

АКТ

плановой камеральной проверки бюджетной и статистической отчетности в Думе
Киренского муниципального района

г. Киренск

" 12 " апреля 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании Приказа Финансового управления администрации Киренского района «На проведение плановой проверки в Администрации Киренского муниципального района, Думе Киренского муниципального района, Финансовом управлении Киренского района, Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Управлении образования администрации Киренского муниципального района» от 01.03.2024 г. № 44;

Плана контрольных мероприятий на 2024 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации Киренского района от 28.12.2023 г. №196.

Тема контрольного мероприятия Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, за 2023 год

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом Финансового управления администрации Киренского района Тупицыной Н.О.

К проведению контрольного мероприятия привлекались: независимые эксперты, специалисты иных государственных органов к проведению контрольного мероприятия не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия проведено(ы) контрольные действия по документальному изучению в отношении отчетных документов, документов о планировании, содержащих информацию о деятельности объекта контроля.

В рамках контрольного мероприятия
проведена встречная проверка
(обследование)

Не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 19 рабочих дней с "04"марта 2024 года по "28" марта 2024 года, 08.04.2024 г. (согласно п. 34, 35 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. N 1235, в срок проведения камеральной проверки не засчитывается период времени со дня отправки запроса от 29.03.2024 г. № 176 до дня получения от объекта контроля в полном объеме запрошенной информации, документов и материалов)

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения
контрольного мероприятия
продлевался на - рабочих
дней на основании

Не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля – Дума Киренского муниципального района (далее – Дума).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831004151, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1053831009957, код причины постановки на учет (КПП) – 383101001, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 253D4984.

Местонахождение (юридический адрес) - 666703, Российская Федерация, Иркутская обл., Киренский район, г.Киренск, мкр. Центральный, ул. Красноармейская, строение 5.

Дума является представительным органом муниципального образования Киренский район.

Думу возглавляет Председатель, избираемый из состава депутатов Думы тайным голосованием на первом заседании Думы.

Дума Киренского муниципального района действует на основании Устава муниципального образования Киренский район (в редакции решений Думы Киренского муниципального района от 28.10.2015 г. №113/6, от 31.08.2016 г. №185/6, от 30.08.2017 г. №253/6, от 08.08.2018 г. № 339/6, от 28.08.2019 г. № 419/6, от 30.09.2020 г. № 93/7, от 08.09.2021 г. № 152/7, от 31.08.2022 г. № 242/7, от 02.03.2023 г. №290/7) и Регламента Думы Киренского района, утвержденного Решением Думы Киренского района от 24.02.2016 г. №144/6.

Финансовое обеспечение деятельности Думы Киренского муниципального района осуществляется за счет средств муниципального образования Киренский район.

Лицевой счет Думы Киренского муниципального района - 109040000, открытый в Управлении Федерального казначейства.

В проверяемом периоде право подписи финансовых и расчетных документов закреплено за председателем Думы Киренского муниципального района Аксаментовой О.Н.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Проверка правильности исчисления денежного содержания органов местного самоуправления.

Основным нормативным актом, регулирующим правовые основы муниципальной службы, является Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Закон № 25-ФЗ). Отношения, связанные с прохождением муниципальной службы в Иркутской области так же регулируются Законом Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы).

Согласно ст. 22 «Общие принципы оплаты труда муниципального служащего» Бюджетного кодекса РФ и ст. 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта РФ. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления в муниципальном образовании Киренский район регулируется Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 27.06.2018 г. № 337/6 (далее – Положение об оплате труда).

Согласно п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда денежное содержание муниципального служащего (далее – денежное содержание) состоит из должностного оклада, так же следующих дополнительных выплат:

- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет;
- Ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая устанавливается в размерах и порядке, определенных федеральным законодательством;
- ежемесячное денежное поощрение;
- премия за выполнение особо важных и сложных заданий;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих;

К денежному содержанию выплачиваются районный коэффициент и надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Информация, указанная в п. 2.2 и 2.5 Положения об оплате труда соответствует ст. 10 Закона Иркутской области об отдельных вопросах муниципальной службы и действующему законодательству РФ.

При проведении сравнительного анализа соответствия должностных окладов в утвержденных штатных расписаниях требованиям Положения об оплате труда муниципальных служащих расхождений не выявлено.

Основными нормативными документами, регулирующим правовые основы работы депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, является Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) и Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 122-ОЗ).

Согласно ст. 8 Закона Иркутской области № 122-ФЗ оплата труда выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, производится в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления в муниципальном образовании Киренский район регулируется Положением о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (далее – Положение о порядке формирования оплаты труда).

К выборным должностям в Думе Киренского муниципального района относится должность Председателя Думы.

Согласно внесенным изменениям в Положение о порядке формирования оплаты труда Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 262/7 и от 24.11.2023 г. № 342/7 оклад председателя Думы с 01.01.2023 г. до 01.10.23 г. составил 19 420,00 руб., а с 01.10.2023 г. до 31.12.2023 г. составил 20 552,00 руб., что соответствует данным указанным в Штатных расписаниях на 2023 г.

Пунктом 5.1 Положения о порядке формирования оплаты труда предусмотрено, что ежемесячное денежное поощрение устанавливается ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год решением Думы Киренского муниципального района. В соответствии с Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 263/7 утверждено денежное поощрение на 2023 г. Председателю Думы в размере 4,2 должностных окладов, чему так же соответствуют данные указанные в штатных расписаниях на 2023 г.

2. Проверка правильности формирования фонда оплаты труда.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп (далее Постановление № 599-пп) установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих). Нормативами определен общий размер расходов на оплату труда муниципального образования без деления по отдельным органам местного самоуправления, их структурным подразделениям и категориям служащих.

Согласно требованиям Постановления № 599-пп норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих в Киренском районе в размере 58,5 должностных окладов муниципальных служащих утвержден Положением об оплате труда с изменениями, утвержденными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. №264/7.

К проверке представлены штатные расписания на период с 01.01.2023 г. и на период с 01.10.2023 г.

Штатные расписания на период от 01.01.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 07.12.2022 г. № 264/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 203-УГ «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 204-УГ «О внесении изменений в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 205-УГ «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственными гражданским служащим Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп «О внесении изменений нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. составлено в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих с изменениями, внесенными Решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2023 г. № 344/7 на основании Указа Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 г. № 356-УГ «об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

При проведении анализа (таблица 1) представленных штатных расписаний, выявлено, что расчетный годовой фонд оплаты труда на 2023 г. рассчитан исходя из норматива 58,5 к сумме окладов муниципальных служащих Думы и составил 2 081 786,85 руб.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих Думы согласно представленным утвержденным штатным расписаниям составил 2 068 213,98 руб.

Таким образом, превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено.

Таблица 1

	Фонд оплаты труда по нормативу			Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ
	01.01. - 30.09.2023 (Σокладов *58,5*2,2)/12*9)	01.10 - 31.12.2023 (Σокладов *58,5*2,2)/12*3)	всего 2023 г		
Муниципальные служащие	1 540 152,90	541 633,95	2 081 786,85	2 068 213,98	-13 572,87

Норматив формирования расходов на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального района, согласно п. 5 Постановления № 599-пп, не должен превышать 90% норматива формирования расходов на оплату труда главы Киренского муниципального района.

Таблица 2

	Фонд оплаты труда по нормативу	Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ
Председатель Думы Киренского муниципального района	3 516 102,00	3 031 981,39	-484 120,61

По результатам проведенного анализа планового фонда оплаты труда, утвержденного штатными расписаниями на 2023 г., на соответствие утвержденному нормативу формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе превышение утвержденного фонда оплаты труда над нормативом фонда оплаты труда председателя Думы Киренского муниципального района не выявлено.

3. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда.

В результате проведенного анализа фонда оплаты труда муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, Думы Киренского муниципального района за 2023 год установлено:

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г., согласно штатным расписаниям, утвержден председателем Думы Киренского муниципального района, при согласовании с Администрацией Киренского муниципального района, с учетом изменения окладов муниципальных служащих в 2023 г., составил 2 068 213,98 руб.;
- расчетный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 г. рассчитан исходя из норматива 58,5 должностных окладов муниципальных служащих и составляет 2 081 786,85 руб.;
- превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено;
- фактические расходы на выплату денежного содержания муниципальным служащим Думы Киренского муниципального района за 2023 г. составили 1 978 164,82 руб.;
- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над расчетным фондом не выявлено;
- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих за 2023 г. над утвержденным фондом оплаты труда не выявлено;
- фонд оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе на 2023 г., согласно штатным расписаниям, утвержден председателем Думы Киренского муниципального района, при согласовании с Администрацией Киренского муниципального района, с учетом изменения окладов выборных должностных лиц (далее – Председатель Думы) в 2023 г., составил 3 031 981,39 руб.;
- расчетный годовой фонд оплаты труда Председателя Думы на 2023 г. рассчитан исходя из норматива формирования расходов на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального района, согласно п. 5 Постановления № 599-пп, и составляет 3 516 102,00 руб.;
- превышение утвержденного фонда оплаты труда над расчетным фондом не выявлено;
- фактические расходы на выплату денежного содержания Председателя Думы за 2023г. составили 2 977 691,76 руб.;
- превышение фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих над

расчетным фондом не выявлено;

- превышение фактических расходов на оплату труда Председателя Думы за 2023 г. над утвержденным фондом оплаты труда не выявлено.

Результаты проведенного анализа представлены в таблице 3.

Таблица 3

	Фонд оплаты труда по нормативу	Фонд оплаты труда за 2023 год плановый, согласно данным штатного расписания	Фонд оплаты труда фактический за 2023 год	Отклонение планового ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от норматива по ФОТ	Отклонение фактического ФОТ от планового по ФОТ
Муниципальные служащие	2 081 786,85	2 068 213,98	1 978 164,82	-13 572,87	-103 622,03	-90 049,16
Выборная должность	3 516 102,00	3 031 981,39	2 977 691,76	-484 120,61	-538 410,24	-54 289,63

Информация о результатах контрольного мероприятия:

Превышений нормативов при формировании расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, за 2023 год не выявлено.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Штатные расписания на период с 01.01.2023 г. (электронный документ – скан/копия);
2. Штатные расписания на период с 01.10.2023 г. (электронный документ – скан/копия);
3. Запрос от 29.03.2024 г. № 176 «О представлении информации, документов, материалов и объяснений, необходимых для проведения контрольного мероприятия»;
4. Отчет о фактическом соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 г. (электронный документ – скан/копия).

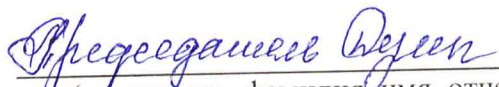
Главный специалист
(должность)

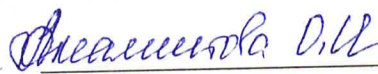

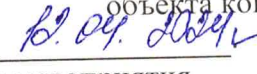
12.04.2024 г.
(дата)


(подпись)

Н.О.Тупицына
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:


(должность, фамилия, имя, отчество руководителя объекта контроля,

  
получившего копию акта контрольного мероприятия,
дата, подпись)

