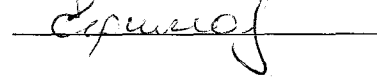


Утверждаю:
Заместитель мэра Тайшетского района по финансово-экономическим вопросам, председатель МК по повышению уровня занятости инвалидов и обеспечению их трудоустройства в муниципальном образовании "Тайшетский район"

 Е.В. Ефимова

ПРОТОКОЛ № 1

заседания межведомственной комиссии по повышению уровня занятости инвалидов и обеспечению их трудоустройства в муниципальном образовании "Тайшетский район"

14 декабря 2017 г.

10⁰⁰ часов

г. Тайшет, ул. Суворова, 13

Председательствующий:

Ефимова Е.В. – заместитель мэра Тайшетского района по финансово-экономическим вопросам, председатель МК.

Секретарь комиссии:

Буртовой А.В. – начальник отдела труда и муниципальных услуг Управления экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Присутствовали члены комиссии:

Климанова Н.В. – начальник Управления экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района;

Кудрявцева Любовь Антоновна - директор областного государственного казённого учреждения "Центр занятости населения Тайшетского района";

Кищенко Мария Владимировна - Ведущий инспектор областного государственного казённого учреждения "Центр занятости населения Тайшетского района";

Патрина Галина Александровна - Начальник отдела персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями Управления пенсионного фонда Российской Федерации в Тайшетском районе Иркутской области;

Ротарь Елена Павловна - Директор областного государственного казенного учреждения "Управление социальной защиты населения по Тайшетскому району";

Береснева Светлана Владимировна - Директор ОГБУ СО "Комплексный центр социального обслуживания населения г. Тайшета и Тайшетского района".

Присутствовали:

Григорьева Ольга Анатольевна - заместитель директора ОГБУ СО "Комплексный центр социального обслуживания населения г. Тайшета и Тайшетского района";

Ястремская Надежда Михайловна – ведущий инспектор по профилактики ОГКУ "Центр занятости населения Тайшетского района".

Повестка заседания комиссии:

1. Вступительное слово.
2. Об оценке возможностей трудоустройства инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.
3. О повышении уровня профессиональной подготовки, обучения, трудоустройства инвалидов.

1. Вступительное слово.

Ефимова Е.В. Ознакомила членов межведомственной комиссии с повесткой заседания комиссии.

2. Об оценке возможностей трудоустройства инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Докладчик: Кудрявцева Л.А., содокладчик: Кищенко М.В.

Инвалиды являются одной из самых незащищённых групп населения, которые в силу физических, психологических и иных причин не могут полноценно и в полном объеме реализовывать свои права. Если за последние 100 лет условия жизни человека в развитых странах намного улучшились, то к инвалидам это не относится. Как правило, об их правах государство и общество думает в самую последнюю очередь. По данным ООН в мире насчитывается больше 650 млн. инвалидов, ежедневно от инвалидности страдают 2 млрд. человек, если добавить членов их семей и людей, осуществляющих уход за ними. Зачастую инвалиды не могут свободно выбирать свой образ жизни, а некоторые из них и попросту лишены возможности учиться, создавать семью, работать, посещать магазины, культурно-массовые мероприятия и т.д.

Реализация инвалидами своих прав.

Инвалиды, как и любые другие граждане, реализовывают свои права посредством применения правовых норм через соблюдение их, исполнение и использование. Граждане-инвалиды, в том числе дети, могут реализовывать права как непосредственно, т.е. лично, так и через своих законных представителей (на основании выданной доверенности или в силу недееспособности, т.е. когда инвалид не может самостоятельно приобретать и осуществлять свои права и обязанности). В настоящее время инвалиды могут реализовать и защищать свои права на основании как международных документов (Конвенции ООН о правах инвалидов, принятая 13 декабря 2006 г. резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН N 61/106), так и российского законодательства: Конституции РФ, УК РФ, ГК РФ, ТК РФ, КоАП РФ, ФЗ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» и т.д.

В соответствии с положениями ст. 2 Конвенции о правах инвалидов в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» была включена *ст. 3.1 о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности. Важно подчеркнуть, что под дискриминацией по признаку инвалидности понимается любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.*

Согласно ст. 26 Конвенции о правах инвалидов значительная роль в расширении возможностей инвалидов для достижения и сохранения максимальной независимости, полных физических, умственных, социальных и профессиональных способностей и полного включения и вовлечения во все аспекты жизни, отводится реализации государствами комплексных абилитационных и реабилитационных услуг и программ. Российское законодательство о социальной защите инвалидов не содержало норм, регулирующих отношения в сфере абилитации инвалидов. Следует отметить, что законодателем данный пробел устранен. Так, в ст. 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» включено понятие абилитации инвалида, представляющей систему и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Таким образом, комплексная реализация реабилитационных и абилитационных услуг позволяет устранить либо достичь более полной компенсации ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Для гражданина, признанного инвалидом, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации, содержащая комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной

власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов.

Статья 9 Конвенции о правах инвалидов, закрепляя право инвалидов на доступность, возлагает на государства обязанность принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению. Обеспечение доступности является основным из необходимых условий интеграции инвалидов в общество. В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, а также условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Для инвалидов создаются условия, позволяющие самостоятельно передвигаться по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски, инвалидам, имеющим стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, обеспечивается сопровождение и оказание помощи.

Нарушение прав инвалидов — это ...

Нарушение прав инвалидов, как и любое другое нарушение обусловлено следующим. Это противоправное деяние гражданина или должностного лица, злоупотребляющего властью или служебным положением. За причинение вреда здоровью граждан, приведшего к инвалидности или нарушение иных прав инвалидов, виновные лица, несут материальную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность. В случае наличия правонарушения в отношении инвалида, следует понять, это преступление или проступок. Преступление Опасное правонарушение, запрещенное УК РФ, за которое следует уголовная ответственность. Проступок общественно опасное правонарушение с меньшей степенью общественной опасности, за которое предусмотрена гражданская или административная ответственность. Уголовная ответственность Гражданская ответственность Административная ответственность по статьям против жизни и здоровья 111, 112, 113, 116, 117 УК РФ в результате чего человек стал инвалидом. Неправильное начисление пенсии (ФЗ о пенсиях).

Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости (ст. 5.42 КоАП РФ). По статье халатность (ст.124), связанной с неисполнением должностным лицом норм, обеспечивающие инвалидам их права. Дискриминация при осуществлении инвалидом права на образование (ст.19 ФЗ от 24.11.1995 N 181-ФЗ). Незаконная парковка на месте для инвалидов (ч.2 ст.12.19 КоАП РФ). Если права инвалида были нарушены, то непосредственно сам инвалид, либо заинтересованные лица могут обратиться в суд за восстановлением его прав. Если заявителю не удалось восстановить свои права в российских судах Истец может обратиться в Европейский суд по правам человека. Этот суд рассматривает дела, связанные с нарушением прав, закрепленных в

Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950г., при условии исчерпания всех внутренних средств правовой защиты в течение 6 месяцев. ФЗ от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ предусмотрено создание социальной защиты для инвалидов. Эти функции отведены общественным объединениям, которые создаются и действуют с целью защиты прав и законных интересов инвалидов. Эти объединения обеспечивают инвалидам равные с другими гражданами возможности. Государство обязано таким учреждениям оказывать всестороннюю помощь и содействие (материальную, техническую) вплоть до их финансирования. Представители общественных объединений инвалидов участвуют в законодательном процессе по вопросам, затрагивающим интересы инвалидов.

Наивысшем актом по защите прав инвалидов (см. права инвалидов первой группы) является Конвенция ООН «О правах инвалидов». Нашим государством приняты конкретные меры по реализации данной Конвенции, которые нашли свое отражение в федеральной программе «Доступная среда» на 2011-2015 г.г., которая была продлена до 2020 года. Этой программой предусмотрено принятие большого количества мер по созданию «безбарьерной среды», обеспечение мобильности инвалидов, создания для них специальных образовательных центров, вовлечение их в трудовую и общественную жизнь.

Ст. 5 Закона РФ от 19.04.91 г. №1032-1 «О занятости населения в РФ» предусматривает обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости. При обращении инвалидов в ЦЗН специалистами проводится работа по трудоустройству граждан на вакансии предоставленные работодателями на специально созданные, квотируемые рабочие места, на постоянные и временные работы в соответствии с рекомендациями МСЭ. Из обратившихся 83 инвалидов были трудоустроены 34 инвалида в 2017 году.

Сформированный реестр инвалидов РФ позволяет специалистам органов службы занятости оказывать государственные услуги инвалидам, не обращаясь в Центр занятости, путем рассылки информации на электронные и почтовые адреса инвалидов, через телефонные звонки, анкетирования инвалидов трудоспособного возраста.

С 2017 года приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 02.11.2016 г. №602н «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения» для всех субъектов РФ установлен целевой прогнозный показатель – «численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в субъекте РФ». Для Иркутской области на уровне 29%.

Для исполнения приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 02.11.2016 г. №602н и в целях реализации государственной программы РФ «Содействие занятости населения» Правительством Иркутской области утверждена государственная региональная программа «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий при содействии занятости населения в Иркутской области» на 2017-2020 годы. Кроме того распоряжением №661-рп Правительства Иркутской области от 30.11.2017 г. утвержден «План мероприятий («дорожная карта») по повышению уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста в Иркутской области на 2017-2020 г.г.»

Кищенко М.В. ОГКУ Центр занятости населения Тайшетского района согласно Плану мероприятий («Дорожной карты») по повышению уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста в Иркутской области на 2017-2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Иркутской области от 30 ноября 2017 года № 661-рп проводит мероприятия:

мониторинг (анкетирование) потребности в трудоустройстве незанятых инвалидов трудоспособного возраста, которым федеральными учреждениями МСЭ рекомендовано трудоустройство, но не обратившихся в Центр занятости в целях поиска работы;

мониторинг представления работодателями сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнения квоты для приема на работу инвалидов;

организация и проведение для работодателей информационно-разъяснительных семинаров по вопросам организации квотирования рабочих мест и привлечения к

мониторинг представления работодателями сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнения квоты для приема на работу инвалидов;

организация и проведение для работодателей информационно-разъяснительных семинаров по вопросам организации квотирования рабочих мест и привлечения к административной ответственности за нарушение Закона Иркутской области от 29.05.2009 г. №27-оз «Об отдельных вопросах квотирования раб мест для инвалидов в Иркутской области»;

формирование персонифицированной базы данных о неработающих инвалидах, готовых приступить к работе, и работодателе, готовых их трудоустроить, проведение гарантированных собеседований инвалидов с работодателями;

содействие самозанятости безработных граждан из числа инвалидов, признанным в установленном порядке безработными, а также оказание финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, ИП либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной фин. помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

3. О повышении уровня профессиональной подготовки, обучения, трудоустройства инвалидов.

Докладчик: Ястремская Н.М.

При обращении в Центр занятости населения гражданину, имеющему инвалидность, отделом профессионального обучения, профессиональной ориентации и психологической поддержки оказываются следующие услуги:

- профессиональная ориентация;
- социальная адаптация;
- психологическая поддержка;
- профессиональное обучение.

Все эти услуги оказываются с учетом рекомендаций бюро медико-социальной экспертизы, указанных в индивидуальной программе реабилитации инвалида (ИПРА).

Профессиональная ориентация решает задачи информирования и консультирования инвалидов с целью выбора профессии, режима и условий труда, возможности обучения. Ориентирование осуществляется в области профессий и современного рынка труда, существующих учебных заведений и центров профессиональной переподготовки, предназначенных для лиц с ограниченными возможностями, с целью достижения профессионального оптимального самоопределения человека.

Профессиональная ориентация инвалидов предусматривает комплексный подход с учетом не только психологического и социального аспектов, но и обязательно с учетом медицинских показаний или противопоказаний. Результат услуги предполагает выбор человеком профессии, наиболее соответствующей его интересам, мотивам и не причиняющей вреда здоровью. Профессиональная ориентация показана для всех, в то время как остальные услуги могут быть оказаны только для граждан, признанных в установленном порядке безработными, а Профессиональное обучение только для тех, у кого в ИПРА есть показания к обучению.

Государственная услуга по социальной адаптации безработных граждан на рынка труда направлена на получение навыков активного, самостоятельного поиска работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, самопрезентации. Подразумевает под собой формирование активной жизненной позиции, направленной на поиск работы и трудоустройство, проводится в форме тренингов.

Целью государственной услуги по психологической поддержке является повышение мотивации к активной трудовой деятельности и получение навыков саморегуляции. Государственная услуга позволит безработному гражданину сократить время трудоустройства, снизить актуальность психологических проблем, препятствующих профессиональной и

социальной самореализации, повышению адаптации к существующим условиям, реализации профессиональной карьеры путем оптимизации психологического состояния.

Инвалиды имеют право в приоритетном порядке пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование в том случае, если у них есть показания к обучению и они признаны в установленном порядке безработными. Особенно актуально профессиональное обучение в том случае, если:

- гражданин не имеет квалификации;
- необходимо изменить профессию (род занятий) в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющейся у гражданина квалификации;
- гражданином утрачена способность к выполнению работы по имеющейся квалификации в связи с медицинскими показателями.

Получение профессионального образования инвалидами крайне важно, но оно теряет всякий смысл, если не сопровождается последующим гарантированным трудоустройством. Именно поэтому эти два вопроса необходимо рассматривать в едином комплексе и начинать надо с профессиональной ориентации, причем проводить ее еще до поступления в соответствующее учебное заведение. При этом необходимо оценивать и профессиональные потенциальные возможности инвалида с учетом имеющихся у него функциональных нарушений. Незамедлительное решение этого вопроса особенно актуально в отношении детей-инвалидов и молодых инвалидов, у которых впереди еще вся трудовая жизнь.

Если совокупным результатом этих услуг станет успешное и рациональное трудоустройство инвалида, можно считать, что профессиональная реабилитация прошла успешно. Профессиональная реабилитация сама по себе требует комплексного подхода и требует участия целого ряда структур, в том числе бюро МСЭ, структур, занимающихся занятостью инвалидов, структур образования, администрации региона и работодателей, применяющих труд инвалидов, а также самих инвалидов. Отсутствие слаженного взаимодействия участников этого процесса является одним из препятствий создания эффективной системы профессиональной реабилитации инвалидов.

К сожалению, на практике все не так безоблачно, в Тайшетском районе нельзя похвастаться обилием вакансий для граждан с инвалидностью, да и учебная база очень ограничена. В то же время немногие граждане, имеющие инвалидность, могут похвастать наличием высокой квалификации, что совершенно не способствует повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

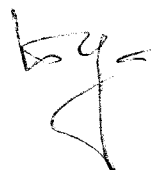
Учитывая мнение членов межведомственной комиссии по повышению уровня занятости инвалидов и обеспечению их трудоустройства в муниципальном образовании "Тайшетский район", комиссия **РЕШИЛА:**

1. ОГКУ "Центр занятости населения Тайшетского района" подготовить информацию об исполнении работодателями Тайшетского района закона Иркутской области от 29.05.2009 г. №27-оз "Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области".

2. Заслушать на очередном заседании межведомственной комиссии руководителей организаций всех форм собственности, осуществляющих деятельность в муниципальном образовании, в части выполнения в полном объеме действующего законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также мероприятий по повышению занятости инвалидов трудоспособного возраста.

3. Принимать эффективные меры по устранению нарушений работодателями действующего законодательства по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места.

Начальник отдела труда и муниципальных услуг
Управления экономики и промышленной политики
администрации Тайшетского района



А.В. Буртовой