

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Тайшетский район»
ДУМА ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 27 марта 2018 г.

№ 124

Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования "Тайшетский район"

В целях совершенствования порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования "Тайшетский район", руководствуясь статьями 15, 17, пунктом 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", частью 3 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", пунктом 7 части 1 статьи 30, статьей 46 Устава муниципального образования "Тайшетский район", Дума Тайшетского района

РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования "Тайшетский район" (прилагается).

2. Признать утратившим силу пункт 2 решения Думы Тайшетского района от 27.03.2012 г. № 107 "Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг, а также порядка определения платы за оказание таких услуг".

3. Администрации Тайшетского района опубликовать настоящее решение в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" и разместить на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Председатель Думы
Тайшетского района

В.А. Цыкупи

Мэр Тайшетского района

А.В. Величко

**Порядок
 принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных
 унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования
 "Тайшетский район"**

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования "Тайшетский район" (далее по тексту - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования "Тайшетский район".

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) регулирование - это процесс установления тарифов на услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования "Тайшетский район";

2) регулируемая деятельность - вид деятельности, при осуществлении которого расчеты за оказываемые услуги (выполняемые работы) осуществляются по тарифам, устанавливаемым муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования "Тайшетский район";

3) орган регулирования тарифов - Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района;

4) муниципальные организации - муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения муниципального образования "Тайшетский район";

5) идентичные услуги (работы) - работы, услуги, обладающие однократными характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методов, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками (исполнителями) с сопоставимой квалификацией;

6) однородные услуги (работы) - услуги (работы), которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми;

7) себестоимость услуг (работ) представляет собой стоимостную оценку расходов (затрат) на оказание услуг (выполнение работ);

8) общехозяйственные расходы - расходы, которые непосредственно не связаны с оказанием услуг (выполнением работ) (расходы по обслуживанию основного и вспомогательных производств, административно-управленческие расходы, расходы по содержанию общехозяйственного персонала и другие);

9) прибыль - величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки муниципальной организации и расходующая ею на капитальные вложения, социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами или локальными актами;

10) необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности и течение периода регулирования;

11) отчетная калькуляция - калькуляция себестоимости услуг (работ), выведенная на основе данных о фактических расходах;

12) фактические расходы - обоснованные и документально подтвержденные расходы (заграты) на оказание услуг (выполнение работ), выраженные в денежной форме, произведенные в отчетном периоде;

13) отчетный период - период (год), предшествующий году установления тарифов;

14) период регулирования тарифов - период, на который устанавливаются тарифы;

15) предельный максимальный тариф - тариф, ограниченный верхним предельным размером, включающий в себя себестоимость услуг (работ) и обоснованную сумму прибыли;

16) предельный минимальный тариф - тариф, ограниченный нижним предельным размером, включающий в себя себестоимость услуг (работ);

17) фиксированный тариф - тариф твердо установленной величины;

18) предельный размер платы - ограниченная верхним размером плата за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;

19) учредитель - администрация Тайшетского района в лице структурных подразделений, осуществляющих от имени муниципального образования "Тайшетский район" функции и полномочия учредителя муниципальной организации в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования "Тайшетский район";

20) развитый конкурентный рынок - свободный рынок на территории муниципального образования "Тайшетский район" без входных барьеров и препятствий конкуренции с наличием не менее 3 организаций (кроме муниципальных организаций), оказывающих (выполняющих) идентичные (однородные) услуги (работы);

21) экспертиза предложения об установлении (дополнительном пересмотре) тарифов - проверка факторов, влияющих на формирование тарифов, финансово-экономической информации, представляемой муниципальной организацией в целях экономического обоснования тарифов;

22) заключение - документ, являющийся результатом экспертизы предложения и содержащий обоснованные выводы органа регулирования тарифов о величине размера тарифов и (или) необходимой валовой выручки.

Понятия "тарифы" и "размер платы за оказание услуг муниципальными организациями, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" муниципальных услуг" в настоящем Порядке используются как равнозначные.

3. Настоящий Порядок применяется при установлении:

1) тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными организациями в целях решения вопросов местного значения;

2) платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" муниципальных услуг.

В случае, если законодательством определен иной порядок установления тарифов на услуги (работы) муниципальных организаций, тарифы устанавливаются в соответствии с законодательством.

4. В случае установления тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями муниципального образования "Тайшетский район" сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания, размер такого тарифа не может быть ниже величины нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы), рассчитанной в соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования "Тайшетский район" и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими

муниципального задания, определенных объема и условия предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением администрации Тайшетского района.

Статья 2. Принципы, методы регулирования и виды тарифов

1. Основными принципами регулирования тарифов являются:

1) обеспечение баланса экономических и социальных интересов населения муниципального образования "Тайшетский район", органов местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" и муниципальных организаций;

2) компенсация экономически обоснованных расходов муниципальных организаций на оказание услуг (выполнение работ) и получение прибыли для реализации планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций, утвержденных в соответствии с законодательством;

3) открытость информации о тарифах и о порядке их установления;

4) обязательность ведения муниципальными организациями раздельного учета объемов услуг (работ) в натуральном и стоимостном выражении, доходов и расходов на оказание услуг (выполнение работ) по видам деятельности.

2. Регулирование тарифов осуществляется через установление следующих видов тарифов:

1) фиксированных тарифов;

2) предельных минимальных тарифов;

3) предельных максимальных тарифов.

Регулирование размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" муниципальных услуг, осуществляется через установление предельного размера платы.

3. При регулировании тарифов может применяться:

1) метод экономически обоснованных расходов (затрат);

2) метод индексации;

3) метод аналитического сравнения тарифов.

Данные методы могут применяться как обособленно, так и в сочетании друг с другом.

Статья 3. Порядок формирования расходов (затрат) методом экономически обоснованных расходов (затрат)

1. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) основывается на расчете необходимой валовой выручки муниципальной организации, осуществляющей регулируемую деятельность как суммы планируемых на период регулирования себестоимости услуг (работ), величины налога на прибыль и обоснованной суммы прибыли.

2. Определение состава расходов (затрат) и оценка их экономической обоснованности при расчете себестоимости услуг (работ) производится в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, в том числе регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и налоговых отношений, нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования "Тайшетский район". Под обоснованными расходами (затратами) понимаются экономически оправданные расходы (затраты) с точки зрения их целесообразности, рациональности, эффективности.

3. При определении расходов (затрат) применяются натуральные нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания услуги (выполнения работы), установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными

нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания услуг (выполнения работ) в установленной сфере (далее - нормы).

Расходы (затраты) на оказание услуг (выполнение работ) включаются в себестоимость услуг (работ) без налога на добавленную стоимость (в случае, если муниципальная организация является плательщиком НДС), с учетом установленного на период регулирования прогнозного индекса потребительских цен, индекса цен производителей по отраслям в среднем за год.

При отсутствии установленных норм планируемая на период регулирования себестоимость услуг (работ) определяется исходя из фактических расходов муниципальной организации, приведенных в соответствие с требованиями федерального законодательства, с учетом прогнозируемого объема оказания услуг (выполнения работ) и установленного на период регулирования индекса потребительских цен, индекса цен производителей по отраслям в среднем за год.

4. Затраты на оплату труда рассчитываются в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования "Тайшетский район" по вопросам регулирования оплаты труда в порядке приоритетности на основе:

1) фактического фонда оплаты труда в отчетном периоде, не превышающего фонда оплаты труда, рассчитанного на основе утвержденного штатного расписания на период регулирования;

2) планового фонда оплаты труда, рассчитанного на основе утвержденного штатного расписания муниципальной организации.

5. Сумма амортизации основных средств для расчета необходимой валовой выручки определяется в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, с указанием направлений использования амортизационных отчислений.

6. При определении расходов на проведение ремонтных работ учитываются:

1) программы проведения ремонтных работ (при их наличии), обеспечивающие надежное и безопасное функционирование производственно-технических объектов и предотвращение аварийных ситуаций, утвержденные в установленном порядке руководителем муниципальной организации;

2) сметная документация на текущий ремонт;

3) сметная документация на капитальный ремонт, прошедшая проверку достоверности определения сметной стоимости в установленном законодательством порядке;

4) утвержденные учредителем нормативы расходов на капитальный, текущий ремонт зданий и оборудования для муниципальных учреждений;

5) иные документальные подтверждения планируемых расходов.

7. Общехозяйственные расходы включаются пропорционально:

1) заработной плате работников, непосредственно связанных с оказанием услуги (выполнением работы);

2) материальным затратам;

3) сумме прямых затрат;

4) выручке от оказания услуг (выполнения работ);

5) другим показателям, характеризующим оказываемые услуги (выполняемые работы).

Выбор способа распределения общехозяйственных расходов между видами деятельности муниципальной организации для установления тарифов осуществляется органом регулирования тарифов с целью минимизации расходов, входящих в расчет тарифов.

При определении общехозяйственных расходов учитываются утвержденные правовым актом учредителя требования к закупкам муниципальной организацией

определенным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), нормативы затрат на обеспечение функций муниципального учреждения муниципального образования "Тайшетский район".

8. Выявленные по данным отчетной калькуляции не израсходованные по назначению средства по отдельным статьям расходов (при отсутствии объективных причин), учтенные при формировании необходимой валовой выручки в отчетном периоде, используются при установлении тарифов в качестве источника покрытия расходов следующего периода регулирования.

9. При расчете тарифов учитывается обоснованная величина прибыли для обеспечения муниципальной организации средствами для финансирования экономически обоснованных расходов по следующим составляющим:

- 1) расходы на развитие производства, в том числе на капитальные вложения в рамках показателей плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности;
- 2) расходы социального характера, предусмотренные коллективным договором;
- 3) налоги, уплачиваемые за счет прибыли, - в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

В расчете величины прибыли должны быть указаны конкретные направления ее использования в пределах фондов, определенных уставом муниципальной организации.

10. При установлении тарифов не допускается повторное включение в расчет необходимой валовой выручки одних и тех же расходов по видам деятельности.

11. Тариф рассчитывается путем деления величины необходимой валовой выручки на расчетный объем услуги (работы) в натуральных показателях, определяемый учредителем в приоритетном порядке исходя из:

- 1) производственного потенциала муниципальной организации, контрактов (договоров) или заявок заказчиков на оказание услуг (выполнение работ) муниципальной организацией;
- 2) фактически выполненных объемов услуг (работ) в среднем за последние три года;
- 3) фактически выполненных объемов услуг (работ) за предыдущий период регулирования.

Статья 4. Порядок формирования расходов (затрат) методом индексации и методом аналитического сравнения тарифов

1. Установление тарифов с использованием метода индексации осуществляется следующим образом:

в случае применения метода индексации к необходимой валовой выручке, ранее рассчитанной на основе метода экономически обоснованных расходов (затрат), расходы (затраты) муниципальной организации рассчитываются муниципальной организацией с использованием принципа индекса потребительских цен и индексов цен производителей, определяемых Министерством экономического развития Российской Федерации на период регулирования, отражающих изменение расходов по отдельным статьям затрат, определенных применительно к отдельному виду деятельности;

в случае применения метода индексации к тарифам, ранее установленным иными методами, предусмотренными настоящим Порядком, используется индекс потребительских цен, определяемый Министерством экономического развития Российской Федерации на период регулирования.

Повторное применение метода индексации к тарифам на услуги (работы), ранее установленным на основе метода индексации, допускается только к тарифам, по которым существует развитый конкурентный рынок.

2. Метод аналитического сравнения тарифов основывается на сравнении тарифов, действующих на момент обращения, на идентичные (однородные) услуги (работы) организаций (кроме муниципальных организаций), по которым существует развитый

конкурентный рынок. При анализе за базу сравнения принимаются организации с наиболее низкими рыночными ценами, а размер тарифа определяется как медианное значение.

Статья 5. Порядок регулирования тарифов

1. Тарифы устанавливаются до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования.

Срок действия установленных тарифов не может быть менее 12 месяцев, за исключением случаев досрочного пересмотра тарифов по основаниям, установленным настоящим Порядком.

2. Учредитель по обращению муниципальной организации при наличии оснований, установленных в настоящем пункте, инициирует досрочный пересмотр тарифов. Основаниями для досрочного пересмотра тарифов являются:

1) объективное изменение условий деятельности муниципальной организации, влияющее на установленный тариф на услуги (работы):

а) изменение более чем на 10 процентов суммарных расходов муниципальной организации на осуществление регулируемой деятельности по сравнению с расходами, принятыми при расчете тарифов за период регулирования в сопоставимых объемах;

б) изменение более чем на 5 процентов суммы налогов и сборов, подлежащих уплате муниципальной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) изменение более чем на 5 процентов ставок коммерческих банков по кредитам с момента вступления тарифов в действие (при наличии в тарифе расходов на погашение кредитов по регулируемому виду деятельности);

2) предписание антимонопольного органа;

3) вступившее в законную силу решение суда.

Срок действия ранее установленных тарифов не может быть менее трех месяцев.

3. Основанием для планового изменения тарифов является изменение расходов (затрат), влияющее на размер себестоимости услуг (работ).

4. Установление тарифов производится по предложению учредителя об установлении (досрочном пересмотре) тарифов, представленному в орган регулирования тарифов.

5. Предложение об установлении тарифов должно включать в себя сопроводительное письмо и необходимые обосновывающие документы и материалы.

В сопроводительном письме указывается метод регулирования и вид тарифов, которые учредитель считает необходимым применить при регулировании тарифов на услуги (работы) муниципальной организации.

6. Орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложения об установлении (досрочном пересмотре) тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, правильности применения параметров расчета тарифов.

Результатом рассмотрения предложения об установлении (досрочном пересмотре) тарифов является заключение.

В случае, если в ходе проведения экспертизы предложения об установлении тарифов (досрочном пересмотре) возникает необходимость уточнения указанного предложения, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения и документы. Срок представления таких сведений составляет 5 рабочих дней со дня получения учредителем запроса органа регулирования тарифов.

Срок проведения экспертизы предложения об установлении (досрочном пересмотре) тарифов, в том числе срок подготовки заключения, не должен превышать 25 рабочих дней с даты регистрации органом регулирования тарифов предложения об установлении (досрочном пересмотре) тарифов (в случае запроса органом регулирования тарифов дополнительных сведений - 35 рабочих дней).

7. Орган регулирования тарифов отказывает в установлении тарифов при отсутствии регулируемого вида деятельности в уставе муниципальной организации.

Письменный мотивированный отказ направляется учредителю в срок не более 5 рабочих дней с момента поступления предложения об установлении тарифов в орган регулирования тарифов.

8. Решение об установлении тарифов принимается в форме постановления администрации Тайшетского района.

9. Орган регулирования тарифов обеспечивает размещение постановления администрации Тайшетского района об установлении тарифов в течение 7 рабочих дней со дня его принятия на официальном сайте администрации Тайшетского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также обеспечивает публикацию постановления администрации Тайшетского района об установлении тарифов в источнике официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального образования "Тайшетский район".

10. После установления постановлением администрации Тайшетского района предельного минимального, предельного максимального тарифа или предельного размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, их конкретный размер определяется распорядительным документом руководителя муниципальной организации.

Начальник Управления экономики и
промышленной политики администрации
Тайшетского района



Н.В. Климапова