



**Иркутская область
Нижнеилимский район
Контрольно-счетная палата
Нижнеилимского муниципального района**

От 28 апреля 2023 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/5
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Заморского муниципального образования за 2022 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Заморского муниципального образования (далее – Заморское МО, или Заморское СП, или МО «Заморское СП») за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района), утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района 29.09.2021г. № 147, Положением о бюджетном процессе в Заморском сельском поселении, утвержденным Решением Думы Заморского сельского поселения от 13.11.2017г. № 5, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Заморского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.11.2020г. № 13 (с изм.) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП Нижнеилимского муниципального района «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета Заморского МО проводилась на выборочной основе, включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала следующее.

Утверждение местного бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года.

Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Заморского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 БК РФ, пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н (в ред. от 09.12.2022г.) (далее – Инструкция 191н).

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения

бюджетной классификации РФ (Приказ Минфина России от 06.06.2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») установлено следующее.

Анализ форм бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета

Проверкой своевременности, достоверности составления и представления годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год установлено, что Сектором централизованной бухгалтерии бюджетного отдела поселений Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района в установленные сроки представлена в Контрольно-счетную палату Нижнеилимского муниципального района бюджетная отчетность Заморского МО за 2022 год.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, что соответствует пункту 4 Приказа Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (ред. от 21.12.2022) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

В составе бюджетной отчетности Заморского МО представлены формы отчетов в соответствии с п.11 Инструкции № 191н.

В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности Заморского МО показал следующее.

В целях исполнения требований ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ (ред. от 30.12.2022) «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств (распоряжение администрации Заморского СП от 28.12.2022г. №№ 68,69; приказ директора МКУК «ИДЦ Радуга» от 25.12.2022г. № 24).

Оформление результатов инвентаризации произведено с нарушением Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н) - инвентаризационные описи не соответствуют форме, утвержденной Приказом № 52н.

По данным инвентаризационных описей расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Заморского сельского поселения.

Объем утверждённых бюджетных назначений, отражённый по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 17 739 800,00 рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 17 731 698,92 рублей, соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утверждённых Решением Думы Заморского сельского поселения от 22.12.2022 № 13.

В соответствии с пунктами 135-136 Инструкции № 191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) заполнены графы «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

По данным формы 0503117 в графе 5 отражены показатели по исполнению бюджета:

- Доходы бюджета за 2022 год составили в сумме 17 731 698,92 рублей, или 100%, в том числе по видам доходов:

«Налоговые и неналоговые доходы» - исполнение составило в сумме 2 416 898,92

рублей, или 100%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 2 425 000,00 рублей;

«Безвозмездные поступления» - исполнение составило в сумме 15 314 800,0 рублей, или 100%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 15 314 800,00 рублей.

- Расходы бюджета за 2022 год составили в сумме 17 671 421,95 рублей, или 97%, от утвержденных бюджетных назначений в сумме 18 152 392,23 рублей.

Профицит бюджета по результатам исполнения составил в сумме 60 276,97 рублей.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2023 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют.

Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2023 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности по основным средствам уменьшились и составили в сумме 2 257 600,53 рублей.

Материальные запасы уменьшились на 155 117,17 рублей, остаток на 01.01.2023г. составил 1 124 285,63 рублей, нефинансовые активы имущества казны составили на 01.01.2023 года 24 802 893,32 рублей.

Данные об остатках основных средств, произведенных активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств, произведенных активов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2022 год на 6 907 623,95 рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составили 20 088 816,82 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 391 369,20 рублей, что соответствует остатку на 01.01.2023 года, отраженному в форме 0531793 «Отчет о состоянии лицевого счета бюджета»;

- дебиторская задолженность по доходам – 19 697 447,62 рублей, из них долгосрочная задолженность 9 873 800,00 рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По данным III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составила 186 517,20 рублей.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, на 01.01.2023 года составил 24 876 403,11 рублей.

Строка 570 Баланса – разница граф 6 и 3 по бюджетной деятельности равна разнице граф 7 и 6 «Итого» раздела 1 «Бюджетная деятельность» справки ф.0503110.

Согласно справке к Балансу на забалансовых счетах числятся: имущество, полученное в пользование в сумме 46 304,00 рублей, запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных – 59 080,00 рублей, основные средства в эксплуатации – 426 142,90 рублей, имущество, переданное в возмездное пользование – 24 497 300,00 рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2023 года.

Согласно представленному отчету (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 18 174 064,76 рублей, в том числе налоговые доходы – 777 329,72 рублей, или 4,3% в общей сумме доходов, доходы от собственности – 1 639 472,20 рублей (9%), безвозмездные денежные поступления текущего характера – 15 314 800,00 рублей (84,3%), безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 442 462,84 рублей (2,4%).

Расходы поселения составили 19 336 799,07 рублей, из них оплата труда и начисления – 12 239 191,97 рублей (63,3% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг – 4 503 993,68 рублей (23,3%), безвозмездные перечисления бюджетам – 1 265 773,92 рублей (6,6%), социальное обеспечение – 195 227,42 рублей (1%), расходы по операциям с активами – 468 754,67 рублей (2,4%), прочие расходы в размере 663 857,41 рублей (3,4%).

Чистый операционный результат сложился в размере (-) 1 162 734,31 рублей.

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) содержит сведения о принятых бюджетных обязательствах, денежных обязательствах.

На 2022 год Заморским МО утверждены лимиты бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований 18 152 392,23 рублей.

Принято бюджетных обязательств в объеме 17 746 357,03 рублей, денежные обязательства в объеме 17 671 421,95 рублей.

Исполнение денежных обязательств составило 17 671 421,95 рублей.

Неисполнение по принятым бюджетным обязательствам составило 74 935,08 рублей, что подтверждается данными ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Согласно ф.0503175 бюджетные обязательства не исполнены в следствии экономии по заработной плате.

При проведении проверки достоверности показателей Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что **в нарушение** пункта 72.1 Инструкции имеется расхождение между показателями раздела «3. Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» по строке 700 в графах 4, 5 формы годовой отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» на 01.01.2023 года и данными утвержденных и доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на сумму 19 328 250,00 рублей (45%), а именно:

- в форме отчетности 0503128 по строке 700 в графах 4, 5 "Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований/лимитов бюджетных обязательств" отражен показатель – 23 724 300,00 рублей;

- в уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств из бюджета Заморского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены показатели в суммах: на 2023 год – 15 691 400,00 рублей; на 2024 год – 13 617 770,00 рублей; на 2025 год – 13 743 380,00 рублей (общая сумма 43 052 550,00 рублей).

Искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей является **грубым нарушением** требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности – ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (примечание 4).

Следует отметить, что искажение показателя бюджетной отчетности в данном случае влечет искажение показателей сводных Отчетов (ф. 0503128) по строке 700, по строке 999 – п. 74, п. 75 Инструкции.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности формы, которые не имеют числового значения, не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в Пояснительной записке к годовому отчету.

В соответствии с п.155 Инструкции 191н Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа

исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

КСП района обращает внимание, что в таблице № 3 по администрации Заморского СП, Думы Заморского СП в гр.1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» раскрыта информация о результатах использования утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что не соответствует п.155 Инструкции № 191н и Решению Думы Заморского СП.

Также в гр. 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» указаны объемы исполнения. При этом объем исполнения необходимо указывать в гр. 2 «Результат исполнения», как результат исполнения.

Согласно данным **Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности** (ф. 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2023 года составила в сумме 19 697 447,62 рублей, в том числе долгосрочная задолженность в сумме 9 873 800,00 рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составила в сумму 186 517,20 рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета Заморского МО за 2022 год

В соответствии со ст.184.1 БК РФ Решением Думы Заморского СП от 24.12.2021 г. № 106 «О бюджете Заморского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета поселения на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 14 585,3 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 14 666,8 тыс. рублей;
- размер дефицита – в сумме 81,5 тыс. рублей.

В 2022 году было внесено четыре изменения в Решение Думы Заморского СП от 24.12.2021г. № 106 «О бюджете Заморского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Решений от 31.03.2022г. № 111, от 08.07.2022г. № 126, от 30.09.2022г. № 6, от 22.12.2022г. № 12), в результате которых первоначальные характеристики бюджета значительно изменились и составили:

- общий объем доходов в сумме 17 739,8 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 18 152,4 тыс. рублей;
- размер дефицита в сумме 412,6 тыс. рублей.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 331,1 тыс. рублей.

Фактические показатели исполнения бюджета Заморского МО за 2022 год согласно отчетности исполнены:

- доходы на сумму 17 731,7 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых назначений (17 739,8 тыс. рублей);
- расходы на сумму 17 761,4 тыс. рублей, или 97 % от утвержденных плановых назначений (18 152,4 тыс. рублей).

Профицит составил в сумме 60,3 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись расходов Заморского СП на 2022 год утверждена в соответствии с параметрами расходной части бюджета, Решением Думы Заморского СП от 24.12.2021 г. № 106 «О бюджете Заморского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Решения Думы от 22.12.2022г. № 12).

Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Заморского МО соответствует нормам ст. 87 БК РФ и утвержденным бюджетным назначениям.

Остаток денежных средств на 01.01.2022 г. на счете по учету средств местного бюджета составил в сумме 331,1 тыс. рублей, а на 01.01.2023 г. – в сумме 391,4 тыс. рублей. Изменение остатков средств на счетах Заморского СП ф. 0503117, ф.0503120 сверены с

данными формы 0531793 «Отчет о состоянии лицевого счета бюджета», представленной Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, расхождений не выявлено.

Финансово-хозяйственная деятельность осуществляется в соответствии с бюджетной сметой. При этом Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет по запросу КСП Нижнеилимского района не представлен, в связи, с чем невозможно установить соответствие требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (в редакции 30.09.2021).

Бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Заморского СП от 24.12.2021г. утверждена главой Заморского СП в объеме 11 248,4 тыс. рублей.

В течение года в показатели бюджетной сметы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Заморского СП были внесены изменения, в результате по состоянию на 27.12.2022г. объем бюджетных назначений составил в сумме 14 321,9 тыс. рублей.

Проверка правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Заморского СП показала следующее:

- показатели бюджетной сметы администрации Заморского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 27.12.2022г. в разрезе КВР не соответствуют показателям в Уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств соответствуют доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
- бюджетная смета администрации Заморского СП составлена, в разрезе кодов классификации расходов бюджета с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, в рублях с точностью до двух знаков после запятой;
- форма бюджетной сметы администрации Заморского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Приложению № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Вместе с тем следует отметить, что итоги в разрезе по разделу БК в бюджетной смете администрации Заморского СП от 24.12.2021, а также бюджетная смета от 27.12.2022 года не соответствуют показателям в Уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными от 24.12.2021 года и 27.12.2022 года. КСП района обращает внимание, что конечная бюджетная смета на отчетный финансовый год не может содержать отрицательные значения.

Бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Заморского СП на 24.12.2021г. в объеме 700,9 тыс. рублей. Подписана и утверждена Председателем Думы Заморского СП.

В течение года в показатели бюджетной сметы Думы Заморского СП были внесены изменения, в результате по состоянию на 24.12.2022г. объем бюджетных назначений составил в сумме 741,5 тыс. рублей. **Бюджетная смета подписана и утверждена Главой Поселения Заморского СП**, а не Председателем Думы Заморского СП, как главного распорядителя бюджетных средств.

Проверка правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Думы Заморского СП показала следующее:

- показатели бюджетной сметы Думы Заморского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
- бюджетная смета Думы Заморского СП составлена, в разрезе кодов классификации

расходов бюджета с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, в рублях с точностью до двух знаков после запятой;

- форма бюджетной сметы Думы Заморского СП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Приложению № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Бюджетная смета МКУК ИДЦ «Радуга» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 24.12.2021г. подписана руководителем учреждения и утверждена Главой Заморского СП в общем объеме 2 717,5 тыс. рублей.

В течение года в показатели бюджетных смет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов МКУК ИДЦ «Радуга» были внесены изменения, в результате по состоянию на 27.12.2022г. общий объем бюджетных назначений составил в сумме 3 089,0 тыс. рублей.

Проверка правильности составления, утверждения и ведения бюджетных смет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов МКУК ИДЦ «Радуга» показала следующее:

- показатели бюджетных смет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов МКУК ИДЦ «Радуга» соответствуют доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов МКУК ИДЦ «Радуга», в разрезе кодов классификации расходов бюджета с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, в рублях с точностью до двух знаков после запятой;
- форма бюджетной сметы МКУК ИДЦ «Радуга» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Приложению № 1 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Кроме того, в нарушение п.8 и 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26-н, к сметам администрации Заморского СП, Думы Заморского СП, МКУК ИДЦ «Радуга» отсутствуют и соответственно не утверждены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые должны являться ее неотъемлемой частью, а сама бюджетная смета составлена не на основании таких обоснований (расчетов) (**административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ**).

В соответствии со ст.160.2-1 БК РФ и Приказом Минфина России от 01.09.2021г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита.

КСП района отмечает, что в нарушение ст.160.2-1 БК РФ администрацией Заморского СП не организован и не проводится внутренний финансовый аудит, целью которого в том числе является подтверждение достоверности бюджетной отчетности.

Исполнение доходной части бюджета Заморского СП

Доходы бюджета Заморского СП за 2022 год составили в сумме 17 731,7 тыс. рублей, или 100% от плановых показателей. Анализ изменений доходной части бюджета Заморского СП по видам доходов бюджетной системы представлен в таблице.

Анализ доходной части бюджета за 2022 год в сравнении с показателями 2021 года

тыс. рублей

Показатель	2021 год исполнение	Уд. Вес, %	2022 год план	2022 год исполнен ие	Уд. Вес, %	% испол нения от плана	отклонение исполнения от плана 2022г.	отклонение исполнения 2022г. от 2021г.	Темп роста, %
ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе:	15 458,3	100	17 739,8	17 731,7	100	100	-8,1	2 273,4	115
Налоговые и неналоговые доходы	2 359,7	15	2 425,0	2 416,9	14	100	-8,1	57,2	102
налоговые	709,7	30	781,0	777,4	32	100	-3,6	67,7	110
неналоговые	1 650,0	70	1 644,0	1 639,5	68	100	-4,5	-10,5	99
Безвозмездные поступления	13 098,6	85	15 314,8	15 314,8	86	100	0,0	2 216,2	117

В сравнении с 2021 годом (2 359,7 тыс. рублей) собственные доходы (налоговые и неналоговые поступления) бюджета Заморского СП за 2022 год увеличились на 57,2 тыс. рублей и составили в сумме 2 416,9 тыс. рублей; безвозмездные поступления в бюджете сельского поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы (13 098,6 тыс. рублей – 2021 год) увеличились на 2 216,2 тыс. рублей и составили в 2022 году в сумме 15 314,8 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что в 2022 году по сравнению с предыдущим 2021 годом (15 %) доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения снизилась и составила 14 %. Основным источником доходов бюджета поселения в 2022 году стали безвозмездные поступления – 86 %, которые в 2021 году составляли 85 %.

Налоговые и неналоговые доходы

Объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам за 2022 год составил **2 416,9 тыс. рублей**, или **100%** от уточненного плана (**2 425,0 тыс. рублей**), невыполнение в сумме **8,1 тыс. рублей**. Удельный вес **налоговых и неналоговых доходов** в общем объеме доходов бюджета поселения составил 14 %.

К первоначальному плану 2022 года (**2 357,0 тыс. рублей**) перевыполнение составило **59,9 тыс. рублей (3%)**.

К исполнению 2021 года (**2 359,7 тыс. рублей**) прирост составил **57,2 тыс. рублей (2%)**.

Налоговые доходы

В 2022 году удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 32%. Объем поступлений по налоговым доходам за 2022 год составил 777,4 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (781,0 тыс. рублей), невыполнение составило 3,6 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (709,7 тыс. рублей) прирост составил 67,7 тыс. рублей (10%).

Налоговые доходы представлены в бюджете поселения следующими доходами:

- **налог на доходы физических лиц**. Удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил **6%**. Объем поступлений за 2022 год составил 142,3 тыс. рублей или 102% от уточненного плана (140,0 тыс. рублей), перевыполнение составило 2,3 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (169,6 тыс. рублей) снижение составило 27,3 тыс.

рублей (16%);

- **акцизы по подакцизным товарам.** Удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 26%. Объем поступлений за 2022 год составил 628,6 тыс. рублей, или 99% от уточненного плана (632,0 тыс. рублей), невыполнение составило 3,4 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (529,0 тыс. рублей) прирост составил 99,6 тыс. рублей (19%);

- **налоги на имущество.** Удельный вес налогов на имущество в общем объеме налоговых и неналоговых доходов незначителен. Налоги на имущество представлены в бюджете поселения следующим видом дохода земельный налог. **Земельный налог.** Объем поступлений за 2022 год составил 5,5 тыс. рублей, или 69% от уточненного плана (8,0 тыс. рублей), невыполнение составило 2,5 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (11,1 тыс. рублей) снижение составило 5,6 тыс. рублей (50%);

- **государственная пошлина.** Удельный вес доходов от государственной пошлины в общем объеме налоговых и неналоговых доходов незначителен. Объем поступлений за 2022 год составил 1,0 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (1,0 тыс. рублей). К исполнению 2021 года (0,0 тыс. рублей) перевыполнение составило 1,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 68%. Объем поступлений за 2022 год составил 1 639,5 тыс. рублей или 100% от уточненного плана (1 644,0 тыс. рублей), невыполнение составило 4,5 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (1 650,0 тыс. рублей) снижение составило 10,5 тыс. рублей (1%).

Неналоговые доходы представлены в бюджете поселения следующими доходами:

- **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.** – 1 640,0 тыс. рублей или 100 % от уточненного плана (1 640,0 тыс. рублей), Удельный вес доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 68%. *Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).* Объем поступлений за 2022 год составил 1 639,5 тыс. рублей или 100% от уточненного плана (1 644,0 тыс. рублей), невыполнение составило 4,5 тыс. рублей. К исполнению 2021 года (1 640,0 тыс. рублей) снижение составило 0,5 тыс. рублей.

Основными собственными доходными источниками Заморского МО являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления

В 2022 году удельный вес **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов бюджета поселения составил 86%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения представлены двумя направлениями:

- выполнение делегированных полномочий,
- софинансирование выполнения полномочий местного бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения исполнены за 2022 год в сумме **15 314,8 тыс. рублей**, или 100% от уточненного плана (15 314,8 тыс. рублей).

Анализ исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2022 год план первоначальный	2022 год план уточненный	(+)прирост (-)снижение плановых показателей	2022 год исполнение	отклонение исполнения от уточн. плана	% исп. от уточн. плана
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе:	12 228,3	15 314,8	3 086,5	15 314,8	0,0	100%
ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, в том числе:	170,2	180,8	10,6	180,8	0,0	100%
субвенции	170,2	180,8	10,6	180,8	0,0	100%
СОФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, в том числе:	12 058,1	15 134,0	3 075,9	15 134,0	0,0	100%
дотации	11 758,1	14 834,0	3 075,9	14 834,0	0,0	100%
субсидии	300,0	300,0	0,0	300,0	0,0	100%

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2022 год доходов в бюджет Заморского муниципального образования в сумме 17 731,7 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы составили всего 14% (2 416,9 тыс. рублей), а безвозмездные поступления от других бюджетов – 86% (15 314,8 тыс. рублей).

Исполнение расходной части бюджета Заморского СП

Исполнение местного бюджета по расходам составило 17 671,4 тыс. рублей, что составило 97 % при плановых назначениях в сумме 18 152,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам за 2022 года осуществлялось по 7 разделам бюджетной классификации расходов, утвержденных Решением о бюджете.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2022 году отражено в таблице.

тыс. рублей						
КФСР	Наименование раздела	2022 год утверждено	2022 год исполнение	Уд. вес, % исполнения 2022 года	Изменение от плановых показателей 2022 года	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6=4-3	7=4/3*100
ВСЕГО, в том числе:		18 152,4	17 671,4	100	-481,0	97
0100	Общегосударственные вопросы	14 021,1	13 658,2	77	-362,9	97
0200	Национальная оборона	180,1	180,1	1	0,0	100
0400	Национальная экономика	690,8	612,8	4	-78,0	89
0700	Образование	5,0	5,0	0	0,0	100
0800	Культура, кинематография	3 084,0	3 045,0	17	-39,0	99
1000	Социальная политика	170,4	170,3	1	-0,1	100
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1,0	0,0	0	-1,0	0

Неисполнение плановых бюджетных назначений по расходам бюджета поселения за 2022 год составило 481,0 тыс. руб. или 3 % от уточненного к утверждению показателя расходов.

- В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы:
- на содержание органов местного самоуправления по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (77%);
 - на культуру по разделу 08 «Культура, кинематография» (17%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 01 «Общегосударственные вопросы» в размере 362,9 тыс. рублей;
- 04 «Национальная экономика» в размере 78,0 тыс. рублей;
- 08 «Культура, кинематография» в размере 39,0 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации:

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение по расходам по разделу «Общегосударственные вопросы» составило **13 658,2 тыс. рублей**, или **97 %** от плановых показателей (**14 021,1 тыс. рублей**). Неисполненные бюджетные ассигнования в размере 362,9 тыс. рублей. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 77 %.

По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение по расходам на содержание Главы поселения составило **1 051,9 тыс. рублей**, или **98 %** от плановых показателей (**1 077,3 тыс. рублей**). Норматив формирования расходов на оплату труда главы Заморского МО на 2022 год доведен в размере 839,1 тыс. рублей в год.

Фактические расходы по заработной плате главы Заморского СП за 2022 год составили 807,9 тыс. рублей, что не превышает установленный норматив. Начисления на выплаты по оплате труда составили 244,0 тыс. рублей.

По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнение расходов на содержание заместителя председателя Думы поселения составило **512,8 тыс. рублей**, или **99 %** от плановых показателей, том числе заработная плата в сумме 389,7 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда 116,7 тыс. рублей, льготный проезд 6,4 тыс. рублей.

По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» исполнение расходов на обеспечение деятельности высшего органа исполнительной власти муниципального образования – администрации Заморского сельского поселения Нижнеилимского района составило **7 334,3 тыс. рублей**, или **99%** от плановых показателей (**7 403,9 тыс. рублей**). Фактические расходы по заработной плате за 2022 год составили в сумме 5 307,5 тыс. рублей, или 100% к плану. По начислению на оплату труда исполнение составляет 1 598,1 тыс. рублей, или 99% к плану. Прочие расходы составили 428,7 тыс. рублей, или 7% от плана (460,0 тыс. рублей). Из них перечислены межбюджетные трансферты на осуществление переданных полномочий:

- по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки... в соответствии с заключенным Соглашением № 04-2021 от 15.11.2020г. (с изм.), в сумме 43,6 тыс. рублей, или 78 % от плана в сумме 55,8 тыс. рублей.

Решением Думы Заморского СП от 24.12.2021г. № 107 утверждена структура органов местного самоуправления Заморского муниципального образования.

Исходя из Приложения к Решению Думы Заморского СП от 24.12.2021г. № 107 численный состав администрации Заморского СП составляет **13,4 единицы** (без учета должности главы), в том числе:

- муниципальные служащие 3,4 ед.;
- технические исполнители 3,0 ед.;
- вспомогательный персонал 7,0 ед.

По подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» согласно заключенных между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселения соглашений о передаче части полномочий в бюджете поселения исполнение расходов, передаваемых бюджету района в виде межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий, составило **1 222,1 тыс. рублей**, или **84%** от плановых показателей (1 462,6 тыс. рублей) – невыполнение по причине отсутствия фактической потребности.

Из них перечислены межбюджетные трансферты:

- по составлению и исполнению бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения в соответствии с заключенным Соглашением № 04-2021, № 05-2021 от 15.11.2021 г. (с изм.), в сумме 1 104,2 тыс. рублей, или 84 % от плана в сумме 1 318,6 тыс. рублей;
- по передаче полномочий контрольно-счетного органа Заморского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенным соглашением № 13 от 10.11.2020 г. (с изм.) в сумме 117,9 тыс. рублей, или 82% от плана в сумме 144,0 тыс. рублей.

По подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение расходов на проведение выборов Главы и депутатов Думы муниципального образования составило **405,7 тыс. рублей** или **100%** от плановых показателей.

По подразделу 11 «Резервные фонды» при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 10,0 тыс. рублей расходы не исполнялись. Отчет об исполнении резервного фонда Заморского МО представлен Приложением № 7 к проекту решения Думы об исполнении бюджета.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение расходов составило 3 131,4 тыс. рублей, или 100 % от плановых показателей (3 145,1 тыс. рублей). Произведен расход на оплату коммунальных услуг, транспортного налога за автомобили, числящиеся в казне поселения, земельно-имущественные расходы, текущие ремонты, судебные издержки.

Произведен расход за счет субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц ОМСУ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области в сумме **0,7 тыс. рублей**.

В рамках Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области», в целях освоения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив произведен текущий ремонт здания гаража в размере **303,0 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета **300,0 тыс. рублей** и местного бюджета **3,0 тыс. рублей**.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» исполнение расходов по осуществлению полномочий по первичному воинскому учёту составило 180,1 тыс. рублей, или 100% от плановых показателей за счет средств субвенции из федерального бюджета:

- расходы на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда в сумме 165,6 тыс. рублей;
- прочие расходы в сумме 14,5 тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов за счет акцизов составило 612,8 тыс. рублей или 89 % от плановых показателей (690,8 тыс. рублей).

В соответствии с гл. 4 Решения Думы Заморского СП от 27.06.2016г. № 127а «О внесении изменений в Решение Думы Заморского сельского поселения «Положение о дорожном фонде Заморского сельского поселения» № 126 от 27.05.2016г» представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2022 год. Неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2022г. составил в сумме 58,8 тыс. рублей. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год утвержден в сумме 690,8 тыс. рублей. Фактически за 2022 год в бюджет поселения поступило доходов в дорожный фонд в сумме 628,6 тыс. рублей, израсходовано средств дорожного фонда в 2022 году на сумму 612,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил в сумме 74,6 тыс. рублей.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на уличное освещение, летнее и зимнее содержание дорог.

Раздел 07 «Образование»

По подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнение расходов за обучение сотрудников культуры составило 5,0 тыс. рублей, или 100% от плановых показателей.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу 01 «Культура» исполнение расходов составило 3 045,0 тыс. рублей, или 99% от плановых показателей (3 084,0 тыс. рублей), в т.ч.:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждения культуры в сумме 2 666,5 тыс. рублей, или 99 % от плановых показателей;
- прочие расходы в сумме 378,5 тыс. рублей, или 96 % от плановых показателей.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» исполнение составило в сумме 170,3 тыс. рублей, или 100 % от плана (170,4 тыс. рублей). Расходы направлены на выплату доплаты к пенсии за стаж муниципальной службы.

Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 01 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального

долга» при плановых назначениях в сумме 1,0 тыс. рублей расходы не исполнялись.

Выводы:

Годовой отчет об исполнении бюджета Заморского муниципального образования за 2022 год для проведения внешней проверки представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленных сроков.

По результатам внешней проверки годовую бюджетную отчетность Заморского сельского поселения следует признать частично достоверной, поскольку имеются искажения показателей Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на сумму 19 328 250,00 рублей (45%), влекущие искажение показателей сводного Отчета (ф. 0503128). Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2022 год.

Исполнение бюджета за 2022 год по доходам составило доходы 17 731,7 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых назначений (17 739,8 тыс. рублей).

Объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам за 2022 год составил 2 416,9 тыс. рублей, или 100 % от уточненного плана (2 425,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет поселения за 2022 год составили 15 314,8 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (15 314,8 тыс. рублей).

Исполнение местного бюджета по расходам составило 17 671,4 тыс. рублей, что составило 97 % при плановых назначениях в сумме 18 152,4 тыс. рублей. Не исполнено в сумме 481,0 тыс. рублей.

Бюджет Заморского муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года исполнен с профицитом в сумме 60,3 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в сумме 412,6 тыс. рублей.

Проверка бюджетной сметы показала следующее:

- бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Думы Заморского СП **подписана и утверждена Главой Поселения Заморского СП**, а не Председателем Думы Заморского СП, как главного распорядителя бюджетных средств;
- итоги в разрезе по разделу БК в бюджетной смете администрации Заморского СП от 24.12.2021, а также бюджетная смета от 27.12.2022 года не соответствуют показателям в Уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными от 24.12.2021 года и 27.12.2022 года. КСП района обращает внимание, что конечная бюджетная смета на отчетный финансовый год не может содержать опечаточные значения.

Следует отметить, что к проверке не представлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Кроме того, в нарушение п.8 и 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26-н, к сметам администрации Заморского СП, Думы Заморского СП, МКУК ИДЦ «Радуга» отсутствуют и соответственно не утверждены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые должны являться ее неотъемлемой частью, а сама бюджетная смета составлена не на основании таких обоснований (расчетов) **(административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ).**

В соответствии со ст.160.2-1 БК РФ и Приказом Минфина России от 01.09.2021г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита.

КСП района отмечает, что в нарушение ст.160.2-1 БК РФ администрацией Заморского

СП не организован и не проводится внутренний финансовый аудит, целью которого в том числе является подтверждение достоверности бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств за 2022 год КСП района отмечает, что бюджетная отчетность составлена с нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции № 191н.

Предложения:

Установленные факты, свидетельствующие о наличии недостатков при формировании и исполнении бюджета Заморского СП за 2022 год, участникам бюджетного процесса рассмотреть и принять меры по их устранению и недопущению в последующие годы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП района отмечает, что исполнение бюджета в 2022 году в целом соответствует действующему законодательству, и считает возможным рекомендовать Думе поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Заморского муниципального образования за 2022 год.

Инспектор КСП
Нижнеилимского муниципального района

Е.А. Веселова