Программы.

**Раздел 6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Эффективность реализации Программы оценивается по качественным и количественным показателям:

1. Охват читательской аудитории учебной литературой, учебно – методическими комплектами, направленными на развитие толерантности, противодействие экстремизму составит 10% от численности молодежи.

2. Снизить долю молодежи, проявляющей нетерпимость по отношению к людям других национальностей.

Достижение цели и планомерное решение задач, поставленных в Программе, будет способствовать:

1. Увеличению количества мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.

2. Увеличению доли участников мероприятий (семинаров, лекций, тренингов, конкурсов, фестивалей), направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости

**Раздел 7. Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Программы и мероприятия по их снижению**

К внешним факторам, негативно влияющим на реализацию программы, относятся:

1)Финансовые риски: отсутствие финансирования Программы.

2) организационные риски:

-пассивность участия в реализации Программы молодёжи района, органов местного самоуправления;

-уменьшение количества подростков и молодёжи участвующих в районных, областных мероприятиях направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости.

Начальник Управления культуры,

молодежной политики и спорта

администрации «Жигаловский район» Ю.С. Полханова

**Приложение к муниципальной программе**

**«Комплексные меры профилактики экстремистских**

**проявлений среди детей и молодежи**

 **Жигаловского района» на 2015-2017 гг.**

Расчеты к системе Программных мероприятий Управления культуры, молодёжной политики и спорта администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2015 – 2017 г.г. из **Программы
«Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений среди детей и молодежи Жигаловского района»**

**на 2015-2017 годы.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Основные мероприятия | Сроки исполнения | Исполнители | Финансирование(тыс. рублей) |  |
| 2015год | 2016 год | 2017год |
| **1. Информационно-методическое направление** |
| 1.1 | Проведение семинаров, тренингов, лекций для педагогов, специалистов, работающих с детьми и молодёжью | Раз в полгода | Управление культуры, молодёжной политики и спорта администрации МО «Жигаловский район», МДК | 32100 | 17000 | 32100 |
| 1.2 | Участие в областных и региональных семинарах, учебных курсах | В течение года | Специалисты, педагоги работающие с молодёжью, руководители заинтересованных ведомств и организаций |
| 1.3 | Тиражирование и распространение печатных материалов направленных на повышение информированности населения о мерах противодействия экстремистским проявлениям в регионе и на повышение межнациональной терпимости, развитие толерантности у жителей Жигаловского района. | В течение года | Управление культуры, молодёжной политики и спорта администрации МО «Жигаловский район» |
| **2.Развитие системы раннего выявления экстремистских настроений в молодежной среде**. |
| 2.1 | Проведение социологического исследования по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде. | Два раза в год | Специалист по молодёжной политике | 1050 | 1050 | 1050 |
| 2.2 | Проведение информационно- разъяснительных мероприятий для родителей и обучающихся о мерах противодействия экстремистским проявлениям в районе и на повышение межнациональной терпимости, развитие толерантности у жителей района . |  |  Специалист по молодёжной политике, Управление образования администрации МО «Жигаловский район», региональный специалист по патриотическому воспитанию, | - | - | - |
|  |
| 2.3 | Проведение тренингов, лекций для учащихся школ района и молодежи. | Два раза в год | Специалист по молодёжной политике, Управление образования администрации МО «Жигаловский район» | 420 | 420 | 420 |
| 2.4 | Районный конкурс проектов «Мои предки…» | В течение года | Специалист по молодёжной политике, региональный специалист по патриотическому воспитанию, Управление образования администрации МО «Жигаловский район, Межпоселенческий Дом культуры | 1880 | 1880 | 1880 |
| 2.5 | Проведения районного фестиваля Дни славянской письменности и культуры» |  | Межпоселенческий дом культуры, Межпоселенческая Центральная библиотека специалист по молодежной политике. | 9880 | 9880 | 9880 |
| 2.6 | Районный фестиваль «Мой народ - моя гордость» | Сентябрь | Специалист по молодёжной политике, региональный специалист по патриотическому воспитанию, Межпоселенческий дом культуры | - | - | - |
| 2.7 | День Народного Единства праздничный концерт  | ноябрь | Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации МО «Жигаловский район», Межпоселенческий Дом культуры | - | - |  |
|  | Итого: |  |  | 45330 | 30230 | 45330 |
|  | Всего по программе: 120890 тысяч рублей. |