

АКТ

плановой камеральной проверки бюджетной и статистической отчетности в
Администрации Киренского муниципального района

г. Киренск

" 12 " апреля 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании Приказа Финансового управления администрации Киренского района «На проведение плановой проверки в Администрации Киренского муниципального района, Думе Киренского муниципального района, Финансовом управлении Киренского района, Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Управлении образования администрации Киренского муниципального района» от 01.03.2024 г. № 44;

Плана контрольных мероприятий на 2024 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации Киренского района от 28.12.2023 г. №196.

Тема контрольного мероприятия Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, за 2023 год

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом Финансового управления администрации Киренского района Тупицыной Н.О.

К проведению контрольного мероприятия привлекались независимые эксперты, специалисты иных государственных органов к проведению контрольного мероприятия не привлекались.

При проведении контрольные действия по документальному изучению в

контрольного мероприятия отношении отчетных документов, документов о проведено(ы) планировании, содержащих информацию о деятельности объекта контроля.

В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка (обследование) Не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 19 рабочих дней с "04"марта 2024 года по "27" марта 2024 года, 09.04.2024 г. (согласно п. 34, 35 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. N 1235, в срок проведения камеральной проверки не засчитывается период времени со дня отправки запроса от 28.03.2024 г. № 174 до дня получения от объекта контроля в полном объеме запрошенной информации, документов и материалов)

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия продлевался на - рабочих дней на основании Не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля – Администрация Киренского муниципального района (далее – Администрация).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831000630, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1023802600470, код причины постановки на учет (КПП) – 383101001, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 25300346.

Местонахождение (юридический адрес) - 666703, Российская Федерация, Иркутская обл., Киренский район, г.Киренск, мкр. Центральный, ул. Красноармейская, строение 5.

Администрация Киренского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Киренский район Иркутской области.

Администрация, как орган местного самоуправления, наделенный правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образованным для осуществления управленческих функций.

Руководство администрацией Киренского муниципального района осуществляет мэр Киренского муниципального района на принципах единоначалия.

Администрация Киренского муниципального района действует на основании Устава муниципального образования Киренский район (в редакции решений Думы Киренского муниципального района от 28.10.2015 г. №113/6, от 31.08.2016 г. №185/6, от 30.08.2017 г. №253/6, от 08.08.2018 г. № 339/6, от 28.08.2019 г. № 419/6, от 30.09.2020 г. № 93/7, от 08.09.2021 г. № 152/7, от 31.08.2022 г. № 242/7, от 02.03.2023 г. №290/7) и Положения об Администрации Киренского муниципального района, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2009 г. № 65/4.

Финансовое обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального

района осуществляется исключительно за счет собственных доходов местного бюджета.

Сведения о лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства:

- 109.01.000.0 – бюджет Администрации;
- 05343003460 – счет для средств, поступающих во временное распоряжение;
- 03.34.3.003460 – субсидия по переписи населения.

В проверяемом периоде право подписи финансовых и расчетных документов закреплено за мэром Киренского муниципального района Свистелиным К.В., первым заместителем мэра муниципального района - председателем комитета по социальной политике Воробьевым А.В., главным бухгалтером Пономоревой М.В., ведущим бухгалтером Грузных А.Н., на период отпуска мэра Киренского муниципального района и первого заместителя мэра Киренского муниципального района за заместителем мэра муниципального района по экономике и финансам Чудиновой Е.А.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Проверка правильности исчисления денежного содержания органов местного самоуправления.

Основным нормативным актом, регулирующим правовые основы муниципальной службы, является Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Закон № 25-ФЗ). Отношения, связанные с прохождением муниципальной службы в Иркутской области так же регулируются Законом Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы).

Согласно ст. 22 «Общие принципы оплаты труда муниципального служащего» Бюджетного кодекса РФ и ст. 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта РФ. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления в муниципальном образовании Киренский район регулируется Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. № 337/6 (далее – Положение об оплате труда).

Согласно п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда денежное содержание муниципального служащего (далее – денежное содержание) состоит из должностного оклада, так же следующих дополнительных выплат:

- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет;
- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая устанавливается в размерах и порядке, определенных федеральным законодательством;
- ежемесячное денежное поощрение;
- премия за выполнение особо важных и сложных заданий;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих;

К денежному содержанию выплачиваются районный коэффициент и надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Информация, указанная в п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда соответствует ст. 10 Закона Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы и действующему законодательству РФ.

При проведении сравнительного анализа соответствия должностных окладов в утвержденных штатных расписаниях требованиям Положения об оплате труда муниципальных служащих расхождений не выявлено.

Основными нормативными документами, регулирующими правовые основы работы депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, является Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) и Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 122-ОЗ).

Согласно ст. 8 Закона Иркутской области № 122-ФЗ оплата труда выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, производится в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления в муниципальном образовании Киренский район регулируется Положением о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (далее – Положение о порядке формирования оплаты труда).

К выборным должностям в Администрации Киренского муниципального района относится должность Мэра Киренского муниципального района.

Согласно внесенным изменениям в Положение о порядке формирования оплаты труда Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 262/7 и от 24.11.2023 г. № 342/7 оклад Мэра Киренского муниципального района с 01.01.2023 г. до 01.10.23 г. составил 26 302,00 руб., а с 01.10.2023 г. до 31.12.2023 г. составил 27 749,00 руб., что соответствует данным указанным в Штатных расписаниях на 2023 г.

Пунктом 5.1 Положения о порядке формирования оплаты труда предусмотрено, что ежемесячное денежное поощрение устанавливается ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год решением Думы Киренского муниципального района. В

соответствии с Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 263/7 утверждено денежное поощрение на 2023 г. Мэру Киренского муниципального района в размере 4,25 должностных окладов, чему так же соответствуют данные указанные в штатных расписаниях на 2023 г.

2. Проверка правильности формирования фонда оплаты труда.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп (далее Постановление № 599-пп) установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих). Нормативами определен общий размер расходов на оплату труда муниципального образования без деления по отдельным органам местного самоуправления, их структурным подразделениям и категориям служащих.

Согласно требованиям Постановления № 599-пп норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих в Киренском районе в размере 58,5 должностных окладов муниципальных служащих утвержден Положением об оплате труда с изменениями, утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7.

К проверке представлены штатные расписания на период с 01.01.2023 г. и на период с 01.10.2023 г.

Штатные расписания на период от 01.01.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 264/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 203-УГ «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 204-УГ «О внесении изменений в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 205-УГ «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственными гражданским служащим Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп «О внесении изменений нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2023 г. № 344/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 г. № 356-УГ «об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

При проведении анализа (таблица 1) представленных штатных расписаний, выявлено, что расчетный годовой фонд оплаты труда на 2023 г. рассчитан исходя из норматива 58,5 к сумме окладов муниципальных служащих Администрации и составил 58 911 931,65 руб.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих Администрации согласно представленным утвержденным штатным расписаниям составил 58 015 091,62 руб.

Таким образом, превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено.

Таблица 1

	Фонд оплаты труда по нормативу							Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ
	01.01. - 31.08.2023		01.09 -30.09.2023		01.10 - 31.12.2023		всего 2023 г		
	сумма окладов	норматив в (Σокладов *58,5 *2,2)/12*8)	сумма окладов	норматив (Σокладов *58,5*2,2) /12*1)	сумма окладов	норматив в (Σокладов *58,5*2,2)/12*3)			
Муниципальные служащие (общая)	373 220,00	32 022 276,00	382 561,00	4 102 966,73	403 615,00	12 986 312,63	49 111 555,35	48 884 028,60	-227 526,75
	Фонд оплаты труда по нормативу							Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ
	01.01. - 30.09.2023			01.10 - 31.12.2023			всего 2023 г		
	сумма окладов	норматив (Σокладов *58,5*2,2)/12*9)	Сумма окладов	норматив в (Σокладов *58,5*2,2)/12*3)	всего 2023 г				
по исполнению переданных с поселений полномочий	9 341,00	901 640,03	9 855,00	317 084,63	1 218 724,65	1 216 736,51	-1 988,14		
по исполнению государственных полномочий	65 774,50	6 348 883,61	69 394,50	2 232 768,04	8 581 651,65	7 914 326,51	-667 325,14		
Итого							58 911 931,65	58 015 091,62	-896 840,03

Норматив формирования расходов на оплату труда мэра Киренского муниципального района на 2023 г. утвержден Министерством труда и занятости Иркутской области в размере 4 096 430,00 руб.

Таблица 2

	Фонд оплаты труда по нормативу	Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ
Мэр Киренского муниципального района	4 096 430,00	4 047 557,25	-48 872,75

По результатам проведенного анализа планового фонда оплаты труда, утвержденного штатными расписаниями на 2023 г., на соответствие утвержденному нормативу формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного

самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе превышение утвержденного фонда оплаты труда над нормативом фонда оплаты труда мэра Киренского муниципального района не выявлено.

3. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда.

В результате проведенного анализа фонда оплаты труда муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, Администрации Киренского муниципального района за 2023 год установлено:

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г., согласно штатным расписаниям составил 58 015 091,62 руб., в том числе по исполнению государственных полномочий 7 914 326,51 руб., по исполнению переданных с поселений полномочий 1 216 736,51 руб.;

- расчетный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г. рассчитан исходя из норматива 58,5 должностных окладов муниципальных служащих и составляет 58 911 931,65 руб. в том числе по исполнению государственных 8 581 651,65 руб., по исполнению переданных с поселений полномочий 1 218 724,65 руб.;

- превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено;

- фактические расходы на выплату денежного содержания муниципальным служащим за 2023 г. составили 56 469 343,94 руб., в том числе по исполнению государственных полномочий 7 924 009,46 руб., по исполнению переданных с поселений полномочий 1 024 639,85 руб.;

- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над расчетным фондом не выявлено;

- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих за 2023 г. над утвержденным фондом оплаты труда по исполнению отдельных государственных полномочий 9 682,95 руб.

- фонд оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе на 2023 г., согласно штатным расписаниям (далее – Мэр Киренского муниципального района) в 2023 г., составил 4 047 557,25 руб.;

- расчетный годовой фонд оплаты труда Мэра Киренского муниципального района на 2023 г. рассчитан исходя из норматива формирования расходов на оплату труда мэра Киренского муниципального района на 2023 г., утвержденного Министерством труда и занятости Иркутской области, в размере 4 096 430,00 руб.;

- превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено;

- фактические расходы на выплату денежного содержания Мэра Киренского муниципального района за 2023г. составили 4 060 755,31 руб.;

- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над расчетным фондом не выявлено;

- превышение фактических расходов на оплату труда Мэра Киренского муниципального района за 2023 г. над утвержденным фондом оплаты труда составило 13 198,06 руб.

Результаты проведенного анализа представлены в таблице 3.

Таблица 3

	Фонд оплаты труда по нормативу	Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Фонд оплаты труда фактический за 2023 год	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от планового по ФОТ
Муниципальные служащие	49 111 555,35	48 884 028,60	47 520 694,63	-227 526,75	-1 590 860,72	-1 363 333,97
на исполнение отдельных государственных полномочий	8 581 651,65	7 914 326,51	7 924 009,46	-667 325,14	-657 642,19	9 682,95
по исполнению переданных с поселений полномочий	1 218 724,65	1 216 736,51	1 024 639,85	-1 988,14	-194 084,80	-192 096,66
Всего	58 911 931,65	58 015 091,62	56 469 343,94	-896 840,03	-2 442 587,71	-1 545 747,68
Мэр Киренского муниципального района	4 096 430,00	4 047 557,25	4 060 755,31	-48 872,75	-35 674,69	13 198,06

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда:
 - 1.1. В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено превышение фактических расходов на оплату труда Мэра Киренского муниципального района над плановыми показателями фонда оплаты труда за 2023 г на сумму 13 198,06 руб., превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих за счет субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Администрации Киренского муниципального района над плановыми показателями фонда оплаты труда за 2023 г на сумму 9 682,95руб.
2. Превышений нормативов при формировании расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, за 2023 год не выявлено.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Штатные расписания на период с 01.01.2023 г. (электронный документ – скан/копия);
2. Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. (электронный документ – скан/копия);

3. Запрос от 28.03.2024 г. № 174 «О предоставлении информации, документов, материалов и объяснений, необходимых для проведения контрольного мероприятия»;
4. Отчет о фактическом соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 г. (электронный документ – скан/копия).

Главный специалист
(должность)

12.04.2024 г.
(дата)


(подпись)

Н.О.Тупицына
(инициалы и фамилия)

Акт контрольного
мероприятия получил:



(должность,

фамилия, имя, отчество руководителя объекта контроля,
получившего копию акта контрольного мероприятия,
дата, подпись)