



Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «30» 10 2019 г. № 400
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.02.2015 года № 538 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район», Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 29.07.2019 года № 774 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Нижнеилимского муниципального района одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу:

Постановление администрации Нижнеилимского муниципального района от 29.10.2018 года № 990 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по вопросам экономики и финансов Г.П. Козак.

Мэр района



М.С. Романов

Рассылка: в дело-2; Г.П. Козак, Финансовое управление

И.Ю. Иванова
А.В. Егорова
30616

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Отчета мэра Нижнеилимского муниципального района о социально-экономическом положении района и о работе администрации Нижнеилимского муниципального района за 2018 год, Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2018 год, Обзора социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района за 1 полугодие 2019 года, показатели Предварительных итогов социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района за 2019 год, Прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальных программ.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект бюджета района), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2018 году

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2018 году, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2018 год, осуществлялась в условиях снижения промышленного производства. Экономику района определяют предприятия, работающие в сфере добычи металлических руд, лесного хозяйства и представления услуг в этой области, обрабатывающем производстве (обработка древесины).

Социально-экономическая ситуация в районе в 2018 году относительно

2017 года характеризуется снижением промышленного производства – уменьшился объем выручки от реализации продукции, работ, услуг (темп роста 73%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризуется снижением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг (темп роста 72%).

В связи с естественной и миграционной убылью численности населения в районе, на протяжении ряда лет в отрицательной динамике демографическая ситуация: численность постоянного населения на 01.01.2018 года составляла 48 218 человек, на 01.01.2019 года – 47 293 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход: в 2018 году показатель составил 26,460 тыс. рублей, что на 9% рублей выше аналогичного показателя 2017 года (24,275 тыс. рублей). Размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2018 году в целом по району составил 50,998 тыс. рублей и вырос относительно 2017 года (44,925 тыс. рублей) на 14%.

По показателям, установленным в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы в бюджетной сфере, достигнуты целевые значения. Увеличение средней заработной платы в отраслях бюджетной сферы за период 2017-2018 годов:

- дополнительное образование: с 39,623 тыс. рублей до 48,531 тыс. рублей (122%);
- дошкольное образование: с 34,293 тыс. рублей до 39,247 тыс. рублей (114%);
- общее образование: с 41,586 тыс. рублей до 45,165 тыс. рублей (109%);
- культура: с 33,383 тыс. рублей до 42,424 тыс. рублей (127%);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг: с 32,719 тыс. рублей до 41,237 тыс. рублей (126%).

По итогам 2018 года доходы бюджета района составили 1 934,7 млн. рублей, что выше 2017 года на 272,9 млн. рублей (1 661,8 млн. рублей, +16%). Расходная часть бюджета района исполнена в объеме 1 920,2 млн. рублей и на 330,4 млн. рублей превысила уровень 2017 года (1 589,8 млн. рублей, +21%). Профицит составил 14,5 млн. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило 510,7 млн. рублей, что на 66,9 млн. рублей (+15%) больше поступлений 2017 года, в том числе:

налоговые доходы – 433,8 млн. рублей, прирост 60,6 млн. рублей (+16%),
неналоговые доходы – 76,9 млн. рублей, прирост 6,3 млн. рублей (+9%).

Безвозмездные поступления в 2018 году составили 1 424,0 млн. рублей, что на 206,0 млн. рублей (+17%) больше поступлений 2017 года, в том числе:

- на *выполнение делегированных полномочий* – 1 065,2 млн. рублей, прирост 175,4 млн. рублей (+20%),
- на *софинансирование полномочий местного бюджета* – 358,8 млн. рублей, прирост 30,6 млн. рублей (+9%).

Увеличению доходной части бюджета района способствовало:

✓ реализация комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района:

- функционирование Рабочей группы по реализации мер, направленных на повышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет района;

- осуществление мониторинга и анализа данных о текущем поступлении доходов в бюджет района;

- осуществление контроля над своевременностью и полнотой уплаты платежей в бюджет;

- осуществление на постоянной основе информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками о порядке оформления имущества и земельных участков в собственность, о сроках и необходимости своевременной уплаты налогов, реквизитах зачисления платежей в бюджет;

- проведение претензионной работы, а также работы по взысканию задолженности по доходам в судебных инстанциях;

- ✓ положительное рассмотрение вопроса несбалансированности бюджета района, в связи с выполнением руководством района в полной мере следующих требований Правительства Иркутской области:

- исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы;

- погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее;

- недопущение кредиторской задолженности по обязательствам на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- выплата заработной платы с начислениями на нее за декабрь в декабре текущего года;

- выполнение долговых обязательств по полученным бюджетным кредитам;

- ✓ привлечение средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходных обязательств по улучшению материально-технической базы объектов муниципальной собственности:

- осуществление мониторинга действующего законодательства в целях своевременного и качественного предоставления в Правительство Иркутской области, требуемых документов и материалов, для участия в государственных программах Иркутской области;

- обеспечение необходимой доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

На поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году повлияли следующие факторы:

- ✓ уплата задолженности прошлых лет по налогу на доходы физических лиц ООО «Омфал» за ООО «ТимберПром»;

- ✓ реорганизация лесхозов района (АУ «Рудногорский лесхоз», АУ «Игирминский лесхоз», АУ «Шестаковский лесхоз») путем присоединения к АУ «Лесхоз Иркутской области» и как следствие снижение поступлений единого

налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

✓ прекращение исполнения государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно закону Иркутской области от 10.05.2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в Приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

✓ увеличение стоимости родительской платы согласно Постановлению администрации Нижнеилимского муниципального района от 19.09.2018 года № 826 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района».

В рамках поручений Министерства труда и занятости Иркутской области, согласно протоколу заседания рабочей группы по реализации мер, направленных на увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц, проводится мониторинг поступлений данного налога, выстроена работа с руководителями предприятий по вопросам неуплаты или снижения поступлений налога от предприятий. В результате проведенной работы поступление налога на доходы физических лиц в 2018 году составило 378,6 млн. рублей, что на 62,5 млн. рублей (+20%), больше поступлений 2017 года.

В 2018 году в бюджет района, на решение вопросов местного значения на условиях софинансирования расходных обязательств в соответствии с заключенными соглашениями, было привлечено 121,9 млн. рублей (74,7 млн. рублей – в 2017 году, +63%). Средства были направлены на строительство 1 объекта образования (окончание работ в 2019 году), капитальный ремонт 3 объектов образования и 1 объекта культуры, улучшение материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, реализацию мероприятий в области социальной политики. Средний процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района составил 5%.

По итогам исполнения бюджета района в 2018 году достигнуто снижение просроченной кредиторской задолженности по расходам на 2,7 млн. рублей, или на 50%. Объем просроченной кредиторской задолженности на конец 2018 года составил 2,7 млн. рублей.

Следует отметить, что на 01.01.2018 года задолженность по исполнительным листам составляла 5,9 млн. рублей, на 01.01.2019 года задолженность снизилась на 0,7 млн. рублей и составила 5,2 млн. рублей. Проведена работа по снижению задолженности перед ИФНС, перед взыскателями

по исполнительным листам с большим сроком давности, погашена в полном объеме задолженность по исполнительным листам, поступившим в 2017 году. Учитывая проведенную работу по снижению задолженности по исполнительному производству, показатель задолженности снизился не значительно в связи с большим объемом поступивших в 2018 году судебных актов по недополученной заработной плате.

Проведенные в 2017 году мероприятия по управлению муниципальным долгом позволили сократить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным в 2012-2015 годах, в 16,8 раз: с 67,2 млн. рублей до 4,0 млн. рублей. В 2018 году муниципальный долг погашен в полном объеме.

Дефицит бюджета района на 2018 год был предусмотрен в соответствии с рекомендациями Правительства Иркутской области не более 7,5% (26,0 млн. рублей, или 6,0%). В течение 2018 года проведено поэтапное снижение дефицита, и по итогам 2018 года дефицит удалось уменьшить к первоначальному плановому показателю на 40,5 млн. рублей, и фактически профицит составил 14,5 млн. рублей.

Приоритетным направлением расходной части бюджета района остается обеспечение функционирования социальной сферы района: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы по данному направлению в 2018 году составили 1 596,9 млн. рублей или 83% от общего объема исполнения бюджета района по расходам (в 2017 году – 1 309,2 млн. рублей или 82%). Увеличение расходов на социальную сферу в 2018 году по отношению к 2017 году на 287,7 тыс. рублей (+22%).

В 2018 году продолжена практика осуществления планирования и исполнения бюджета района на основе муниципальных программ.

В 2017 году реализация мероприятий в рамках муниципальных программ осуществлялась за счет *налоговых и неналоговых доходов и целевых безвозмездных поступлений, предоставляемых местным бюджетам на условиях софинансирования расходных обязательств*. Доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств составляла 37% (586,2 млн. рублей из 1 589,8 млн. рублей).

Начиная с 2018 года, разработаны и утверждены концепции 15 муниципальных программ в новой редакции сроком реализации 6 лет с учетом в финансовом обеспечении реализации мероприятий *всех источников доходных поступлений*. В 2018 году осуществлялось финансирование 14 муниципальных программ, по сравнению с 2017 годом на 62% увеличилась доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств и составила 99% (1 908,1 млн. рублей из 1 920,2 млн. рублей).

Ежегодно в ходе заседания Координационного совета по программно-целевому, стратегическому бюджетному планированию решаются задачи обеспечения взаимосвязи стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования, повышения эффективности программно-целевого планирования, оптимизации программных расходов.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения

доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район». При утверждении бюджета района на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса в районе, об основных условиях формирования и исполнения бюджета, источников доходов и направленности бюджетных расходов. Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

Ежегодно, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, Министерством финансов Иркутской области проведен конкурс проектов по предоставлению бюджетов муниципальных образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижеилимского муниципального района награждено:

в 2017 году – дипломом II степени за 2 место в номинации «Лучший проект бюджета для граждан»;

в 2018 году – дипломом III степени за 3 место в номинации «Современные формы визуализации бюджета для граждан».

3. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и в 2020-2022 годах

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития муниципального образования «Нижеилимский район» за 2019 год, прогнозу социально-экономического развития района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, прогнозируется улучшение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории. Прогнозируется рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику Нижеилимского района, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

В первой половине 2019 года, согласно обзору социально-экономического развития Нижеилимского муниципального района за 1 полугодие 2019 года, социально-экономическая ситуация в районе характеризуется повышением промышленного производства, наблюдается положительная динамика большинства ключевых показателей развития территории.

Социально-экономическая ситуация в районе за 1 полугодие 2019 года, в сравнении с показателями за соответствующий период прошлого года,

характеризуется ростом промышленного производства: наблюдается увеличение выручки от реализации продукции, работ, услуг (темп роста 140%), увеличением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг (темп роста 150%).

В 1 полугодии 2019 года среднедушевой денежный доход, как определяющий фактор оценки уровня жизни, составил – 54,499 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (49,845 тыс. рублей) темп роста 109%.

В целях обеспечения сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, в 2019 году также запланировано повышение средней заработной платы отдельным категориям работников. Увеличение показателя средней заработной платы, доведенного министерствами Иркутской области на 2019 год, относительно «норматива» 2018 года составит:

- дополнительное образование: с 45,085 тыс. рублей до 48,350 тыс. рублей (107%);
- дошкольное образование: с 39,206 тыс. рублей до 40,360 тыс. рублей (103%);
- общее образование: с 45,129 тыс. рублей до 46,809 тыс. рублей (104%);
- культура: с 42,424 тыс. рублей до 44,997 тыс. рублей (106%);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг: с 41,237 тыс. рублей до 43,390 тыс. рублей (105%).

В 2019 году ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов составляет 546,6 млн. рублей, что на 35,9 млн. рублей (+7%) больше поступлений 2018 года (510,7 млн. рублей), в том числе:

- *налоговые доходы* – 453,5 млн. рублей, прирост 19,7 млн. рублей (+5%),
- *неналоговые доходы* – 93,1 млн. рублей, прирост 16,2 млн. рублей (+21%).

За 9 месяцев 2019 года поступление налоговых и неналоговых доходов составило 402,3 млн. рублей, или на 38,1 млн. рублей (+10%) больше поступлений за аналогичный период 2018 года (364,2 млн. рублей), в том числе:

- *налоговые доходы* – 330,3 млн. рублей, прирост 19,3 млн. рублей (+6%),
- *неналоговые доходы* – 72,0 млн. рублей, прирост 18,8 млн. рублей (+35%).

В 2019 году на формирование доходной части бюджета района повлияли следующие факторы:

✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

✓ изменение с 01.01.2019 года кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности ПАО «Коршуновский ГОК» в

соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области № 808-пп от 02.11.2018 года «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Иркутской области»;

✓ отмена с 01.01.2019 года платы за найм жилых помещений в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.01.2019 года № 102 «О признании утратившим силу муниципального правового акта»;

✓ увеличение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2019 году в результате увеличения производственных мощностей ПАО «Коршуновский ГОК» в 2018 году (т.к. согласно действующему законодательству авансовые платежи уплачиваются в размере $\frac{1}{4}$ факта предыдущего года);

✓ увеличение стоимости родительской платы с 01.09.2019 года в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 26.08.2019 года № 832 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района».

В 2019 году безвозмездные поступления в бюджет района ожидаются в объеме 1 537,6 млн. рублей, или на 113,6 млн. рублей (+8%) больше к уровню 2018 года, в том числе:

- на *выполнение делегированных полномочий* – 1 152,4 млн. рублей, что на 87,2 млн. рублей (+8%) больше к уровню 2018 года,

- на *софинансирование полномочий местного бюджета* – 385,2 млн. рублей, что на 26,4 млн. рублей (+7%) больше к уровню 2018 года.

За 9 месяцев 2019 года безвозмездные поступления составили 1 042,2 млн. рублей, что на 107,2 млн. рублей (+11%) больше поступлений 2018 года, в том числе:

- на *выполнение делегированных полномочий* – 793,6 млн. рублей, прирост 57,6 млн. рублей (+8%),

- на *софинансирование полномочий местного бюджета* – 248,6 млн. рублей, прирост 49,6 млн. рублей (+25%).

В 2019 году на условиях софинансирования расходных обязательств запланировано привлечь средства из бюджетов других уровней в объеме 101,8 млн. рублей. Как и в предыдущий год предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности: 79,7 млн. рублей на строительство 1 объекта образования, проведение капитального ремонта в 2 объектах образования, реконструкцию 1 объекта дополнительного образования детей в сфере культуры. Процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района составит 12%.

В целях проведения модернизации муниципальных учреждений на должном уровне, активная работа по взаимодействию с Правительством и министерствами

Иркутской области по вхождению в государственные программы и привлечению средств на условиях софинансирования будет продолжена и в плановом периоде.

В текущем году и в 2020-2022 годах расходная часть бюджета района будет направлена на безусловное финансовое обеспечение выполнения обязательств перед физическими лицами, социальных обязательств, обеспечение функционирования учреждений бюджетной сферы.

В 2019 году запланировано увеличение финансирования муниципальных программ на 10% (1 920,2 млн. рублей – в 2018 году, 2 106,8 млн. рублей – в 2019 году), из них за счет средств:

✓ налоговых и неналоговых поступлений с учетом остатка средств на начало года – на 71,2 млн. рублей (497,0 млн. рублей – в 2018 году, 568,2 млн. рублей – в 2019 году, +14%),

✓ безвозмездных поступлений с учетом остатка средств на начало года – на 115,4 млн. рублей (1 423,2 млн. рублей – в 2018 году, 1 538,6 млн. рублей – в 2019 году, +8%).

Увеличение объема финансирования муниципальных программ наблюдается по всем первоочередным направлениям, в том числе:

✓ Образование – 1 281,9 млн. рублей в 2018 году, 1 404,1 млн. рублей в 2019 году, +10%;

✓ Культура – 117,8 млн. рублей в 2018 году, 140,6 млн. рублей в 2019 году, +19%;

✓ Социальная политика – 17,7 млн. рублей в 2018 году, 30,9 млн. рублей в 2019 году, +75%;

✓ Дорожное хозяйство – 11,3 млн. рублей в 2018 году, 31,9 млн. рублей в 2019 году, +2,8 раз;

✓ Финансы – 195,6 млн. рублей в 2018 году, 205,2 млн. рублей в 2019 году, +5%;

✓ Муниципальное управление – 133,4 млн. рублей в 2018 году, 152,0 млн. рублей в 2019 году, +14%.

За 9 месяцев 2019 года просроченная кредиторская задолженность снизилась на 2,1 млн. рублей и составила 0,6 млн. рублей. Задолженность по исполнительному производству также снизилась на 4,8 млн. рублей и составила 0,4 млн. рублей.

В 2019 году бюджет района в первоначальной редакции утвержден с дефицитом в размере 20,7 млн. рублей, или 4,0%. По итогам исполнения бюджета района за истекший период 2019 года дефицит составил 22,6 млн. рублей, или 4,4%, и обеспечен реальными доходными источниками – остатками средств на счетах по учету средств бюджетов.

В 2019 году в бюджете района на социальную сферу предусмотрено 1 729,6 млн. рублей, или 82% от общего ожидаемого объема исполнения бюджета района по расходам (2 106,9 млн. рублей), что на 132,7 млн. рублей больше уровня 2018 года (1 596,9 млн. рублей из 1 920,2 млн. рублей, 83%). За 9 месяцев 2019 года на социальную сферу направлено 83% от общего объема расходов бюджета района (1 149,3 млн. рублей из 1 391,4 млн. рублей).

В 2019 году осуществляется финансирование 14 муниципальных программ, доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств составляет 99%

(2 093,5 млн. рублей из 2 106,9 млн. рублей). За 9 месяцев 2019 года на исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ направлено 99% от общего объема расходов бюджета района (1 381,9 млн. рублей из 1 391,4 млн. рублей).

С 2017 года муниципальным районам из областного бюджета предоставляются субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области. Безусловное исполнение обязательств по распределению и предоставлению финансовой помощи поселениям направлено на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обеспечение равного доступа граждан к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений и формирования стабильной финансовой основы для исполнения их расходных обязательств, продолжена практика предоставления из бюджета района иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

В 2018 году финансовая поддержка поселениям района в виде межбюджетных трансфертов, на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, оказана на 32,2 млн. рублей больше (+25%), чем в 2017 году (2017 год – 129,5 млн. рублей, 2018 год – 161,7 млн. рублей). В 2019 году поселениям района предусмотрено 172,9 млн. рублей, или на 11,2 млн. рублей (+7%) больше чем в 2018 году.

Ежегодно, в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2015 года № 607-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области», министерством финансов Иркутской области проводится отбор муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидии по следующим критериям:

1) дефицит местного бюджета не должен превышать предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) предельный объем муниципального долга не должен превышать предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) отсутствие по состоянию на 1 января текущего финансового года просроченной кредиторской задолженности местного бюджета:

– по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим муниципальных образований Иркутской области, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

– по начислениям на оплату труда;

– по коммунальным услугам;

– по выплате пособий по социальной помощи населению;

4) прирост поступлений налоговых (в сопоставимых нормативах зачисления) и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Иркутской области за отчетный финансовый год (исполнение за отчетный финансовый год сравнивается с исполнением за год, предшествующий отчетному финансовому году) без учета следующих видов доходов:

– акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ;

– задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

– доходов от продажи материальных и нематериальных активов;

5) муниципальное образование Иркутской области является одним из пяти муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, получивших наибольшее значение комплексной оценки качества управления бюджетным процессом.

Учитывая, что муниципальным районом были соблюдены все требуемые критерии отбора, по итогам работы за 2018 год в бюджет района в 2019 году поступило 24,6 млн. рублей, из них за достижение следующих результатов:

- прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2018 году относительно 2017 года – 19,6 млн. рублей,

- 5 место в рейтинге муниципальных районов (городских округов) по качеству управления бюджетным процессом – 5,0 млн. рублей.

В текущем году продолжена работа по подготовке брошюр «Бюджет муниципального образования «Нижнеилимский район» в доступной для граждан форме. По результатам проведенного министерством финансов Иркутской области конкурса проектов по предоставлению бюджетов муниципальных образований в 2019 году, Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района награждено благодарственным письмом за 5 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2020-2022 годы

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика района в части расходов в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет направлена на сохранение определенных ранее приоритетов, содействие экономическому и социальному развитию района с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

1) Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов, обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:

Основными задачами в этом направлении следует считать:

– обеспечение достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных

указами Президента Российской Федерации 2012 года;

– реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– направление в первоочередном порядке бюджетных средств на социально значимые расходы, а именно, заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги.

2) Повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация бюджетных расходов:

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

– включение в бюджет в приоритетном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, их безусловное исполнение;

– принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации, при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме, при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;

– обеспечение эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы и инфраструктуры;

– повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;

– проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения малоэффективных бюджетных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений;

– обеспечение максимального вовлечения федеральных и областных трансфертов в развитие экономики района за счет эффективного взаимодействия с органами государственной власти, привлечение внебюджетных источников, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в строгом соответствии с целевым назначением;

– оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

– усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

– усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов,

договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

- недопущение увеличения объема кредиторской задолженности;
- последовательное снижение дефицита бюджета района в процессе исполнения бюджета района в течение финансового года.

3) Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса:

В рамках данного направления планируется продолжить размещение общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район», обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципального района, продолжить опубликование на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) информации о деятельности муниципальных учреждений района.

Кроме того, продолжится подготовка брошюр «Бюджет муниципального образования «Нижеилимский район» в доступной для граждан форме. В электронном виде материалы планируется размещать на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район» (nilim.irkobl.ru).

5. Цели и задачи налоговой политики на 2020-2022 годы

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Нижеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов района и полноты учета объектов налогообложения:

– активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

– легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

– проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета района по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

– создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сохранение и развитие налогового потенциала района:

– осуществление мониторинга платежей в бюджет в разрезе доходных источников;

– проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, выявление и пресечение нелегальной выплаты заработной платы

работающего населения;

- совершенствование системы администрирования доходных источников местного бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;

- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3) Эффективное управление муниципальной собственностью:

- обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд.

- осуществление муниципального земельного контроля;

- обеспечение контроля над сохранностью муниципального имущества.

6. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2020-2022 годы

Основные направления налоговой политики района являются основой для формирования и исполнения бюджета района. Придерживаясь принципа преемственности в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности.

При формировании прогноза доходов бюджета района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены следующие изменения в законодательстве:

- ✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным Законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности»;

- ✓ увеличение нормативов зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет района с 55% до 60% с 01.01.2020 года в соответствии с Федеральным Законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный Кодекс Российской Федерации»;

- ✓ изменение принципа зачисления доходов от штрафов (прогнозируется

снижение поступлений в бюджет района в 2020 году по сравнению с 2019 годом более чем на 70%) с 01.01.2020 года в соответствии с Федеральным Законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный Кодекс Российской Федерации», согласно которому упорядочены правила зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, а именно:

- суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф;

- суммы административных штрафов в части правонарушений в финансовой сфере - в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства;

- суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъекта РФ - в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами - в муниципальные бюджеты;

- штрафы, назначенные за нарушение Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, будут поступать в доходы региональных бюджетов по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа;

- если постановление о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, то суммы штрафов будут зачисляться (если иное не установлено) в бюджет субъект РФ и бюджет муниципалитета по нормативу 50% в каждый.

- ✓ переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 01.01.2020 года в соответствии с Федеральным законом от 04.10.2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц»;

- ✓ увеличение стоимости родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях с 01.09.2019 году в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 26.08.2019 года № 832 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района».

7. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2020-2022 годы

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов в качестве «базовых» принимаются бюджетные ассигнования в соответствии с проектом Решения Думы Нижнеилимского муниципального района «О внесении изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 27.12.2018 г. № 373 «О

бюджете муниципального образования «Нижеилимский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенного на рассмотрение в октябре т.г., с учетом исключения разовых расходов.

Учитывая необходимость обеспечения сбалансированности местного бюджета, определены приоритетные направления расходной части бюджета.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, и в первую очередь, обеспечение сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.

Формирование расходной части бюджета района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется с учетом реальных доходных источников, при этом учтены следующие основные подходы по формированию бюджетных ассигнований:

✓ расходы на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, технического и вспомогательного персонала органов местного самоуправления, работников учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального района (финансируемых за счет средств местного бюджета) предусматриваются на уровне 100% прогноза расходов 2019 года, на основании информации, представленной Главными распорядителями бюджетных средств в форме мониторинга расходов по состоянию на 01.10.2019 года;

✓ расходы на оплату коммунальных услуг предусматриваются на уровне 100% прогноза расходов 2019 года, на основании информации, представленной Главными распорядителями бюджетных средств в форме расчета потребности бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 года;

✓ расходы на социальные выплаты (доплаты к пенсиям муниципальных служащих) предусматриваются в объеме 100% от потребности;

✓ расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования района, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), предусматриваются на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг в 2020-2022 годах соответственно;

✓ расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Нижеилимский район», предусматриваются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

✓ расходы на финансовую поддержку поселений, в соответствии с Законом Иркутской области № 74-ОЗ от 22.10.2013 года «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (с изменениями и дополнениями), предусматриваются на уровне 7,5% от прогноза

поступлений налоговых доходов без учета «акцизов на нефтепродукты»;

✓ расходы за счет нецелевой финансовой помощи предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ целевые расходы, осуществляемые за счет целевых средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ расходы, осуществляемые за счет средств бюджетов поселений, предусматриваются в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий из бюджетов поселений бюджету муниципального района.

Наличие источников финансирования расходных обязательств является необходимым условием эффективного формирования и исполнения местного бюджета, для чего должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств, в том числе на поддержку и развитие бюджетной сферы, должны рассматриваться исключительно в рамках существующего доходного потенциала при условии оптимизации и сокращения малоэффективных расходов и повышения качества программного планирования.

Начальник
финансового управления администрации
Нижеилимского муниципального района



О.В. Бойко