|  |
| --- |
| \\192.168.27.193\1\орготдел\Веретнова И.П\Форма\Черемховский р-н - герб 1.gif |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ |
| **Черемховское районное муниципальное образование**  **АДМИНИСТРАЦИЯ** П О С Т А Н О В Л Е Н И Е |

|  |  |
| --- | --- |
| **14.10.2024** | **№ 960-п** |
| Черемхово | |

|  |
| --- |
| **Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов** |

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27 июня 2012 года № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26 сентября 2012 года № 217, от 25 сентября 2013 года № 275, от 25 февраля 2015 года № 17, от 13 апреля 2016 года № 69, от 12 июля 2017 года № 158, от 30 июня 2021 года № 127, 23 декабря 2021 года № 161), статьями 24, 50 Устава Черемховского районного муниципального образования, администрация Черемховского районного муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (прилагаются).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Черемховского районного муниципального образования от 12 октября 2023 года № 563-п «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Отделу организационной работы (Коломеец Ю.А):

3.1. внести в оригинал постановления, указанного в пункте 2 настоящего постановления, информационную справку о дате признания его утратившим силу;

3.2. направить настоящее постановление на опубликование в газету «Мое село, край Черемховский» и разместить на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования;

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Черемховского районного муниципального образования Гайдук Ю.Н.

Мэр района С.В. Марач

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Черемховского районного

муниципального образования

от 14.10.2024 № 960-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2025 год и плановый период**

**2026 и 2027 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Посланием Президента Российской Федерации к Федеральному собранию от 20 февраля 2024 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах.

Бюджетная и налоговая политика Черемховского районного муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе, повышение качества бюджетного планирования, безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств, прозрачность и открытость бюджетного процесса, выполнение задач муниципального уровня, обозначенных Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют условия, на основании которых составляется проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к формированию бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации.

Бюджетная и налоговая политика Черемховского районного муниципального образования определяет основные направления экономического и социального развития района на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

1. **Основные направления бюджетной политики**

**на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основными целями и задачами бюджетной политики Черемховского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;

сохранение социальной направленности;

взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для развития территории Черемховского района;

проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты, методическое обеспечение бюджетного процесса;

усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части потребуют от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритезации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установлению новых расходных обязательств должно производиться в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение должно анализироваться с точки зрения его финансового обеспечения, исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие района.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, проведение корректировки – оперативное перераспределение утвержденных бюджетных ассигнований на приоритетные расходы местного бюджета, требующие немедленного исполнения.

Стабильность бюджетной политики Черемховского районного муниципального образования непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию.

С 1 января 2025 года вступает в силу Закон Иркутской области  от 28 декабря 2023 года № 165-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области», которым Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ) признается утратившим силу. В связи с этим при формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо учесть переход соответствующих полномочий, указанных в Законе № 96-ОЗ, на уровень муниципального района.

В сфере дорожного хозяйства будут реализовываться мероприятия по содержанию автомобильных дорог и улучшению их технического состояния, обеспечению безопасности движения.

Больших затрат потребует реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Необходимо проведение мероприятий по развитию и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов, созданию условий для массового отдыха жителей поселений, осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения.

Развитие поселений остается приоритетом политики в сфере межбюджетных отношений. Планируется реализация следующих задач:

предоставление бюджетам поселений нецелевой финансовой поддержки с учетом отмены Закона № 96-ОЗ;

устранение бюджетного дисбаланса, возникшего в результате факторов, не зависящих от действий органов местного самоуправления (изменение разграничения расходных обязательств, изменение налогового законодательства и разграничения доходных источников);

заключение с главами поселений, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию, оздоровлению муниципальных финансов и обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, и применение мер ответственности в случае их нарушения.

В целях реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении проблем районного масштаба будет продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов: «Народные инициативы» и «Инициативные проекты».

Одним из направлений бюджетной политики Черемховского района является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования, обеспечивающих актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

С целью обеспечения максимальной доступности информации о местном бюджете для широкого круга пользователей будет продолжена работа по совершенствованию формата и структуры «Бюджета для граждан».

Продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Большое внимание планируется уделить реализации мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения Черемховского района.

Продолжится работа по ведению публичного телеграмм-канала «Финансовая грамотность», размещению информационного материала на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования, в социальных сетях, размещению материалов по финансовой грамотности в газете «Моё село, край Черемховский».

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля в соответствии с бюджетным законодательством.

В 2025 году внутренний муниципальный финансовый контроль в поселениях Черемховского района также будет осуществляться в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на уровень района.

1. **Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления налоговой политики Черемховского районного муниципального образования являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета и определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Налоговая политика Черемховского районного муниципального образования определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области. Основными целями налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Черемховского района.

Основными направлениями решений данной задачи являются:

повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Черемховского районного муниципального образования в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет;

совершенствование системы управления муниципальным имуществом, а именно: обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

стимулирование инвестиционной деятельности и туристической привлекательности;

взыскание задолженности по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом;

социально-экономическое сотрудничество с организациями, расположенными на территории Черемховского района;

формирование перечня налоговых расходов местного бюджета.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих комиссий по налоговой и социальной политике и легализации заработной платы.

Продолжится работа рабочей группы по повышению доходов местного бюджета для проведения согласованных действий с целью мобилизации доходов в бюджет района и бюджеты поселений, максимального сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

1. **Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Актуальной остается проблема дефицита бюджета. Планируемый дефицит бюджета Черемховского районного муниципального образования не должен превышать 7,5 % от суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Планируется постепенно довести его размер до минимального уровня, так как существующий дефицит бюджета - это риск увеличения долговой нагрузки. Поэтому очень важен устойчивый баланс бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

кредиты, полученные от кредитных организаций;

бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.