



**Иркутская область
Нижнеилимский район
Контрольно-счетная палата
Нижнеилимского муниципального района**

От 29 апреля 2023 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/4
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Дальнинского муниципального образования Нижнеилимского района за 2022 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Дальнинского муниципального образования (далее – Дальнинское МО, или Дальнинское СП, или МО «Дальнинское СП») за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района), утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района 29.09.2021г. № 147, Положением о бюджетном процессе в Дальнинском сельском поселении, утвержденным Решением Думы Дальнинского сельского поселения от 14.11.2017г. № 2 (с изм.), Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Дальнинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.11.2020г. № 2 (с изм.) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП Нижнеилимского муниципального района «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета Дальнинского МО проводилась на выборочной основе, включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала следующее.

Утверждение местного бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года.

Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Дальнинского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 БК РФ, пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н (в ред. от 09.12.2022г.) (далее – Инструкция 191н).

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения

бюджетной классификации РФ (Приказ Минфина России от 06.06.2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») установлено следующее.

Анализ форм бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета

Проверкой своевременности, достоверности составления и представления годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год установлено, что Сектором централизованной бухгалтерии бюджетного отдела поселений Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района в установленные сроки представлена в Контрольно-счетную палату Нижнеилимского муниципального района бухгалтерская отчетность Дальнинского МО за 2022 год.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, что соответствует пункту 4 Приказа Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (ред. от 21.12.2021) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

В составе бюджетной отчетности Дальнинского МО представлены формы отчетов в соответствии с п.11 Инструкции № 191н.

В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Анализ форм годовой бюджетной отчетности Дальнинского МО показал следующее.

В целях исполнения требований ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ (ред. от 30.12.2022) «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств (распоряжение администрации Дальнинского СП от 26.12.2022г. №№ 25,26).

Оформление результатов инвентаризации произведено с нарушением Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н) - инвентаризационные описи не соответствуют форме, утвержденной Приказом № 52н.

По данным инвентаризационных описей расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено.

При этом КСП района отмечает, что инвентаризация имущества по МКУК ИДЦ «Ангара» не представлена.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Дальнинского сельского поселения.

Объем утвержденных бюджетных назначений, отраженный по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 6 436 400,00 рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 6 243 825,25 рублей, соответствуют годовому объему доходов и расходов, утвержденных Решением Думы Дальнинского сельского поселения от 22.12.2022 № 17.

В соответствии с пунктами 135-136 Инструкции № 191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) заполнены графы «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

По данным формы 0503117 в графе 5 отражены показатели по исполнению бюджета:
- Доходы бюджета за 2022 год составили в сумме 6 243 825,25 рублей, или 97%, в том числе по видам доходов:

«Налоговые и неналоговые доходы» - исполнение составило в сумме 769 225,25 рублей, или 100%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 781 700,00 рублей;

«Безвозмездные поступления» - исполнение составило в сумме 5 474 600,00 рублей, или 97%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 5 654 700,00 рублей.

- Расходы бюджета за 2022 год составили в сумме 5 778 310,53 рублей, или 75%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 7 709 605,24 рублей.

Профицит бюджета по результатам исполнения составил в сумме 465 514,72 рублей.

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) содержит сведения о принятых бюджетных обязательствах, денежных обязательствах.

На 2022 год Дальнинским МО утверждены лимиты бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований 7 709 605,24 рублей.

Принято бюджетных обязательств в объеме 5 920 377,65 рублей, денежные обязательства в объеме 5 778 310,53 рублей.

Исполнение денежных обязательств составило 5 778 310,53 рублей.

Неисполнение по принятым бюджетным обязательствам составило 142 067,12 рублей, что подтверждается данными ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Согласно ф.0503175 бюджетные обязательства не исполнены в следствии экономии по заработной плате.

При проведении проверки достоверности показателей Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что **в нарушение** пункта 72.1 Инструкции имеется расхождение между показателями раздела «3. Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» по строке 700 в графах 4, 5 формы годовой отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» на 01.01.2023 года и данными утвержденными и доведенными бюджетными ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на сумму 4 383 100,00 рублей (31%), а именно:

- в форме отчетности 0503128 по строке 700 в графах 4, 5 "Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований/лимитов бюджетных обязательств" отражен показатель – 9 699 800,00 рублей;

- в уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств из бюджета Дальнинского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены показатели в суммах: на 2023 год – 5 798 700,00 рублей; на 2024 год – 4 117 960,00 рублей; на 2025 год – 4 166 240,00 рублей (общая сумма 14 082 900,00 рублей).

Искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей является **грубым нарушением** требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности – ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (примечание 4).

Следует отметить, что искажение показателя бюджетной отчетности в данном случае влечет искажение показателей сводных Отчетов (ф. 0503128) по строке 700, по строке 999 – п.74, п.75 Инструкции.

В части установления полноты бюджетной отчетности Дальнинского МО и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ (Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной

классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» не представляется возможным ввиду отсутствия бюджетной отчетности по МКУК ИДЦ «Ангара» Дальнинского МО.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности формы, которые не имеют числового значения, не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в Пояснительной записке к годовому отчету.

В соответствии с п.155 Инструкции 191н Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

КСП района обращает внимание, что в таблице № 3 по администрации Дальнинского СП, Думы Дальнинского СП в гр.1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» раскрыта информация о результатах использования утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что не соответствует п.155 Инструкции № 191н и Решению Думы Дальнинского СП.

Также в гр. 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» указаны объемы исполнения. При этом объем исполнения необходимо указывать в гр. 2 «Результат исполнения», как результат исполнения.

Общая характеристика исполнения бюджета Дальнинского МО за 2022 год

В соответствии со ст.184.1 БК РФ Решением Думы Дальнинского СП от 24.12.2021 г. № 82 «О бюджете Дальнинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета поселения на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 5 740,8 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 5 742,3 тыс. рублей;
- размер дефицита – в сумме 1,5 тыс. рублей.

В 2022 году было внесено четыре изменения в Решение Думы Дальнинского СП от 24.12.2021г. № 82 «О бюджете Дальнинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Решений от 31.03.2022г. № 92, от 08.07.2022г. № 96, от 30.09.2022 № 9, от 22.12.2022г. № 17), в результате которых первоначальные характеристики бюджета значительно изменились и составили:

- общий объем доходов в сумме 6 436,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 7 709,6 тыс. рублей;
- размер дефицита в сумме 1 273,2 тыс. рублей.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1 271,7 тыс. рублей.

Фактические показатели исполнения бюджета Дальнинского МО за 2022 год согласно отчетности исполнены:

- доходы на сумму 6 243,8 тыс. рублей, или 97 % от утвержденных плановых назначений (6 436,4 тыс. рублей);
- расходы на сумму 5 778,3 тыс. рублей, или 75 % от утвержденных плановых назначений (7 709,6 тыс. рублей).

Профицит составил в сумме 465,5 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись расходов Дальнинского СП на 2022 год утверждена в соответствии с параметрами расходной части бюджета, Решением Думы Дальнинского СП

от 24.12.2021 г. № 825 «О бюджете Дальнинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Решения Думы от 22.12.2022г. № 17).

Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Дальнинского МО соответствует нормам ст. 87 БК РФ и утвержденным бюджетным назначениям.

Остаток денежных средств на 01.01.2022 г. на счете по учету средств местного бюджета составил в сумме 1 271,7 тыс. рублей, а на 01.01.2023 г. – в сумме 1 737,2 тыс. рублей. Изменение остатков средств на счетах Дальнинского СП ф. 0503117, ф.0503120 сверены с данными формы 0531793 «Отчет о состоянии лицевого счета бюджета», представленной Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, расхождений не выявлено.

Финансово-хозяйственная деятельность осуществляется в соответствии с бюджетной сметой. При этом Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет по запросу КСП Нижнеилимского района не представлен, в связи, с чем невозможно установить соответствие требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018г.№ 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (в редакции 30.09.2021).

Бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Дальнинского СП от 24.12.2021г. утверждена главой Дальнинского СП в объеме 5 578,1 тыс. рублей.

В течение года в показатели бюджетной сметы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Дальнинского СП были внесены изменения, в результате по состоянию на 22.12.2022г. объем бюджетных назначений составил в сумме 7 485,3 тыс. рублей.

Проверка правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Дальнинского СП показала следующее:

- показатели бюджетной сметы администрации Дальнинского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
- бюджетная смета администрации Дальнинского СП составлена, в разрезе кодов классификации расходов бюджета с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, в рублях с точностью до двух знаков после запятой;
- форма бюджетной сметы администрации Дальнинского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Приложению № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Следует отметить, что итоги в разрезе по разделам БК в бюджетной смете администрации Дальнинского СП от 24.12.2021, а также бюджетная смета от 22.12.2022 года не соответствуют показателям в Уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными от 24.12.2021 года и 22.12.2022 года.

Бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Дальнинского СП от 24.12.2021г. утверждена в объеме 163,2 тыс. рублей, в подписанной смете отсутствует должность лица утверждающего данный документ.

В течение года в показатели бюджетной сметы Думы Дальнинского СП были внесены изменения, в результате по состоянию на 22.12.2022г. объем бюджетных назначений составил в сумме 223,3 тыс. рублей.

Проверка правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Думы Дальнинского СП показала следующее:

- показатели бюджетной сметы Думы Дальнинского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
- бюджетная смета Думы Дальнинского СП составлена, в разрезе кодов классификации

расходов бюджета с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, в рублях с точностью до двух знаков после запятой;

- бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Дальнинского СП от 22.12.2022г. **подписана и утверждена Главой Поселения Дальнинского СП**, а не Председателем Думы Дальнинского СП, как главного распорядителя бюджетных средств

- форма бюджетной сметы Думы Дальнинского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Приложению № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Кроме того, в нарушение п.8 и 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26-н, к сметам администрации Дальнинского СП, Думы Дальнинского СП отсутствуют и соответственно не утверждены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые должны являться ее неотъемлемой частью, а сама бюджетная смета составлена не на основании таких обоснований (расчетов) **(административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ).**

В соответствии со ст.160.2-1 БК РФ и Приказом Минфина России от 01.09.2021г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита.

КСП района отмечает, что в нарушение ст.160.2-1 БК РФ администрацией Дальнинского СП не организован и не проводится внутренний финансовый аудит, целью которого в том числе является подтверждение достоверности бюджетной отчетности.

Исполнение доходной части бюджета Дальнинского СП

Доходы бюджета Дальнинского СП за 2022 год составили в сумме 6 243,8 тыс. рублей, или 97% от плановых показателей. Анализ изменений доходной части бюджета Дальнинского СП по видам доходов бюджетной системы представлен в таблице.

Анализ доходной части бюджета за 2022 год в сравнении с показателями 2021 года

тыс. рублей

Показатель	2021 год исполнение	Уд. Вес, %	2022 год план	2022 год исполнение	Уд. Вес, %	% исполнения от плана	отклонение исполнения от плана 2022г.	отклонение исполнения 2022г. от 2021г.	Темп роста, %
ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе:	5 798,2	100	6 436,4	6 243,8	100	97	-192,6	445,6	108
Налоговые и неналоговые доходы	680,5	12	781,7	769,2	12	98	-12,5	88,7	113
налоговые	480,7	71	566,0	562,1	73	99	-3,9	81,4	117
неналоговые	199,8	29	215,7	207,1	27	96	-8,6	7,3	104

Безвозмездные поступления	5 117,7	88	5 654,7	5 474,6	88	97	-180,1	356,9	107
---------------------------	---------	----	---------	---------	----	----	--------	-------	-----

В сравнении с 2021 годом (680,5 тыс. рублей) собственные доходы (налоговые и неналоговые поступления) бюджета Дальнинского СП за 2022 год увеличились на 88,7 тыс. рублей и составили в сумме 769,2 тыс. рублей; безвозмездные поступления в бюджете сельского поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы (5 117,7 тыс. рублей – 2021 год) увеличились на 356,9 тыс. рублей и составили в 2022 году в сумме 5 474,6 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что в 2022 году по сравнению с предыдущим 2021 годом доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения осталась на одном уровне и составила 12 %. Основным источником доходов бюджета поселения в 2022 году стали безвозмездные поступления – 88 %, которые в 2021 году также составляли 88 %.

Налоговые и неналоговые доходы

Объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам за 2022 год составил **769,2 тыс. рублей**, или **98%** от уточненного плана (**781,7 тыс. рублей**), невыполнение в сумме **12,5 тыс. рублей**. Удельный вес **налоговых и неналоговых доходов** в общем объеме доходов бюджета поселения составил 12 %. К исполнению 2021 года (**680,5 тыс. рублей**) прирост составил **88,7 тыс. рублей (13%)**

Налоговые доходы

В 2022 году удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 73%. Объем поступлений по налоговым доходам за 2022 год составил 562,1 тыс. рублей, или 99% от уточненного плана (566,0 тыс. рублей), невыполнение составило 3,9 тыс. рублей (1%). К исполнению 2021 года (480,7 тыс. рублей) прирост составил 81,4 тыс. рублей (17%).

Налоговые доходы представлены в бюджете поселения следующими доходами:

- **налог на доходы физических лиц**. Удельный вес в общем 3% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Объем поступлений за 2022 год составил 23,3 тыс. рублей, к исполнению 2021 года (27,2 тыс. рублей) снижение составило 3,9 тыс. рублей (14%);
- **акцизы по подакцизным товарам**. Удельный вес в общем 70 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Объем поступлений за 2022 год составил 538,8 тыс. рублей, к исполнению 2021 года (453,5 тыс. рублей) прирост составил 85,3 тыс. рублей (19%).

Неналоговые доходы

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 27%. Объем поступлений за 2022 год составил 207,1 тыс. рублей или 96% от уточненного плана (215,7 тыс. рублей), невыполнение составило 8,6 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (199,8 тыс. рублей) прирост составил 7,3 тыс. рублей (4%).

Неналоговые доходы представлены в бюджете поселения следующими доходами:

- **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**. Удельный вес доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в общем объеме

налоговых и неналоговых доходов составил 4%. Объем поступлений за 2022 год составил 29,4 тыс. рублей, или 77% от уточненного плана (38,0 тыс. рублей). К исполнению 2021 года (4,3 тыс. рублей) перевыполнение составило 25,1 тыс. рублей (в 7 раз). Доходы от использования имущества представлены в бюджете поселения следующими видами доходов: доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) и прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). **Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).** Объем поступлений за 2022 год составил 29,0 тыс. рублей, или 78% от уточненного плана (37,3 тыс. рублей). К исполнению 2021 года (4,3 тыс. рублей) перевыполнение составило 24,7 тыс. рублей (в 7 раз). **Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).** Объем поступлений за 2022 год составил 0,4 тыс. рублей, или 57% от уточненного плана (0,7 тыс. рублей). К исполнению 2021 года (0,0 тыс. рублей) перевыполнение составило 0,4 тыс. рублей;

- **доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.** Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 23%. Объем поступлений за 2022 год составил 177,7 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (177,7 тыс. рублей). К исполнению 2021 года (195,5 тыс. рублей) снижение составило 17,8 тыс. рублей (9%).

Основными собственными доходными источниками Дальнинского МО являются акцизы по подакцизным товарам и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Безвозмездные поступления

В 2022 году удельный вес **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов бюджета поселения составил 88%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения представлены двумя направлениями:

- выполнение делегированных полномочий,
- софинансирование выполнения полномочий местного бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения исполнены за 2022 год в сумме **5 474,6 тыс. рублей**, или 97% от уточненного плана (**5 654,7 тыс. рублей**).

Анализ исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице:

Показатель	2022 год план первоначальный	2022 год план уточненный	(+)прирост (-)снижение плановых показателей	2022 год исполнение	тыс. рублей	
					отклонение исполнения от уточн. плана	% исп. от уточн. плана
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе:	5 239,5	5 654,7	415,2	5 474,6	-180,1	97%

ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, в том числе:	170,2	180,8	10,6	0,7	-180,1	0%
субвенции	170,2	180,8	10,6	0,7	-180,1	0%
СОФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, в том числе:	5 069,3	5 473,9	404,6	5 473,9	0,0	100%
дотация	4 769,3	5 173,9	404,6	5 173,9	0,0	100%
субсидии	300,0	300,0	0,0	300,0	0,0	100%

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2022 год доходов в бюджет Дальнинского муниципального образования в сумме 6 243,8 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы составили всего 12% (769,2 тыс. рублей), а безвозмездные поступления от других бюджетов – 88% (5 474,6 тыс. рублей).

Исполнение расходной части бюджета Дальнинского СП

Исполнение местного бюджета по расходам составило **5 778,3 тыс. рублей**, что составило 75% при плановых назначениях в сумме **7 709,6 тыс. рублей**.

Исполнение бюджета по расходам за 2022 года осуществлялось по 8 разделам бюджетной классификации расходов, утвержденных Решением о бюджете.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2022 году отражено в таблице.

тыс. рублей						
КФСР	Наименование раздела	2022 год утверждено	2022 год исполнение	Уд. вес, % исполнения 2022 года	Изменение от плановых показателей 2022 года	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6=4-3	7=4/3*100
ВСЕГО, в том числе:		7 709,6	5 778,3	100	-1 931,3	75
0100	Общегосударственные вопросы	5 927,3	5 015,3	87	-912,0	85
0200	Национальная оборона	180,1	0,0	0	-180,1	0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55,9	0,0	0	-55,9	0
0400	Национальная экономика	1 242,3	484,7	8	-757,6	39
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	292,0	278,3	5	-13,7	95
0700	Образование	10,0	0,0	0	-10,0	0
0800	Культура, кинематография	1,0	0,0	0	-1,0	0
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1,0	0,0	0	-1,0	0

Неисполнение плановых бюджетных назначений по расходам бюджета поселения за 2022 год составило 1 931,3 тыс. рублей или 25 % от уточненного к утверждению показателя расходов.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы:

- на содержание органов местного самоуправления по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (87%);
- на дорожное хозяйство по разделу 04 «Национальная экономика» (8%);
- на коммунальное хозяйство по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 01 «Общегосударственные вопросы» в размере 912,0 тыс. рублей;
- 04 «Национальная экономика» в размере 757,6 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации:

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение по расходам по разделу «Общегосударственные вопросы» составило **5 015,3 тыс. рублей**, или **85 %** от плановых показателей (**5 927,3 тыс. рублей**). Неисполненные бюджетные ассигнования в размере 912,0 тыс. рублей. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 87 %.

По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение по расходам на содержание Главы поселения составило **1 000,6 тыс. рублей**, или **99 %** от плановых показателей (1 009,9 тыс. рублей). Норматив формирования расходов на оплату труда главы Дальнинского МО на 2022 год доведен в размере 826,7 тыс. рублей в год.

Фактические расходы по заработной плате главы Дальнинского СП за 2022 год составили 768,5 тыс. рублей, что не превышает установленный норматив. Начисления на выплаты по оплате труда составили 232,1 тыс. рублей.

По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнение расходов на содержание заместителя председателя Думы поселения составило **0,0 тыс. рублей**, в связи с отсутствием потребности.

По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» исполнение расходов на обеспечение деятельности высшего органа исполнительной власти муниципального образования – администрации Дальнинского сельского поселения Нижнеилимского района составило **2 230,2 тыс. рублей**, или **77 %** от плановых показателей (2 884,8 тыс. рублей). Фактические расходы по заработной плате за 2022 год составили в сумме 1 526,9 тыс. рублей, или 99 % к плану. По начислению на оплату труда исполнение составляет 459,2 тыс. рублей, или 98% к плану. Прочие расходы составили 244,1 тыс. рублей, или 29 % от плана (883,0 тыс. рублей). Из них перечислены межбюджетные трансферты на осуществление переданных полномочий:

- по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки... в соответствии с заключенным Соглашением № 27-2021 от 15.11.2021 г. (с изм.), в сумме 47,4 тыс. рублей, или 85 % от плана в сумме 55,8 тыс. рублей.

По подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» согласно заключенных между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселения соглашения о передаче части полномочий в бюджете поселения исполнение расходов, передаваемых бюджету района в виде межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий, составило **1 177,0 тыс. рублей**, или **84 %** от плановых показателей (1 404,1 тыс. рублей) – невыполнение по причине отсутствия фактической потребности.

Из них перечислены межбюджетные трансферты:

- по составлению и исполнению бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения в соответствии с заключенным Соглашением № 27-2021 (с изм.), № 28-2021 от 15.11.2021 г. (с изм.), в сумме 1 061,3 тыс. рублей, или 84 % от плана в сумме 1 262,8 тыс. рублей;
- по передаче полномочий контрольно-счетного органа Дальнинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенным соглашением № 2 от 10.11.2020 г. (с изм.) в сумме 115,7 тыс. рублей, или 82% от плана в сумме 141,3 тыс. рублей.

По подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение расходов на проведение выборов депутатов Думы муниципального образования составило **281,9 тыс. рублей** или **100%** от плановых показателей.

По подразделу 11 «Резервные фонды» при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 10,0 тыс. рублей расходы не исполнялись. Отчет об исполнении резервного фонда Дальнинского МО представлен Приложением № 7 к проекту решения Думы об исполнении бюджета.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение расходов составило **325,6 тыс. рублей**, или **97 %** от плановых показателей (335,6 тыс. рублей). Произведен расход за счет субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц ОМСУ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области в сумме 0,7 тыс. рублей. Также произведен расход по перечислению межбюджетных трансферт на осуществление переданных полномочий:

- полномочия в области жилищных отношений в соответствии с заключенным Соглашением № 27-2021 от 15.11.2021 г. (с изм.), в сумме 324,9 тыс. рублей, или 97 % от плана в сумме 334,9 тыс. рублей.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 180,1 тыс. рублей расходы не исполнялись.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 55,9 тыс. рублей расходы не исполнялись.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов составило **484,7 тыс. рублей** или **39 %** от плановых показателей (1 242,3 тыс. рублей).

В том числе исполнено за счет акцизов в сумме 343,7 тыс. рублей или 37 % от плана в сумме 934,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 Решения Думы Дальнинского СП от 20.10.2016г. № 52 «О внесении изменений в положение о муниципальном дорожном фонде Дальнинского сельского поселения, утверждённое решением Думы Дальнинского сельского поселения № 3 от 13.11.2014г.» представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2022 год. Неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2022г.

составил в сумме 393,7 тыс. рублей. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год утвержден в сумме 934,7 тыс. рублей. Фактически за 2022 год в бюджет поселения поступило доходов в дорожный фонд в сумме 538,8 тыс. рублей, израсходовано средств дорожного фонда в 2022 году на сумму 343,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил в сумме 588,9 тыс. рублей.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на грейдирование дорог.

За счет иных источников исполнено за 2022 год в сумме 141,0 тыс. рублей или 46 % от утвержденных плановых назначений в размере 307,6 тыс. рублей.

В рамках Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области», в целях освоения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены уличные светодиодные светильники в размере **141,0 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета **139,6 тыс. рублей** и местного бюджета **1,4 тыс. рублей**.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По данному разделу общее фактическое исполнение в 2022 году составило **278,3 тыс. рублей** или **95 %** от плановых назначений в сумме **292,0 тыс. рублей**.

По подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» исполнение расходов составило **162,0 тыс. рублей**, или **100 %** от плановых показателей (162,0 тыс. рублей) на содержание объектов коммунальной инфраструктуры.

В рамках Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области», в целях освоения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретен бензиновый генератор в размере **162,0 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета **160,4 тыс. рублей** и местного бюджета **1,6 тыс. рублей**.

По подразделу 03 «Благоустройство» исполнение расходов на мероприятия по благоустройству территории поселения составило **116,3 тыс. рублей**, или **89%** от плановых показателей в размере **130,0 тыс. рублей**.

Раздел 07 «Образование»

По подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнение расходов составило **0,0 тыс. рублей**, в связи с отсутствием потребности.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу 01 «Культура» исполнение расходов составило **0,0 тыс. рублей**, в связи с отсутствием потребности.

Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 01 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» при плановых назначениях в сумме **1,0 тыс. рублей** расходы не исполнялись.

Выводы:

Годовой отчет об исполнении бюджета Дальнинского муниципального образования за 2022 год для проведения внешней проверки представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков.

По результатам внешней проверки годовую бюджетную отчетность Дальнинского сельского поселения следует признать частично достоверной, поскольку имеются искажения показателей Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на сумму 4 383 100,00 рублей (31%), влекущие искажение показателей сводного Отчета (ф. 0503128). Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2022 год.

Исполнение бюджета за 2022 год по доходам составило доходы 6 234,8 тыс. рублей, или 97 % от утвержденных плановых назначений (6 436,4 тыс. рублей).

Объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам за 2022 год составил 769,2 тыс. рублей, или 98 % от уточненного плана (781,7 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет поселения за 2022 год составили 5 474,6 тыс. рублей, или 97 % от уточненного плана (5 654,7 тыс. рублей).

Исполнение местного бюджета по расходам составило 5 778,3 тыс. рублей, что составило 75 % при плановых назначениях в сумме 7 709,6 тыс. рублей. Не исполнено в сумме 1 931,3 тыс. рублей.

Бюджет Дальнинского муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года исполнен с профицитом в сумме 170,0 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в сумме 1 102,8 тыс. рублей.

Проверка бюджетной сметы показала следующее:

- бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Дальнинского СП от 22.12.2022г. **подписана и утверждена Главой Поселения Дальнинского СП**, а не Председателем Думы Дальнинского СП, как главного распорядителя бюджетных средств;
- в бюджетной смете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Дальнинского СП от 24.12.2021г. утверждена отсутствует должность лица утверждающего данный документ;
- итоги в разрезе по разделу БК в бюджетной смете администрации Дальнинского СП от 24.12.2021, а также бюджетная смета от 22.12.2022 года не соответствуют показателям в Уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными от 24.12.2021 года и 22.12.2022 года.

Следует отметить, что к проверке не представлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Кроме того, в нарушение п.8 и 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26-н, к сметам администрации Дальнинского СП, Думы Дальнинского СП отсутствуют и соответственно не утверждены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые должны являться ее неотъемлемой частью, а сама бюджетная смета составлена не на основании таких обоснований (расчетов) **(административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ).**

В соответствии со ст.160.2-1 БК РФ и Приказом Минфина России от 01.09.2021г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита.

КСП района отмечает, что в нарушение ст.160.2-1 БК РФ администрацией Дальнинского СП не организован и не проводится внутренний финансовый аудит, целью которого в том

числе является подтверждение достоверности бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств за 2022 год КСП района отмечает, что бюджетная отчетность составлена с нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции № 191н.

Предложения:

Установленные факты, свидетельствующие о наличии недостатков при формировании и исполнении бюджета Дальнинского СП за 2022 год, участникам бюджетного процесса рассмотреть и принять меры по их устранению и недопущению в последующие годы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП района отмечает, что исполнение бюджета в 2022 году в целом соответствует действующему законодательству, и считает возможным рекомендовать Думе поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Дальнинского муниципального образования за 2022 год.

Инспектор КСП
Нижеилимского муниципального района



Е.А. Веселова