**ПРОЕКТ Пояснительная записка**

**к основным показателям долгосрочного прогноза социально – экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2020 - 2030 годы**

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" разработан с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", на основе параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период до 2036 года, с учетом сценарных условий Министерства экономического развития Российской Федерации для разработки прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный период до 2024 года, Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на среднесрочный и долгосрочный периоды", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 07.07.2015 года №1095, распоряжения администрации Тайшетского района "О разработке долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" на 2020 - 2030 годы от 14.10.2019 г. № 199.

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития предполагает активные преобразования в экономике Тайшетского района, направленные на развитие промышленного производства, улучшение социально-экономической ситуации, повышение уровня жизни населения.

Анализ достигнутых значений показателей долгосрочного прогноза показывает следующее:

В сравнении с фактом 2017 года, темп роста выручки (с учетом централизованных плательщиков) в 2018 году составил 124%.

Основной темп роста выручки в 2018 году обеспечили отрасли:

- "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" (темп роста – 103,6% к 2017 году), в том числе:

- "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" в связи с увеличением производства молока, зерна;

- "Лесоводство и лесозаготовки" (103,1% к 2017 году) вследствие увеличения объемов заготавливаемой древесины;

- отрасли промышленного производства, в том числе: "Добыча полезных ископаемых" (153,8% к 2017 г.), "Обрабатывающие производства" (104,7% к 2017 году), "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" (103,5%), "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений" (107,5% к 2017 г.);

- "Строительство" - 218,6% к 2017 году (в связи с увеличением объемов выполненных работ при строительстве объектов ОК РУСАЛ);

- "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов" (118,8% к 2017 году);

- "Прочие виды деятельности" – 158,4% - за счет реализации инвестиционных проектов: "Строительство алюминиевого завода" ООО "Русал - Тайшет" (в 9,2 раза), "Строительство Тайшетской Анодной фабрики" ООО "РУСАЛ Анодная фабрика" (в 6,4 раза).

Прибыль, прибыльно работающих предприятий в 2018 году (с учетом централизованных плательщиков) составила 1045,7 млн. руб., темп роста к 2017 году – 115,5%. Основной темп роста обеспечили отрасли: "Лесоводство и лесозаготовки", "Строительство", "Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели","Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений"

Индекс промышленного производства в 2018 году составил 111,9%, объем отгруженной промышленной продукции в стоимостном измерении – 4030,5 млн. руб. (105,4% к факту 2017 года), что обусловлено увеличением объемов производства в следующих отраслях:

- "Обработка древесины и производстве изделий из дерева" (ИФО – 113,6%);

- "Производство прочей неметаллической минеральной продукции" (ИФО - 155,9%);

- "Производство резиновых и пластмассовых изделий" (ИФО – 148,9%);

- "Добыча полезных ископаемых" (ИФО – 107,1%).

- "Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха" – (ИФО - 101,7%).

Валовый выпуск продукции сельскохозяйственного производства составил в 2018 году 9122,2 млн. руб., ИФО – 112,1%. Увеличились объемы производства молока, зерна в ООО "Конторка", СХПК "Бирюсинский", ООО "Возрождение"; производство зерна – в ООО "Заречное", ООО "Заимка", производство сельскохозяйственной продукции в крестьянско-фермерских хозяйствах.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Тайшетском районе розничный товарооборот за 2018 год составил - 6797,6 млн. руб. (темп роста 105,8% к 2017 году). Индекс физического объема составил 101,4% (+1,6 п.п. к 2017 году).

На территории Тайшетского района в 2018 году осуществляло деятельность 332 малых предприятия (100,3% к 2017 году). Структуру малых предприятий Тайшетского района составляют следующие виды экономической деятельности:

- "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов" – 40,8%;

- "Прочие (услуги гостиниц, предприятий общественного питания, деятельность финансовая и страховая, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, образование, деятельность в области здравоохранения и др.)" – 25%;

- "Обрабатывающие производства" – 9,0%;

- "Строительство" – 6,3%;

- "Лесоводство и лесозаготовки" – 6,0%;

- "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" – 3,9%;

- "Транспортировка и хранение" – 4,5%;

- "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" – 1,8%;

- Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 2,4%.

- "Добыча полезных ископаемых" – 0,3%.

За 2018 год общий объем инвестиций в основной капитал составил 12598,8 млн.руб., или 269,6 % к 2017 году. Наибольший объем инвестиций в основной капитал связан с реализацией инвестиционных проектов "Строительство Тайшетской Анодной фабрики" и "Строительство Тайшетского алюминиевого завода".

Численность постоянного населения муниципального образования "Тайшетский район" по состоянию на 01.01.2019 составила 72,37 тыс. чел. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года численность населения снизилась на 0,97 тыс. чел. (98,7% к факту 2017 года).

Среднесписочная численность работников, занятых в экономике района в 2018 году составила 22,68 тыс.чел., или 98,7 % к факту 2017 года.

Основное снижение численности работающих наблюдается в следующих отраслях:

- в растениеводстве и животноводстве и предоставления соответствующих услуг - 76,7% к 2017 году;

- в лесоводстве и лесозаготовках – до 95% к 2017 году (оптимизация расходов предприятия в связи уменьшением объемов производства, снижение численности спец. контингента);

- в сфере железнодорожного транспорта - 99,4% к 2017 году (естественное движение на предприятиях железной дороги, в целях снижения издержек вакантные должности не замещаются);

- в сфере здравоохранения произошло снижение численности до 97,8% к 2017 году оптимизации численности прочего персонала (рабочие);

- в образовании до 99,7% к 2017 году - проведение ряда оптимизационных мероприятий в 2018 году.

Среднемесячная заработная плата работников всех видов экономической деятельности в 2018 году составила 33588 руб., темп роста - 113,4 % к факту 2017 года. Реальная заработная плата увеличилась до 111,4 % к факту 2017 года.

Наиболее высокая заработная плата по итогам 2018 года наблюдалась у работников, занятых в отраслях: "Строительство" – 56310 руб., "Транспортировка и хранение" - 50134 руб., "Государственное управление" - 41808 руб., самая низкая – в сельском хозяйстве – 13200 руб.

Основной рост заработной платы наблюдается в отраслях:

- Растениеводство и животноводство и предоставления соответствующих услуг – 143,9%

- "Строительство" – 126,4% к факту 2017 года (подрядчики по реализации инвестиционных проектов "Строительство Тайшетской Анодной фабрики" и "Строительство Тайшетского Алюминиевого завода);

- "Образование" – 114,5% к факту 2017 года (доведение средней заработной платы работников основной профессии до "линейки" установленной министерством образования Иркутской области, а также в связи с увеличением минимального размера оплаты труда);

- "Здравоохранение и предоставление социальных услуг" – 124,8% к факту 2017 года (увеличением фонда оплаты труда за счет исполнения "майских" Указов Президента РФ

- "Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг" – 119,4% к 2017 году, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01 января 2018 года,

- "Прочие" – 121,3% к 2017 году за счет увеличения по итогам 2018 года численности и фонда оплаты труда в ООО "ОК РУСАЛ Анодная фабрика".

Величина среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета за 2018 год составила 29612 рублей, что выше уровня 2017 года на 16%.

В сравнении с ранее утвержденным долгосрочным прогнозом на 2018-2030 годы (утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 21.11.2017 №562), на показатели прогноза основное влияние оказало изменение показателей реализации инвестиционных проектов ОК РУСАЛ: в 2019 году планировалось производство обожженных "зеленых" анодов Тайшетской Анодной Фабрики в объеме 91 тыс. тонн и увеличение до 414 тыс. тонн к 2023 году. Но в связи с пересмотром сроков реализации инвестиционного проекта по строительству Анодной Фабрики, запуск производства перенесен на 2020 год.

Так, в 2019 году показатели долгосрочного прогноза на 2020 – 2030 годы к ранее утвержденному прогнозу составят:

- выручка от реализации продукции, работ, услуг по полному кругу организаций - 13 771,7 млн. руб. (77,1%);

- прибыль прибыльных предприятий (с учетом централизованных плательщиков) составит 779,9 млн. руб. (35,4%);

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве – 3581,4 млн. руб. (46,9%);

- индекс промышленного производства - 91,3% (-218,7 п.п.)

Валовый выпуск продукции в сельскохозяйственных организациях по оценке в 2019 году составит 6468,2 млн. рублей (74,5% к ранее утвержденному прогнозу 2018-2030 гг.). Индекс производства - 70,9% (-40,6 п.п.). Основное влияние оказало снижение производства зерна (ООО "Заимка", ООО "Конторка", ООО "Виктория", ИП КФХ Медведев Г.Г., ИП КФК Вилков А.Л., ФКУ ОИУ-25 ПСХ "Таежное"), снижение производства картофеля, овощей (ОГБУСО Сергинский ПНИ, ФКУ ОИУ – 25 ПСХ "Таежное"), ОГБУСО Пуляевский ПНИ, ИП Глава КФХ Майстренко Н.В., ИП Глава КФК Дведенидов А.Н.), снижение производства молока (ООО "Новая заря", ООО "Конторка", СХПК Бирюсинский).

Розничный товарооборот по оценке 2019 года составит 7151,1 млн. руб., индекс физического объема 100,2%. Индекс потребительских цен на конец 2019 года ожидается на уровне 104,3%. В ранее одобренном прогнозе розничный товарооборот планировался на уровне 6637,0 млн. руб., индекс физического объема 98,6%. Индекс потребительских цен планировался на уровне 104%.

Число малых предприятий по оценке 2019 года составит 319 ед. (89,6% к ранее утвержденному прогнозу на 2018-2030 гг.). Снижение количества малых предприятий произошло в 2017-2018 годах (вследствие прекращения деятельности, реорганизации, ликвидации).

Объем инвестиций в основной капитал по оценке в 2019 году составит 29692,3 млн. руб. (увеличение в 7,2 раза по сравнению с ранее одобренным прогнозом на 2018-2030гг.). В связи с реализацией инвестиционных проектов: "Строительство Тайшетской Анодной фабрики", "Строительство Тайшетского алюминиевого завода", "Реконструкция станции Тайшет" ОАО РЖД).

Среднесписочная численность работников по оценке 2019 года составит 22,44 тыс.чел., или 97,1% (к ранее утвержденному прогнозу на 2018-2030 гг.). Основное увеличение планировалось в связи с запуском производства ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика" (увеличение численности с 77 человек до 486 в 2019 году). Но в связи с пересмотром сроков реализации инвестиционного проекта, численность работников по оценке 2019 года ожидается на уровне 277 человек.

А также на снижение численности работников повлияло снижение в отраслях по сравнению с ранее утвержденным прогнозом:

- в растениеводстве и животноводстве и предоставления соответствующих услуг - 65,9% (прекращение производства сельскохозяйственной продукции в ФКУ- 22, снижение спец. контингента ФКУ ОИУ – 25 ПСХ "Таежное"), снижение численности в ООО "Конторка", крестьянско-фермерских хозяйствах);

- в лесоводстве и лесозаготовках – 91,2% (оптимизация расходов предприятия в связи уменьшением объемов производства, снижение численности спец. контингента);

- обрабатывающих производствах – 64% (прекращение деятельности предприятий ООО "Агросоюз", ООО "Тайшетский комбинат хлебопродуктов - 1", ООО "Шиткинский ЛПУ");

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов – 88,6%

- в сфере железнодорожного транспорта – 98,9% к 2017 году (естественное движение на предприятиях железной дороги, в целях снижения издержек вакантные должности не замещаются);

- в образовании – 98,3% (проведение ряда оптимизационных мероприятий)

- в сфере здравоохранения произошло снижение численности до 97,3% (оптимизация численности прочего персонала;

- в сфере предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 93,5%.

Среднемесячная заработная плата работников всех видов экономической деятельности по оценке в 2019 году составит 35633 руб. (107,5 % к ранее утвержденному прогнозу).

Основной рост заработной платы ожидается в отраслях:

- "Растениеводство и животноводство и предоставления соответствующих услуг" – 109,3% ;

- " Обеспечение электрической энергией, газом, паром; кондиционирование воздухом" – 104,9%;

- " Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов" – 125,9%;

- "Оптовая и розничная торговля" – 107,7%;

- в сфере гос. управления – 106,5%

- "Здравоохранение и предоставление социальных услуг" – 135,7%

- "Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг" – 119,3%.

В плановом периоде на 2020-2030 годы положительная динамика основных показателей социально-экономического развития МО "Тайшетский район" отражает поступательное развитие, обеспеченное, в том числе реализацией активной инвестиционной политикой и реализацией социально значимых проектов.

На территории Тайшетского района в связи с реализацией инвестиционного проекта "Строительство Анодной Фабрики" ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика", планируется производство обожжённых анодов в объеме 400 тыс. тонн к 2030 году. Среднесписочная численность работников Анодной Фабрики увеличится до 886 человек (с 2024 года) и сохранится до 2030 года. Фонд оплаты труда составит 748,2 млн. руб. к 2030 году.

В связи с реализацией инвестиционного проекта "Строительство Тайшетского Алюминиевого завода" ООО "Русал-Тайшет" планируется производство алюминия товарного в объеме 432 тыс. тонн к 2030 году. Среднесписочная численность работников алюминиевого завода увеличится до 855 человек (с 2022 года) и сохранится на данном уровне до 2030 года. Фонд оплаты труда составит 1199,0 млн. руб. к 2030 году.

Показатели реализации инвестиционных проектов ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика", ООО "Русал-Тайшет" окажут положительное влияние на показатели долгосрочного прогноза на 2020-2030 годы:

- выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций к 2030 году увеличится до 140 475,8 млн. руб., что превысит уровень 2018 года в 8,7 раза;

- прибыль до налогообложения прибыльно работающих предприятий к 2030 году составит 21522,5 млн. рублей (увеличение к 2018 году в 20,6 раз);

- объем отгруженной продукции промышленного производства к 2030 году увеличится до 125 528,7 млн. руб. (в 31 раз) в сравнении с 2018 годом.

Сохранятся положительные тенденции в отраслях производства и распределения электроэнергии, газа и воды; водоснабжении; водоотведении, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений. Прогноз роста тарифов на товары (услуги) инфраструктурных компаний для населения и тарифов на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса будет установлен в соответствии с законодательством.

Валовый выпуск продукции в сельскохозяйственных организациях к 2030 году составит 70 44,8 млн. руб. (в сопоставимых ценах).

Индекс сельскохозяйственного производства составит 100,7% к 2030 году.

Планируется увеличение объема производства мяса (ИП Глава КФХ Прядивной Г.П., ИП Глава КФХ Зверев В.Ю.), молока (ИП Глава КФХ Иванов В.И., ИП Глава КФХ Зверев В.Ю).

Реализация направлений действующей государственной поддержки малых форм хозяйствования и предприятий в сельском хозяйстве позволит обеспечить стабильное функционирование предприятий.

Инфляционные процессы в прогнозном периоде будут формироваться под влиянием общероссийских тенденций. Факторами, сдерживающими рост инфляции станут меры федерального уровня, развитие конкуренции в рамках решения задачи по улучшению условий для ведения бизнеса, а также меры регионального уровня. На основании долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года в соответствии с базовым сценарием развития уровень инфляции (ИПЦ) с 2021 года до 2030 года сохранится на уровне 104%.

В сфере потребительского рынка оборот розничной торговли к 2030 году составит 10871,9 млн. рублей (159,9% к 2018 году). На состояние торговли окажет влияние увеличение платёжеспособного спроса населения, стимулирующим фактором станет увеличение доли высокооплачиваемых рабочих мест в связи с запуском Анодной фабрики, Тайшетского алюминиевого завода.

Широкое распространение получат форматы торговли – торговые центры, супермаркеты, что будет соответствовать увеличению темпов роста потребительской активности.

Индекс физического объема розничного товарооборота на фоне замедления уровня инфляции к 2030 году составит 99,8%.

В сфере развития малого предпринимательства число действующих малых предприятий увеличится до 350 единиц к 2030 году (на 18 ед. по сравнению с 2018 годом). Увеличение количества субъектов малого бизнеса ожидается в следующих отраслях - сельское хозяйство, лесоводство и лесозаготовки, строительство, торговля оптовая и розничная, предоставление прочих видов услуг.

Увеличению количества субъектов малого предпринимательства будет способствовать реализация мер государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства (развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса, совершенствование нормативной правовой базы, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, развитие и повышение эффективности инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе в области подготовки и повышения квалификации кадров), рост инвестиционной активности в экономике, повышение платежеспособного спроса населения.

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к 2030 году составит 1680,6 млн. рублей. Основной "пик роста" ожидается в 2020 году (42780,8 млн. руб.), что связано с реализацией 1 и 2 этапа строительства Анодной Фабрики ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика" (объем инвестиций - 6781,0 млн. руб.), Тайшетского Алюминиевого завода ООО "Русал Тайшет" (объем инвестиций – 34202,6 млн. руб.).

Также ожидается увеличение бюджетных инвестиций, что связано со строительством объектов социальной сферы, модернизацией жилищно-коммунального хозяйства, строительством автомобильной дороги "Тайшет-Шиткино-Шелаево".

Увеличение объёмов инвестирования в социальную сферу соответственно, будет способствовать повышению эффективности мер, направленных на повышение качества и уровня жизни населения в Тайшетском районе.

Численность постоянного населения муниципального образования "Тайшетский район" будет иметь тенденцию снижения в связи с естественной убылью населения, т.к. проблема изменения возрастного состава населения в пользу пожилых возрастов характерна для Тайшетского района и сохранятся на протяжении ряда лет. К 2030 году показатель смертности будет иметь тенденцию снижения, естественный прирост увеличится. Снижение миграционного оттока приведет к замедлению снижения численности населения, в итоге к 2030 году численность населения составит 68,17 тыс. человек.

Динамика среднесписочной численности работников по полному кругу организаций к 2030 году увеличится до 23,97 тыс. человек (105,7% к 2018 году). Увеличится число высокопроизводительных рабочих мест в рамках реализации запланированных инвестиционных проектов и позитивной динамикой развития бизнес-среды. Рост среднесписочной численности работников будет связан с реализацией инвестиционных проектов ООО "ОК РУСАЛ Анодная Фабрика", ООО "Русал-Тайшет".

А также запланировано расширение штатной численности в учреждениях социальной сферы в связи с вводом в эксплуатацию новых общеобразовательных организаций.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) к 2030 году составит 67 945 рублей (202,3% к 2018 году). Темп роста среднемесячной заработной платы обусловлен прежде всего, вводом новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов "Строительство Тайшетской Анодной фабрики", "Строительство Тайшетского Алюминиевого завода", а также в результате мер по повышению заработной платы в бюджетных секторах экономики: образование, здравоохранение, культура. Динамика среднемесячной начисленной заработной платы в целом будет увеличиваться с учетом среднероссийских темпов роста. Ожидается, что в долгосрочном периоде будут сохранены все действующие гарантии на рынке труда со стороны государства:

- минимальный размер оплаты труда будет ежегодно устанавливаться в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года;

- достигнутые уровни заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации будут поддерживаться в долгосрочной перспективе;

- также будет сохранена практика проведения ежегодной индексации заработной платы прочих категорий работников организаций бюджетной сферы.

В итоге, ожидается рост фонда оплаты труда по полному кругу организаций к 2030 году до 19 542,2 млн. рублей (214% к уровню 2018 года).

Начальник управления экономики

и промышленной политики Н.В. Климанова

Исп. Мельник Н.А., тел. 2-11-14