**Пояснительная записка**

**к проекту Решения Думы Тайшетского района**

"О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174"

**1.Субъект инициативы**

Субъектом инициативы является: мэр Тайшетского района.

Разработчик проекта: Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

**2.Правовое обоснование принятия**

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 7, 11, 39 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; Устав муниципального образования "Тайшетский район", постановление администрации Тайшетского района от 31.10.2019 №660 "Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2020-2030 годы", распоряжение администрации Тайшетского района от 31.10.2019 №211 "О мероприятиях по внесению изменений в стратегию социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174".

**3.** **Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия**

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172- ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, изменяемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевым принципам.

На основании Постановления администрации Тайшетского района от 31.10.2019 № 660 "Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2020-2030 годы" и распоряжения администрации Тайшетского района от 31.10.2019 № 211 "О мероприятиях по внесению изменений в стратегию социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174" скорректированы значения целевых показателей стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы.

Значения целевых показателей "Коэффициент естественного прироста (убыли -) в расчете на 1000 населения" и "Миграционная убыль (прирост) на 1000 населения" скорректированы на основании фактических данных Иркутскстата за 2018 год. В прогнозном периоде численность населения муниципального образования "Тайшетский район" будет иметь тенденцию снижения в связи с естественной убылью населения, т.к. проблема изменения возрастного состава населения в пользу пожилых возрастов характерна для Тайшетского района и сохраняется на протяжении ряда лет. К 2030 году показатель смертности будет иметь тенденцию снижения, естественная убыль снизится. Коэффициент естественной убыли в расчете на 1000 населения снизится с (4,4) чел. в 2018 году до (0,3) чел. к 2030 году.

Миграционная убыль на 1000 населения снизится с (8,9) чел. в 2018 году до (0,1) чел. к 2030 году. Снижение миграционного оттока приведет к замедлению темпа снижения численности населения.

Значения целевых показателей "Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без централизованных плательщиков", "Индекс промышленного производства", "Индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях (в сопоставимых ценах)", "Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя" скорректированы на основании данных, отраженных в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 31.10.2019 № 660.

На изменение показателей Стратегии в плановом периоде основное влияние оказало изменение показателей реализации инвестиционных проектов ОК РУСАЛ:

- в 2019 году планировалось производство обожженных "зеленых" анодов Тайшетской Анодной фабрики в объеме 91 тыс. тонн и увеличение до 414 тыс. тонн к 2023 году. Выручка от реализации планировалась на уровне 14810,3 млн. руб., индекс промышленного производства – 310%. Но в связи с пересмотром сроков реализации инвестиционного проекта по строительству Тайшетской Анодной Фабрики, запуск производства перенесен на 2020 год, соответственно динамика увеличения показателей планируется с 2020 года;

- в связи со строительством Тайшетского алюминиевого завода ООО "Русал Тайшетский Алюминиевый Завод", планируется запуск производства алюминия товарного в объеме 7,7 тыс. тонн с последующим увеличением до 432 тыс. тонн, что окажет влияние на увеличение выручки от реализации и индекса промышленного производства.

Индекс сельскохозяйственного производства в 2018 году составил 112,1%. Увеличились объемы производства молока, зерна в ООО "Конторка", СХПК "Бирюсинский", ООО "Возрождение", ООО "Заречное", ООО "Заимка", производство сельскохозяйственной продукции в крестьянско-фермерских хозяйствах.

По оценке, в 2019 году индекс физического объема – 70,9% вследствие снижения объемов производства зерна (ИФО – 63%): ООО "Луговое", ООО "Конторка", "Виктория" (сокращение посевных площадей); снижения объемов производства молока (ИФО – 61,4%): ООО "Шелеховское", СХПК "Бирюсинский", ООО "Конторка" (обновление поголовья коров), а также в связи с прекращением производства молока, зерна в ФГУП УК 272/22. Прекратят деятельность предприятия - МУП "Бузыкановское" (молоко, зерно, мясо), ООО "Заимка" (зерно), ООО "Возрождение" (молоко, мясо, зерно).

В 2020 году планируется увеличение объемов сельскохозяйственного производства - ИФО – 109,9%. Увеличится производство зерна (ИФО – 106,8%), темпы роста обеспечат: ООО "Конторка", ООО "Новая заря", ООО "Шелеховское"; мяса (ИФО - 102,9%) - ФКУ ОИУ-25 КП 41, ООО "Конторка", ООО "Новая заря"; молока (ИФО – 122%) - ООО "Шелеховское", ООО "Конторка", ООО "Новая заря", СХПК "Бирюсинский".

В 2021 году планируется небольшое снижение показателей: ИФО - 95,9% (ООО "Конторка" не планирует производить молоко, планируется только мясное производство).

С 2024 года планируется сохранение достигнутых объемов производства сельскохозяйственных предприятий, небольшое увеличение объема производства мяса (ИП Глава КФХ Прядивной Г.П., ИП Глава КФХ Зверев В.Ю.), молока (ИП Глава КФХ Иванов В.И., ИП Глава КФХ Зверев В.Ю).

За 2018 год объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составил 169,8 тыс. руб. Наибольший объем инвестиций связан с реализацией инвестиционных проектов "Строительство Тайшетской Анодной фабрики" и "Строительство Тайшетского Алюминиевого завода". Основной "пик роста" объема инвестиций ожидается в 2020 году (42780,8 млн. руб.), что связано с реализацией 1 и 2 этапа строительства Анодной Фабрики ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика" (объем инвестиций - 6781,0 млн. руб.), Тайшетского Алюминиевого завода ООО "Русал Тайшетский Алюминиевый Завод" (объем инвестиций – 34202,6 млн. руб.). Далее, в 2021 году, объем инвестиций по строительству Тайшетской Анодной Фабрики составит 17212,0 млн.руб., в 2022 году - 16169,0 млн.руб., 2023 году – 3784,0 млн. руб., по строительству Тайшетского Алюминиевого завода 12303,88 млн.руб. С 2024 года объем инвестиций в связи с завершением строительства объектов ОК РУСАЛ снизится и составит 4,7 тыс. руб. в расчете на 1 жителя.

Значение целевого показателя "Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс.человек населения" в 2018 году составило 229,2 ед. (планировалось на уровне 227,9 ед.) На основании данных Иркутскстата количество индивидуальных предпринимателей составило 1325 ед. На основании отчетных данных количество малых предприятий – 332 ед., средних предприятий – 2 ед. Плановые показатели в сфере малого и среднего предпринимательства скорректированы в связи с корректировкой количества индивидуальных предпринимателей (планируется увеличение с 2020 года на 5 ед., к 2030 году количество индивидуальных предпринимателей составит – 1375 ед.), количества действующих малых предприятий до 350 ед. к 2030 году.

Значения целевых показателей "Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций", "Оборот розничной торговли на 1 жителя", "Среднесписочная численность работающих", "Среднемесячная номинальная заработная плата работников" скорректированы на основании данных, отраженных в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 31.10.2019 № 660.

Динамика среднесписочной численности работников по полному кругу организаций будет увеличиваться с 2020 года и к 2030 году составит 23,97 тыс. чел. (105,7% к 2018 году). Рост среднесписочной численности работников будет связан с реализацией инвестиционных проектов ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика", ООО "Русал Тайшетский Алюминиевый Завод". Увеличится число высокопроизводительных рабочих мест в рамках реализации запланированных инвестиционных проектов и позитивной динамикой развития бизнес-среды. А также планируется расширение штатной численности в учреждениях социальной сферы в связи с вводом в эксплуатацию новых общеобразовательных организаций.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 13,5 % к 2030 году.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) к 2030 году составит 67 945 рублей (202,3% к 2018 году). Темп роста среднемесячной заработной платы обусловлен прежде всего, вводом новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов "Строительство Тайшетской Анодной фабрики", "Строительство Тайшетского Алюминиевого завода", а также в результате мер по повышению заработной платы в бюджетных секторах экономики: образование, здравоохранение, культура. Динамика среднемесячной начисленной заработной платы в целом будет увеличиваться с учетом среднероссийских темпов роста. Ожидается, что в долгосрочном периоде будут сохранены все действующие гарантии на рынке труда со стороны государства:

- минимальный размер оплаты труда будет ежегодно устанавливаться в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года;

- достигнутые уровни заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, будут поддерживаться в долгосрочной перспективе;

- также будет сохранена практика проведения ежегодной индексации заработной платы прочих категорий работников организаций бюджетной сферы.

В сфере потребительского рынка – увеличение платежеспособного спроса приведет к росту оборота розничной торговли на 1 жителя – с 93,3 тыс. руб. в 2018 году до 159,5 тыс. руб. к 2030 году, росту оборота общественного питания на 1 жителя – с 2,5 тыс. руб. в 2018 году до 4,3 тыс. руб. к 2030 году. Значение целевого показателя "Оборот розничной торговли на 1 жителя", "Оборот общественного питания на 1 жителя" уточнен за 2018 год на основании данных Иркутскстата, 2019 - 2030 год запланирован с учетом индекса-дефлятора среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года, долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года.

Значение целевого показателя "Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности" скорректировано на 2018-2030 год в связи с планируемым строительством:

- в 2021 году в с. Рождественка библиотеки и Джогинского Дома Досуга и Творчества;

- в 2023 году Мирнинского Дома Досуга и Творчество, Бирюсинского сельского Дома культуры.

Значение целевого показателя "Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находящихся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры" скорректировано на 2018-2030 год в связи с пересмотром учреждений культуры, требующих проведение капитального ремонта.

Значение целевого показателя "Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом " на 2018 год изменено с (18,0) до (18,1) по факту сложившейся ситуации в МО "Тайшетский район" (увеличение показателя связано с открытием спортивного комплекса "Сибиряк" в г. Тайшет). Плановые показатели на 2019-2030 запланированы в сторону увеличения в связи с открытием многофункционального спортивного комплекса в г. Бирюсинске, активизацией работы с населением.

Значения целевых показателей "Жилищный фонд на конец года всего", "Введено в действие жилых домов", "Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего" уточнены за 2018 год на основании данных Иркутскстата за 2018 год, в 2019-2030 году скорректированы показатели за счет планируемого ввода жилья индивидуального жилищного строительства и ввода в действие многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Тайшет, м-он Центральный (ОК РУСАЛ).

Значение целевого показателя "Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)" за 2018 год скорректировано по факту сложившейся ситуации (рост доходов по НДФЛ, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, от продажи материальных и нематериальных активов). Значение показателя на 2019 год увеличено за счет роста НДФЛ, акцизов, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, а также за счет роста безвозмездных поступлений. На 2020-2021 год уточнены налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления. Увеличение показателя в 2022-2030 году связано с отсутствием объема безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Значение целевого показателя "Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению" на 2018 год уточнено по факту сложившейся ситуации в МО "Тайшетский район", рост показателя на 2019 год запланирован с учетом увеличения числа граждан, обратившихся в центр занятости населения (увеличение размера пособия по безработицы), на 2020-2030 год запланировано снижение показателя в связи проведением мероприятий (ярмарки вакансий, общественные работы, временные работы).

Значение показателя "Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет" на 2018, 2019 года скорректированы в сторону увеличения:

- в связи с передачей здания детского сада ОАО "РЖД" в муниципальную собственность (дети, стоящие на очереди в данный детский сад внесены в автоматизированную информационную систему АИС "Комплектование ДОУ");

- в связи с появлением с 01.01.2017 года социальной выплаты многодетным семьям, детям в которых не предоставлено место в детском саду, в связи с чем, очередность за год увеличилась на 200 человек (Справочно: на сегодняшний день очередность в г. Тайшете 1143 чел., в г. Бирюсинске 259 чел.).

На 2020 год увеличение показателя запланировано в связи с увеличением количества детей, состоящих на очереди и отсутствием новых мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Снижение показателя в 2021 до 18,5% связано с открытием детского сада на 120 мест в г. Тайшете, ул. Зои Космодемьянской, 7. Строительство МКОУ Соляновского детского сада "Ласточка", МКДОУ Бирюсинского детского сада, МКДОУ Шиткинского детского сада "Петушок", образовательного комплекса "Школа-детский сад" в с. Старый Акульшет, капитальный ремонт МКДОУ Борисовского детского сада, МКДОУ Новобирюсинского детского сада "Солнышко", МКДОУ Шелаевского детского сада не повлияют на состояние вышеназванного показателя, так как в данных населенных пунктах отсутствует очередность для определения детей в дошкольные образовательные организации .

Увеличение в 2022 году показателя до 18,9% связано с отсутствием ввода новых мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Снижение показателя в 2023 году до 13,2% связано с открытием детского сада на 120 мест в г. Бирюсинске и открытием детского сада на 220 мест в г. Тайшете (строительство социальных объектов в связи с запуском Тайшетской Анодной фабрики и Тайшетского Алюминиевого завода). Строительство в 2023 году комплекса "Начальная школа-детский сад" МКОУ Николаевской СОШ не повлияют на состояние вышеназванного показателя, так как в данных населенных пунктах отсутствует очередность для определения детей в дошкольные образовательные организации.

Снижение показателя в 2028 году до 10,1% связано со строительством детского сада на 120 мест в г. Тайшете по ул. Свободы, 39 А.

Снижение показателя в 2029 году до 0% связано со строительством детского сада на 250 мест в г. Тайшете (пересечение ул. Сибирской – ул. Пролетарской).

Строительство комплекса "Начальная школа-детский сад" МКОУ "Половино-Черемховская СОШ", комплекса "Начальная школа-детский сад" Нижнезаимской ООШ в 2027-2029 годах не повлияют на состояние вышеназванного показателя, так как в данных населенных пунктах отсутствует очередность для определения детей в дошкольные образовательные организации.

Значение целевого показателя "Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях":

- обучение в третью смену не ведется в образовательных организациях Тайшетского района;

- в 2019 году скорректировано значение показателя в сторону уменьшения за счет уменьшения количества обучающихся во 2 смену в МКОУ СОШ № 24 р.п. Юрты, МКОУ Зареченской СОШ;

- уменьшение доли обучающихся во вторую смену в 2020-2021 году произойдет за счет строительства школы в г. Бирюсинске, МКОУ Бирюсинская СОШ в с. Бирюса, образовательного комплекса "Школа-детский сад" в с. Старый Акульшет. Строительство МКОУ Соляновская СОШ, МКОУ Тальская ООШ не повлияют на значение данного показателя, так как в данных образовательных организациях отсутствует вторая смена;

Уменьшение доли обучающихся во вторую смену в 2024 году до 1,8% произойдет за счет строительства школы в г. Тайшете на 825 мест (строительство социальных объектов в связи с запуском Тайшетской Анодной фабрики и Тайшетского Алюминиевого завода). Строительство образовательного комплекса "Начальная школа-детский сад" МКОУ Николаевская СОШ в 2023 году не повлияют на значение данного показателя, так как в данных образовательных организациях отсутствует вторая смена.

Снижение доли обучающихся во вторую смену в 2026 году до 0% произойдет за счет строительства школы №3 в г. Тайшете.

Строительство комплекса "Начальная школа-детский сад" МКОУ "Половино-Черемховская СОШ", комплекса "Начальная школа-детский сад" Нижнезаимской ООШ в 2027-2029 годах не повлияют на значение данного показателя, так как в данных образовательных организациях отсутствует вторая смена.

Значение целевого показателя "Доля обучающихся, охваченных дополнительным образованием" на 2018-2030 годы скорректировано в связи с утвержденными показателями реализации муниципальных проектов, разработанных в рамках национального проекта "Образование".

Значения целевых показателей "Уровень младенческой смертности на 1000 родившихся" и "Обеспеченность врачами (на 10 000 населения)" на 2018 год уточнены по факту сложившейся ситуации в МО "Тайшетский район".

Плановый показатель "Уровень младенческой смертности на 1000 родившихся" на 2019 год запланирован с учетом показателя за 9 месяцев 2019 года (увеличение связано с ростом смертности младенцев (причины — пневмония, механическая асфиксия)). Начиная с 2020 года уровень младенческой смертности будет иметь тенденцию снижения, и к 2030 году составит 5,8%. Данный показатель рассчитан с учетом регионального проекта "Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание инфраструктуры оказания медицинской помощи детям".

Значение показателя "Обеспеченность врачами (на 10 000 населения)" сохранится на протяжении 2019-2030 года на уровне 11,7%. Низкая укомплектованность врачебными кадрами обусловлена дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов. В настоящее время именно выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивает материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

В целях привлечения и закрепления врачебных кадров на территории Тайшетского района предусмотрены:

- денежные компенсации за аренду жилого помещения в соответствии с Положением о денежной компенсации за наем жилых помещений специалистам, приглашенным на работу в муниципальные образовательные учреждения, государственные или муниципальные учреждения здравоохранения, расположенные на территории Тайшетского района,;

- в рамках муниципальной программы "Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования "Тайшетский район" предусмотрено приобретение жилых помещений для специалистов, в работе которых имеется острая необходимость на территории Тайшетского района. В очереди на предоставление жилого помещения на сегодняшний день находиться 7 врачей, 1 патологоанатом. В среднем, в рамках данной программы, запланировано приобретение 2 квартир в год;

- в рамках муниципальной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" планируется строительство (приобретение) жилья, предоставляемого молодым специалистам по договору найма жилого помещения.

Значение показателя "Объем туристического потока в районе, в том числе количество иностранных туристов" уточнено по данным хозяйствующих субъектов и к концу 2030 года составит 265 человек.

Значение показателя "Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия" скорректировано в сторону увеличения в связи с увеличением объема финансирования.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания**

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и плана мероприятий по реализации стратегии социально – экономического развития муниципального образования "Тайшетский район", утвержденный постановлением администрации Тайшетского района от 31 декабря 2015 года №1327 (с изменениями и дополнениями), постановление администрации Тайшетского района от 31.10.2019 №660 "Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2020-2030 годы", распоряжение администрации Тайшетского района от 31.10.2019 №211 "О мероприятиях по внесению изменений в стратегию социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174".

**5.Финансово-экономическое обоснование принятия проекта**

Принятие проекта решения "О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174" не влечет дополнительные расходы бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

**6. Перечень правовых актов принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта, ответственные за подготовку соответствующих НПА, сроки подготовки**

Принятие решения Думы потребует корректировку плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2019-2030 годы в соответствии с п.1 ст. 40 Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и плана мероприятий по реализации стратегии социально - экономического развития муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 31 декабря 2015 года №1327 (с изменениями и дополнениями), корректировку муниципальных программ "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2020-2025 годы.

Заместитель мэра Тайшетского района

по финансово-экономическим вопросам Е.В. Ефимова

Исп. Коган Н.Ю., тел. 2-11-14