

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Тайшетский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «30» сентября 2020 года

№ 637

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьями 22, 45, 56, 60, 61 Устава муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области", статьями 5, 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утвержденного решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30 июня 2009 года № 375, от 21 декабря 2010 года № 25, от 26 июня 2012 года № 122, от 26 ноября 2013 года № 208, от 27 октября 2015 года № 12, от 25 февраля 2016 года № 28, от 25 июля 2017 года № 92, от 29 января 2019 года № 184, от 29 апреля 2020 года № 282), пунктами 7, 8 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 21 августа 2012 года № 2106 (в редакции постановлений от 01 июля 2013 года № 1809, от 13 сентября 2013 года № 2356, от 03 июля 2014 года № 1642, от 09 июля 2015 года № 1099, от 01 августа 2016 года № 263, от 31 июля 2017 года № 330, от 04 августа 2018 года № 440, от 26 июля 2019 года № 412), администрация Тайшетского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).
2. Начальнику организационно - контрольного отдела Управления делами администрации Тайшетского района Бурмакиной Н.Н. опубликовать настоящее постановление в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда".
3. Начальнику отдела информатизации Управления делами администрации Тайшетского района Жамову Л.В. разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Тайшетского района.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Мэр Тайшетского района



А.В. Величко
Финансовое управление

Утверждены
постановлением администрации Тайшетского района
от "30" сентября 2020 года № 637

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённым решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30 июня 2009 года № 375, от 21 декабря 2010 года № 25, от 26 июня 2012 года № 122, от 26 ноября 2013 года № 208, от 27 октября 2015 года № 12, от 25 февраля 2016 года № 28, от 25 июля 2017 года № 92, от 29 января 2019 года № 184, от 29 апреля 2020 года № 282), муниципальной программой "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании "Тайшетский район" на 2020-2025 годы", утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 3 июля 2019 года № 368 (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 10 апреля 2020 года № 266, от 16 июля 2020 года № 512).

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район", являются основой при формировании и исполнении бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Итоги реализации налоговой политики в 2019 году, в 1 полугодии 2020 года

Основной целью налоговой политики в 2019 году и в 1 полугодии 2020 года предусматривалось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования "Тайшетский район" с учетом текущей экономической ситуации.

Все усилия были направлены на решение задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район" (далее - консолидированный бюджет района).

Консолидированный бюджет района на 2019, 2020 годы был сформирован с учетом тенденций, складывающихся в экономике района и базируется на обязательном выполнении мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией Тайшетского района в экономической и социальной сферах.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 2019 год составило 2 843 094,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 872 152,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 1 970 941,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил – 30,7%.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 1 полугодие 2020 года составило 1 433 980,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 401 818,4 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 1 032 161,8 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил – 28%.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась, темп роста налоговых и неналоговых доходов составил 98,6 %, в том числе по налогу на доходы физических лиц 107,1%.

Снижение поступлений по налоговым и неналоговым доходам обусловлено тяжелой экономической ситуацией, сложившейся у налогоплательщиков, пострадавших в результате распространения коронавирусной инфекции, а так же по причине введения налоговых льгот для пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019г. на территории Тайшетского района.

При фактических поступлениях доходов проводилась своевременная корректировка.

Постоянный, ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений в разрезе крупнейших налогоплательщиков позволяет своевременно выявлять проблемы и содействовать в выработке решений по финансовому обеспечению бюджетов муниципальных образований.

Консолидированный бюджет муниципального образования "Тайшетский район"	2019 год (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	1 полугодие 2019 года (тыс. руб.)	1 полугодие 2020 года (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	872 152,60	30,7	407 485,00	401 818,40	28,0	98,6
в т.ч. НДФЛ	535 441,10	18,8	251 354,70	269 288,70	18,8	107,1
Безвозмездные поступления	1 970 941,40	69,3	821 919,60	1 032 161,80	72,0	125,6
Доходы всего	2 843 094,00	100	1 229 404,60	1 433 980,20	100	116,6
численность постоянного населения	72 373		72 373	71 778		99,2
Среднедушевой доход на 1 жителя, руб.	3 274		2 831	3 330		117,6
в т.ч. за счет налоговых и неналоговых доходов	1 004		938	933		99,4

Среднедушевой доход на одного жителя муниципального образования "Тайшетский район" в 2019 году составил 3 274 рублей, за 1 полугодие 2020 года - 3 330 рублей, что составляет 117,6% роста к соответствующему периоду прошлого года.

Для стабилизации экономической ситуации в районе изменение в 2019, 2020 годах корректирующего коэффициента К2, учитывающего особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не производилось.

В целях повышения эффективности мобилизации налоговых и неналоговых доходов и сокращения недоимки в консолидированный бюджет района реализованы мероприятия Комплексного плана по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

В рамках деятельности Межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета муниципального образования "Тайшетский район" в течение 2019, 2020 годов продолжилась совместная работа с налоговыми органами по увеличению собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет района.

Общие усилия, в части исполнения доходной базы, были направлены на целенаправленную работу с физическими и юридическими лицами – недоимщиками, по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам.

В результате проведенных мероприятий поступило в 2019 году дополнительно в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов на сумму 3 790,4 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района администратором поступлений (Комитетом по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района) осуществлялась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

За 2019 год подготовлено и направлено 14 претензионных писем о погашении задолженности по договорам аренды земельных участков на общую сумму 507,1 тыс. рублей.

По исполнительным листам службой судебных приставов взыскана задолженность в размере 28,7 тыс. рублей.

Подано 4 исковых заявления в суд о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 273,9 тыс. рублей, которая по состоянию на 01.01.2020г. взыскана судом.

В первом полугодии 2020 года направлено 12 претензионных писем о погашении задолженности по договорам аренды земельных участков на общую сумму задолженности 301,9 тыс. рублей.

Подано 2 исковых заявления в суд о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 224,1 тыс. рублей. Рассмотрен 1 иск на сумму 12,9 тыс. рублей.

В течение 2019, 2020 годов администрацией Тайшетского района проводилась активная работа по выявлению и снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Тайшетского района.

3. Основные итоги бюджетной политики в 2019 году

Бюджетная политика муниципального образования "Тайшетский район" в 2019 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района, повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Положительным финансовым результатом проводимой бюджетной политики в 2019 году стало исполнение консолидированного бюджета района с профицитом в сумме 8 484,2 тыс. рублей.

(тыс. руб.)			
Показатель	2019 год (факт)	Отклонение от 2018 года	Темп прироста к 2018 году
Консолидированный бюджет			
Доходы всего	2 843 094,0	429 439,3	17,8%
Налоговые и неналоговые	872 152,6	94 105,8	12,1%
Безвозмездные поступления	1 970 941,4	335 333,5	20,5%
Расходы	2 834 609,8	416 724,1	17,2%

Профицит	8 484,2	х	х
Районный бюджет			
Доходы всего	2 314 139,7	359 379,9	18,4%
Налоговые и неналоговые	596 770,0	65 430,0	12,3%
Безвозмездные поступления	1 717 369,7	293 949,9	20,7%
Расходы	2 309 490,6	349 748,0	17,8%
Профицит	4 649,1	х	х
Муниципальный долг	0,0	-14 249,8	-
Уровень муниципального долга	0,0%	-	х

Консолидированный бюджет района в 2019 году, как и в предыдущие годы, имел ярко выраженную социальную направленность. Расходы на социальную сферу и ЖКХ составили 81,5% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, в том числе:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 7,7%;
- образование – 62,8%;
- культура и кинематография – 5,3%;
- социальная политика – 5,1%;
- физическая культура и спорт – 0,6%.

Консолидированный бюджет района за 2019 год был исполнен в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям и другие направления. Это способствовало более качественному использованию бюджетных средств и привлечению дополнительных финансовых ресурсов из областного бюджета.

В 2019 году в консолидированный бюджет района было дополнительно привлечено межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств Тайшетского района на общую сумму 434 817,2 тыс. рублей.

Качественное управление муниципальными финансами позволило сохранить тенденцию к недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам. Так, по состоянию на 1 января 2020 года, как и на 1 января 2019 года, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Долговая политика в отчетном периоде была направлена на погашение обязательств по бюджетным кредитам. В связи с реструктуризацией бюджетных кредитов в 2018 году объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года составил 14 249,8 тыс. рублей. Сумма погашения основного долга по бюджетным кредитам за счет средств бюджета муниципального района составила 885,0 тыс. рублей. В связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Тайшетского района, Министерством финансов Иркутской области проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета в 2013-2015 годы, путем списания основного долга на сумму 13 364,8 тыс. рублей.

В 2019 году Половино-Черемховским муниципальным образованием был оплачен основной долг по бюджетному кредиту, полученному в 2016 году из бюджета муниципального образования "Тайшетский район", в сумме 166,0 тыс. рублей или 100%. Основной долг по данному кредиту погашен в полном объеме.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и повышения эффективного использования бюджетных средств в 2019 году проведены мероприятия, направленные на оптимизацию бюджетных расходов.

Результатом их реализации стала экономия бюджетных средств на сумму 8 786,3 тыс. рублей (муниципальные образования Тайшетского района).

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств проводились контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины муниципальными учреждениями Тайшетского района на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В 2019 году, как и в предыдущие годы, осуществлялись мероприятия по обеспечению открытости бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности населения. На сайте taishet.irkmo.ru размещена брошюра "Бюджет для граждан", обеспечивающая актуальность основных сведений о бюджете муниципального района и его исполнении. Для обеспечения гражданского участия в обсуждении важнейших бюджетных вопросов проводились публичные слушания по проектам решений о бюджетах муниципальных образований и об утверждении отчетов по исполнению бюджетов.

4. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В результате распространения новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим новыми ограничениями, замедлением экономического роста, сокращением поступлений доходов – обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района остается основной целью налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов консолидированного бюджета района.

В соответствии с основными задачами и целями налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" консолидированный бюджет района планируется исходя из следующих приоритетных направлений:

1. Базовый подход к формированию доходной части бюджета, который базируется на обязательном выполнении в экономической и социальной сферах мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией района с учетом тенденций, складывающихся в экономике района.

2. Повышение качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, в том числе:

1) усиление контроля использования муниципальной собственности, обеспечение качественного учета и сохранности имущества, входящего в состав муниципальной казны;

2) осуществление претензионной работы по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района путем своевременной подготовки документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

3. В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования "Тайшетский район", продолжение работы по уточнению отсутствующих (недостоверных) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, выявлению собственников земельных участков, использующих земельные участки не по назначению, и понуждению их к приведению в соответствие с фактическим видом использования.

Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

4. Повышение ответственности администраторов поступлений по прогнозированию и контролю за полным и своевременным поступлением доходов в консолидированный

бюджет района.

Оперативная корректировка при отклонении поступлений доходов от прогнозных показателей.

Ведение реестров источников доходов местных бюджетов.

5. Содействие расширению применения на территории муниципального образования "Тайшетский район" патентной системы налогообложения.

В связи с отменой с 01 января 2021 года специального налогового режима - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) хозяйствующим субъектам до конца 2020 года необходимо будет выбрать другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую).

В целях обеспечения перехода на патентную систему максимального количества хозяйствующих субъектов, для минимизации потерь бюджета муниципального образования "Тайшетский район" в текущем году будет актуализирована патентная система налогообложения. В рамках переданных федеральными законодателями полномочий размер налога на патентной системе налогообложения будет приближен к ЕНВД. При этом будут учтены особенности ведения деятельности в зависимости от численности населенного пункта, количества наемных работников и другие факторы.

6. Продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части консолидированного бюджета района с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в консолидированный бюджет района.

Дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы и снижению неформальной занятости в Тайшетском районе.

5. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основной целью бюджетной политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района с учетом складывающейся экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

- 1) повышение эффективности использования бюджетных средств;
- 2) осуществление внутреннего финансового аудита;
- 3) сохранение уровня открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан.

1. Решение задачи по эффективному использованию средств бюджета будет реализовано за счет следующих мероприятий.

Определение чётких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при формировании консолидированного бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Сохранение достигнутого результата по отсутствию просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Осуществление бюджетных инвестиций на основе отбора объектов муниципальных инвестиций в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и муниципальными программами с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социально-бюджетного эффекта. Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования с областным и федеральным бюджетами в соответствии с государственными программами. Направление расходов будет осуществляться на строительство объектов социальной сферы и исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию образовательных организаций.

Обеспечение активного участия муниципального образования "Тайшетский район" в предстоящем периоде в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, а также в национальных проектах.

2. Осуществление внутреннего финансового аудита будет достигнуто за счет:

формирования информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов районного бюджета, администратора источников финансирования дефицита районного бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

3. В 2021-2023 годах в рамках реализации задачи по сохранению уровня открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан, в том числе уровня знаний в вопросах касающихся финансовой сферы, на сайте taishet.irkmo.ru будет продолжено размещение и регулярное обновление общедоступной информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и отчетов о его исполнении.

Начальник Финансового управления
администрации Тайшетского района



О.В. Фокина