



**Иркутская область  
Нижнеилимский район  
Контрольно-счетная палата  
Нижнеилимского муниципального района**

---

от «28» апреля 2023г.

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-15/1  
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района, Контрольно-счетная палата района) по итогам внешней проверки, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 44 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район», утвержденного Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.12.2019 № 467 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Целью внешней проверки являлась оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении районного бюджета и его соответствия положениям бюджетного законодательства, порядку ведения бюджетного учета.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) района.

В рамках контрольного мероприятия проверена отчетность шести ГАБС:

- 1) администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – администрация района);
- 2) Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района, Контрольно-счетная палата района);
- 3) Думы Нижнеилимского муниципального района (далее – Дума района);
- 4) Департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – ДУМИ);
- 5) МУ Департамент образования администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – Департамент образования);
- 6) Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – Финансовое управление).

Проведена проверка Финансового управления как органа администрации района, ответственного за составление и исполнение районного бюджета, обладающего бюджетными полномочиями и несущего ответственность в бюджетном процессе, по результатам которой составлено настоящее заключение.

Состав документов и материалов, представленных Финансовым управлением в КСП района одновременно с отчетом об исполнении бюджета района за 2022 год, соответствует перечню документов и материалов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 41 Положения о бюджетном процессе, одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета представлены: баланс исполнения районного бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительная записка; отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия использована также информация, размещенная на официальном сайте МО «Нижнеилимский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://nilim-raion.ru/>), электронной торговой площадки «РТС-тендер» (<https://rts-tender.ru/>).

В целом, данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета за 2022 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов районного бюджета, что свидетельствует о достоверности представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в Нижнеилимском районе.

Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита районного бюджета, показал следующее.

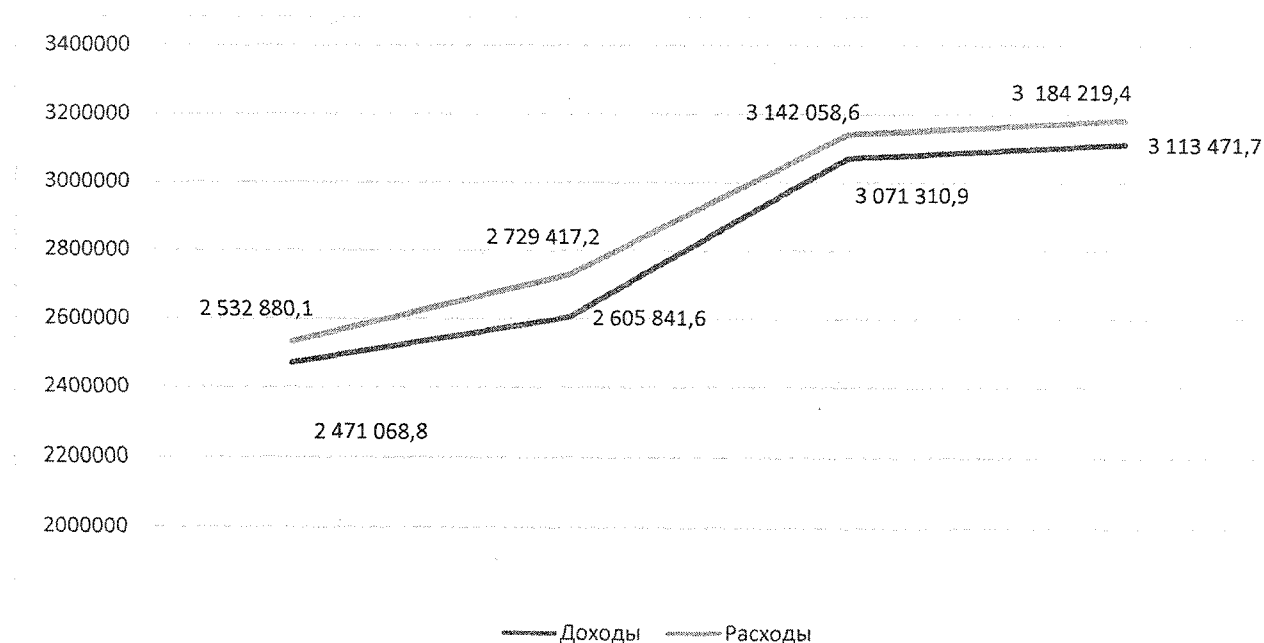
Бюджет муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 23.12.2021 № 161 (далее – Решение о бюджете).

В течение 2022 года в Решение о бюджете изменения вносились четыре раза:

Тыс. рублей

| №   | Редакция решений о бюджете | Доходы      | Расходы     | Дефицит    | % дефицита |
|-----|----------------------------|-------------|-------------|------------|------------|
| 1   | 2                          | 3           | 4           | 5          | 6          |
| 161 | 23.12.2021                 | 2 471 068,8 | 2 532 880,1 | - 61 811,3 | 7,5        |
| 197 | 08.04.2022                 | 2 605 841,6 | 2 729 417,2 | -123 575,6 | 7,5        |
| 219 | 22.09.2022                 | 3 071 310,9 | 3 142 058,6 | -70 747,7  | 8,9        |
| 240 | 22.12.2022                 | 3 113 471,7 | 3 184 219,4 | -70 747,7  | 8,8        |

Изменение доходной, расходной частей районного бюджета в 2022 году представлено в следующей диаграмме.



Решением о бюджете установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 в объеме 61 811,3 тыс. рублей. В течение 2022 года произведено поэтапное снижение размера дефицита бюджета за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, в связи с чем, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 года уточнен в размере 0,0 тыс. рублей с уменьшением на сумму 61 811,3 тыс. рублей.

Доходы районного бюджета в окончательной редакции на 2022 год утверждены решением Думы района в размере 3 113 471,7 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов в районный бюджет по итогам 2022 года составило сумму 3 019 672,3 тыс. рублей, или 97% к утвержденному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам в сумме 776 670,8 тыс. рублей, или 97% от утвержденного плана, из них налоговые доходы исполнены в сумме 560 593,5 тыс. рублей, или 96% плана, неналоговые доходы в сумме 216 077,3 тыс. рублей или 99% к плану;
- безвозмездные поступления составили сумму 2 243 001,5 тыс. рублей, или 97% от утвержденного плана.

Объем неисполненных бюджетных назначений по доходам составил 93 799,4 тыс. рублей.

Информация об исполнении районного бюджета в части доходов за 2022 год представлена в следующей таблице.

| Тыс. рублей                             |                                    |                     |                                    |                        |              |              |
|-----------------------------------------|------------------------------------|---------------------|------------------------------------|------------------------|--------------|--------------|
| Наименование                            | Исполнено в 2021г.<br>(ф. 0503117) | Утверждено в 2021г. | Исполнено в 2021г.<br>(ф. 0503117) | Отклонение (гр.4-гр.3) | % вып. плана | Темп роста % |
| 1                                       | 2                                  | 3                   | 4                                  | 5                      | 6            | 7            |
| <b>Всего доходов</b>                    | <b>2 663 383,1</b>                 | <b>3 113 471,7</b>  | <b>3 019 672,3</b>                 | <b>-93 799,4</b>       | <b>97</b>    | <b>113</b>   |
| Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.: | 811 738,9                          | 799 683,0           | 776 670,8                          | -23 012,2              | 97           | 96           |
| Налоговые доходы                        | 498 738,1                          | 582 468,1           | 560 593,5                          | -21 874,6              | 96           | 112          |
| Неналоговые доходы                      | 313 000,8                          | 217 214,9           | 216 077,3                          | -113 760,0             | 99           | 69           |
| Безвозмездные поступления               | 1 851 644,2                        | 2 313 788,7         | 2 243 001,5                        | -78 720,0              | 97           | 121          |

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года исполнение бюджетных назначений по доходам увеличилось на сумму 356 289,2 тыс. рублей или 13%, из них:

- по налоговым доходам «+» 61 855,4 тыс. рублей (12%);
- по неналоговым доходам «-» 96 923,5 тыс. рублей (31%);
- по безвозмездным поступлениям «+» 391 357,3 тыс. рублей (21%).

Поступление **налоговых доходов** в районный бюджет за отчетный период по сравнению с тем же периодом 2021 года увеличилось на 61 855,4 тыс. рублей или 12% и составило 560 593,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения налоговых доходов районного бюджета за 2022 год представлен в следующей таблице.

| Тыс. рублей                                                  |                                    |                     |                                    |                        |              |              |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------|------------------------------------|------------------------|--------------|--------------|
| Наименование                                                 | Исполнено в 2021г.<br>(ф. 0503117) | Утверждено в 2022г. | Исполнено в 2022г.<br>(ф. 0503117) | Отклонение (гр.4-гр.2) | % вып. плана | Темп роста % |
| 1                                                            | 2                                  | 3                   | 4                                  | 5                      | 6            | 7            |
| <b>Налоговые доходы</b>                                      | <b>498 738,1</b>                   | <b>582 468,1</b>    | <b>560 593,5</b>                   | <b>61 855,4</b>        | <b>96</b>    | <b>112</b>   |
| Налог на доходы физических лиц                               | 418 134,5                          | 494 000,0           | 475 503,5                          | 57 369,0               | 96           | 114          |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 21 085,3                           | 26 982,0            | 26 851,2                           | 5 765,9                | 100          | 127          |
| Налоги на совокупный                                         | 50 598,1                           | 48 133,0            | 44 633,5                           | -5 964,6               | 93           | 88           |

|                                                                           |          |          |          |          |     |     |
|---------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|-----|-----|
| доход, в т. ч.                                                            |          |          |          |          |     |     |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 33 637,5 | 34 564,0 | 32 666,5 | -971,0   | 95  | 97  |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности          | 3 093,2  | 310,0    | 286,6    | -2 806,6 | 92  | 9   |
| Единый сельскохозяйственный налог                                         | 145,1    | 59,0     | 38,7     | -106,4   | 66  | 27  |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения  | 13 722,3 | 13 200,0 | 11 641,7 | -2 080,6 | 88  | 85  |
| Налоги на имущество, в т.ч.:                                              | 1 075,6  | 4 263,1  | 4 278,0  | 3 202,4  | 100 | 398 |
| Налог на имущество физ.лиц                                                | х        | 0,1      | 0,1      | 0,1      | 100 | х   |
| Земельный налог                                                           | 1 075,6  | 4 263,0  | 4 277,9  | 3 202,3  | 100 | 398 |
| Государственная пошлина                                                   | 7 844,6  | 9 090,0  | 9 327,3  | 1 482,7  | 103 | 119 |

Положительная динамика по сравнению с отчетными показателями 2021 года установлена по налогу на доходы физических лиц, акцизам, налогам на имущество, которые в основном обеспечены земельным налогом, государственной пошлине.

По остальным видам налоговых поступлений отмечается отрицательная динамика.

Основной объем поступлений (85%) как и прежде приходится на *налог на доходы физических лиц* (далее - НДФЛ). По состоянию на 01.01.2023 составил 475 503,5 тыс. рублей при плановом показателе 494 000,0 тыс. рублей, или 96%, что превышает объем поступлений 2021 года на 57 369,0 тыс. рублей (*темп роста 114%*). Недоимка в районный бюджет по НДФЛ за отчетный период сократилась на 599,0 тыс. рублей, на 01.01.2023г. составила 6 642,0 тыс. рублей.

Поступления в районный бюджет *акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* составили 26 851,2 тыс. рублей или 100% от плана. Доля в структуре налоговых доходов составляет 5%.

*Налоги на совокупный доход* в структуре налоговых доходов составили 8%. При плановом показателе 48 133,0 тыс. рублей исполнены в сумме 44 633,5 тыс. рублей, или 93%, что меньше объема поступлений 2021 года на 5 964,6 тыс. рублей (*темп роста 88%*).

Налоги на совокупный доход в бюджете района представлены:

- *налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, поступления которого составили 32 666,5 тыс. рублей (95% утвержденного плана), что на 971,0 тыс. рублей ниже поступлений 2021 года (темп роста 97%). Поступление данного налога снизилось за счет уменьшения количества налогоплательщиков. По состоянию на 01.01.2023г. недоимка в районный бюджет составила 1 913,0 тыс. рублей (*увеличение в отчетном периоде на 304,0 тыс. рублей*);

- *единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности*, поступления которого составили 286,6 тыс. рублей или 92% утвержденного плана, что на 2 806,6 тыс. рублей меньше поступлений 2021 года. Поступления данного налога составили платежи в счет погашения задолженности прошлых лет, снижение обусловлено отменой с 01.01.2021г. применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с законодательством. Недоимка в районный бюджет за отчетный период сократилась на 222,0 тыс. рублей, на 01.01.2023г. составила 629,0 тыс. рублей;

- *единым сельскохозяйственным налогом*, поступления которого составили 38,7 тыс. рублей при плане 59,0 тыс. рублей (66% уточненного плана), что ниже поступлений 2021 года на 106,4 тыс. рублей (*темп роста 27%*) в связи с увеличением расходов налогоплательщиков в 2022г. и неблагоприятными погодными условиями, повлиявшими на урожайность овощных культур;

- налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения, поступления которого составили 11 641,7 тыс. рублей, или 88% плановых показателей. К исполнению 2021 года снижение составило 2 080,6 тыс. рублей (темп роста 85%), что связано с приобретением патентов на меньшее количество объектов и на меньшие по продолжительности сроки, переходом налогоплательщиков на другую систему налогообложения. За отчетный период недоимка в районный бюджет снизилась на 5,0 тыс. рублей, на 01.01.2023г. составила 56,0 тыс. рублей.

*Налоги на имущество* в бюджете района отчетного периода представлены *налогом на имущество физических лиц*, объем поступлений которого составил 0,1 тыс. рублей (100% исполнение), и *земельным налогом*, объем поступлений которого составил 4 277,9 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана. В целом налоги на имущество отчетного года исполнены на 3 202,4 тыс. рублей больше поступлений 2021 года. Как следует из Пояснительной записки, прирост поступлений связан с зачетом в 2021г. образовавшейся задолженности ПАО «Коршуновский ГОК» по земельному налогу (в результате снижения кадастровой стоимости земельных участков) в счет уплаты иных налогов. В отчетном периоде недоимка по земельному налогу увеличилась на 18,0 тыс. рублей, на 01.01.2023г. составила 20,0 тыс. рублей.

Поступления от *государственной пошлины* составили 9 327,3 тыс. рублей, или 103% от плановых показателей. Поступление (100%) обеспечено *государственной пошлиной за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий* в сумме 10,0 тыс. рублей. Доходы от государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями поступили в бюджет района в сумме 9 317,3 тыс. рублей при плановом показателе 9 080,0 тыс. рублей. К исполнению 2021г. прирост составил 1 472,7 тыс. рублей (темп роста 119%), что обусловлено увеличением количества обращений в суды.

По итогам 2022 года сумма **неналоговых доходов**, поступившая в районный бюджет, составила 216 077,3 тыс. рублей, что по сравнению с 2021 годом меньше на 96 923,5 тыс. рублей.

Утвержденный годовой план по неналоговым доходам выполнен на 99%. Анализ исполнения неналоговых доходов районного бюджета за 2022 год представлен в следующей таблице.

| Тыс. рублей                                                                                     |                               |                                |                               |                        |                 |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|------------------------|-----------------|--------------|
| Наименование                                                                                    | Исполнено в 2021 (ф. 0503117) | Утверждено в 2022 (ф. 0503117) | Исполнено в 2022 (ф. 0503117) | Отклонение (гр.4-гр.2) | % выполн. плана | Темп роста % |
| 1                                                                                               | 2                             | 3                              | 4                             | 5                      | 6               | 7            |
| <b>Неналоговые доходы</b>                                                                       | <b>313 000,8</b>              | <b>217 214,9</b>               | <b>216 077,3</b>              | <b>-96 923,5</b>       | <b>99</b>       | <b>69</b>    |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 44 879,9                      | 31 235,1                       | 28 806,2                      | -16 073,7              | 92              | 64           |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                                                    | 209 977,4                     | 131 000,0                      | 131 347,2                     | -78 630,2              | 100             | 63           |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства                               | 45 834,6                      | 48 945,1                       | 48 991,3                      | 3 156,7                | 100             | 107          |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                                         | 2 377,2                       | 1 618,0                        | 2 573,9                       | 196,7                  | 159             | 108          |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                              | 9 915,7                       | 4 200,0                        | 4 148,4                       | -5 767,3               | 99              | 42           |
| Прочие неналоговые доходы (невыясненные поступления)                                            | 16,0                          | 216,7                          | 210,3                         | 194,3                  | 97              | 1 314        |

Как и ранее основной объем неналоговых доходов в 2022 году сформирован за счет доходов от **платежей при использовании природными ресурсами**, объем поступлений составил сумму 131 347,2 тыс. рублей, или 61% от общей суммы неналоговых доходов. Утвержденный плановый показатель выполнен на 100%. По отношению к прошлому году отмечается снижение поступлений на 78 630,2 тыс. рублей, что обусловлено изменением (уменьшением) объема негативного воздействия на окружающую среду ПАО «Коршуновский ГОК» в 2021г.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2022 году поступили в объеме 28 806,2 тыс. рублей (13% общего объема неналоговых поступлений), плановый показатель выполнен на 92%.

Доходы от использования имущества в бюджете района представлены:

- доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, исполненными в сумме 28 088,3 тыс. рублей при плане 30 541,0 тыс. рублей. По отношению к прошлому периоду поступления уменьшились на 14 914,4 тыс. рублей. Плановые показатели отчетного 2022г. выполнены на 92%, из них по главным администраторам доходов:

- администрация района 14 902,7 тыс. рублей при плане 15 570,2 тыс. рублей. План выполнен на 96%;

- Департамент по управлению муниципальным имуществом 13 185,6 тыс. рублей при плане 14 970,8 тыс. рублей, выполнение плана составило 88%;

- доходами от платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий, исполненными в сумме 14,1 тыс. рублей при уточненном плане 14,1 тыс. рублей. К исполнению 2021г. поступления уменьшились в 52 раза (исполнение 2021г. составило 734,3 тыс. рублей). Следует отметить, что первоначально прогнозный показатель на 2022г. составлял 350,0 тыс. рублей, впоследствии уточнен до фактического 14,1 тыс. рублей. Данное обстоятельство в очередной раз подтверждает, что главным администратором доходов – ДУМИ в нарушение требований БК РФ, Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 574, фактически **не прогнозируются** по установленным правилам данные доходы для составления проекта бюджета, что, в свою очередь, указывает на **ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий участника бюджетного процесса**;

- прочими доходами от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), исполненными в сумме 703,8 тыс. рублей при плане 680,0 тыс. рублей. Исполнение 104% от уточненного плана, при этом на 439,1 тыс. рублей меньше прошлого года. В отчетном периоде в бюджет района поступали платежи в результате проводимой ДУМИ претензионно-исковой работы, направленной на погашение задолженности прошлых лет, в том числе за найм жилых помещений, плата за который отменена с 01.01.2019г.

В очередной раз КСП района отмечает о низком качестве работы главного администратора доходов бюджета - ДУМИ с дебиторской задолженностью вследствие определения низких показателей результативности «Снижение просроченной дебиторской задолженности по платежам за пользование муниципальным имуществом и земельными участками» Муниципальной программы, ответственным исполнителем которой является ДУМИ.

Так, при наличии дебиторской задолженности на начало 2022 года более 8 млн. рублей показатель результативности всего 3,4%, т.е. в данном случае достижение показателя результативности соответствует снижению задолженности всего на сумму

272,2 руб. из 8 005,6 тыс. руб., что не может стимулировать ответственного исполнителя программы на работу в данном направлении.

*Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* исполнены в объеме 48 991,3 тыс. рублей при уточненном плановом показателе в сумме 48 945,1 тыс. рублей и представлены в бюджете района:

- *доходами от оказания платных услуг (работ)*, исполненными в сумме 47 041,6 тыс. рублей при плане 47 395,3 тыс. рублей. Неисполнение составило 353,7 тыс. рублей, что связано с сокращением численности детей в образовательных учреждениях района, увеличением количества детей льготной категории;

- *доходами от компенсации затрат государства*, исполненными в сумме 1 949,7 тыс. рублей при плане 1 549,8 тыс. рублей.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* поступили в 2022 году в сумме 2 573,9 тыс. рублей или 159% к уточненному плану. Данные доходы в бюджете района представлены:

- *доходами от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*, исполненными в сумме 1 440,0 тыс. рублей при плане 1 359,0 тыс. рублей или 104% от уточненного плана, в том числе по доходам, администрируемым:

- администрацией района в сумме 235,2 тыс. рублей при плане 236,0 тыс. рублей - 100% исполнение;

- ДУМИ 1 178,8 тыс. рублей при плане 1 123,0 тыс. рублей, исполнение составило 105%.

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении районного бюджета за 2022 год, перевыполнение плана на 55,0 тыс. рублей связано в основном с продажей администрацией района автомобиля УАЗ-3303 в сумме 235,2 тыс. рублей, тогда как исполнение по доходам, администрируемым администрацией, составило 99,7%, по доходам, администрируемым ДУМИ, - 105%.

Таким образом, перевыполнение плана в целом по *доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности ...*, в основном связано с перевыполнением плановых показателей по доходам, администрируемым ДУМИ, что также подтверждается и результатами внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС – ДУМИ.

Как и ранее, КСП района отмечает в части администрируемых вышеуказанных доходов ДУМИ, что Прогнозный план приватизации муниципального имущества на отчетный период не предусматривал прогноз объемов поступлений в бюджет района доходов от продажи муниципального имущества (*размер ожидаемых в 2022 году поступлений в бюджет доходов от приватизации муниципального имущества администратором доходов в нарушение требований законодательства не прогнозировался*), плановые показатели доходов бюджета в указанной части определены по факту продажи имущества. Согласно отчету о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нижеилимский район» за 2022 год, утвержденному Решением Думы района от 21.02.2023г. № 256, в отчетном году реализовано 8 объектов имущества на общую стоимость 396 000,00 руб.

- *доходами от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности*, исполнение по которым составило 1 159,9 тыс. рублей, или 448% от уточненного плана. Перевыполнение плана обусловлено фактическим выкупом земельных участков по городским и сельским поселениям.

*Поступление денежных взысканий (штрафов)* в 2022 году составило сумму 4 148,4 тыс. рублей или 99% к уточненного плану.

*Прочие неналоговые доходы* составили 210,3 тыс. рублей при плановом уточненном показателе в сумме 216,7 тыс. рублей, исполнение 97%.



**Безвозмездные поступления** по сравнению с 2021 годом увеличились на 21% или на сумму 391 357,3 тыс. рублей. Основная доля безвозмездных поступлений (72%) приходится на субвенции. Субсидии составили 19% безвозмездных поступлений.

Анализ безвозмездных поступлений представлен в следующей таблице.

| Тыс. рублей                                                                                                   |                                     |                                      |                                     |                             |                       |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|--------------------|
| Наименование                                                                                                  | Исполнено<br>в 2021<br>(ф. 0503117) | Утверждено<br>в 2022<br>(ф. 0503117) | Исполнено<br>в 2022<br>(ф. 0503117) | Отклонение<br>(гр.4 – гр.2) | %<br>выполн.<br>плана | Темп<br>роста<br>% |
| 1                                                                                                             | 2                                   | 3                                    | 4                                   | 5                           | 6                     | 7                  |
| <b>Безвозмездные поступления</b>                                                                              | <b>1 851 644,2</b>                  | <b>2 313 788,7</b>                   | <b>2 243 001,5</b>                  | <b>391 357,3</b>            | <b>97</b>             | <b>121</b>         |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации                                                       | 49 102,5                            | 92 647,4                             | 92 647,4                            | 43 544,9                    | 100                   | 189                |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)                              | 459 403,0                           | 489 288,3                            | 424 206,3                           | -35 196,7                   | 87                    | 92                 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации                                                     | 1 268 967,8                         | 1 616 161,6                          | 1 615 511,9                         | 346 544,1                   | 100                   | 127                |
| Иные межбюджетные трансферты                                                                                  | 74 002,5                            | 114 400,8                            | 109 345,2                           | 35 342,7                    | 96                    | 148                |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций                                                    | 0,0                                 | 845,0                                | 845,0                               | 845,0                       | 100                   | -                  |
| Прочие безвозмездные поступления                                                                              | 412,0                               | 575,5                                | 575,5                               | 163,5                       | 100                   | 140                |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -243,6                              | -129,9                               | -129,8                              | 113,8                       | 100                   | 53                 |

Как определено статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. В отступлении от требований статьи 32 БК РФ ГАБСами не осуществлена корректировка плановых показателей в части перевыполнения плана по доходам (более 5% от 100%) на общую сумму 1 422,5 тыс. рублей.

Исполнение **расходов** районного бюджета в 2022 году осуществлялось в соответствии с Решением Думы о бюджете и сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования «Нижеилимский район».

Расходы районного бюджета в окончательной редакции Решения о бюджете (от 22.12.2022 № 240) на 2022 год и сводной бюджетной росписью утверждены в сумме 3 184 219,4 тыс. рублей, исполнены – 3 015 912,4 тыс. рублей или 95% к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 168 307,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетных назначений свидетельствует, что основная часть ассигнований, сгруппированных по разделам бюджетной классификации расходов, исполнена более чем на 90% к плановым показателям, за исключением разделов: 0400 «Национальная экономика (67%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (84%), 0600 «Охрана окружающей среды» (4%), 1100 «Физическая культура и спорт» (15%).

Наибольший объем ассигнований сгруппирован по разделам 0700 «Образование» (73%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (10%), 0100 «Общегосударственные расходы» (7%).



Сравнительный анализ исполнения расходов районного бюджета в 2021 и 2022 годах (ф. 0503117) отражен в таблице.

Тыс. рублей

| Наименование                                                                                  | РзПр | Исполнено на<br>01.01.2022 | СБР                | Исполнено на<br>01.01.2023 | 2022/2021    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------|--------------------|----------------------------|--------------|
| Общегосударственные вопросы                                                                   | 0100 | 205 497,0                  | 240 115,7          | 222 491,3                  | 108,3        |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                                   | 0300 | 31 939,5                   | 40 365,6           | 40 086,3                   | 125,5        |
| Национальная экономика                                                                        | 0400 | 21 175,0                   | 55 094,4           | 37 068,9                   | 175,1        |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                                                                | 0500 | 26 309,4                   | 21 279,3           | 17 794,9                   | 67,6         |
| Охрана окружающей среды                                                                       | 0600 | 842,8                      | 23 373,9           | 853,7                      | 101,3        |
| Образование                                                                                   | 0700 | 1 935 440,7                | 2 301 097,6        | 2 204 894,9                | 113,9        |
| Культура, кинематография                                                                      | 0800 | 102 906,8                  | 136 191,2          | 133 028,8                  | 129,3        |
| Социальная политика                                                                           | 1000 | 66 574,3                   | 71 345,1           | 70 530,0                   | 105,9        |
| Физическая культура и спорт                                                                   | 1100 | 2 062,2                    | 7 323,2            | 1 130,2                    | 54,8         |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы поселений (МБТ поселений) | 1400 | 211 644,0                  | 288 033,4          | 288 033,4                  | 136,1        |
| <b>ИТОГО:</b>                                                                                 |      | <b>2 604 391,7</b>         | <b>3 184 219,4</b> | <b>3 015 912,4</b>         | <b>115,8</b> |

Как видно из таблицы, исполнение расходов районного бюджета в сравнении с 2021 годов в 2022 году увеличилось на 411 520,7 тыс. рублей или на 16%.

В структуре расходов, по-прежнему, наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы по данному направлению в 2022 году составили 2 405 784,9 тыс. рублей (без учета ИМБТ поселениям на подготовку ПСД и положительного заключения государственной экспертизы на строительство домов культуры) или 80% от общего объема исполнения бюджета МО «Нижнеилимский район» по расходам.



Расходы на финансовую помощь поселениям в 2022 году составили 312 992,2 тыс. рублей, что на 82 350,0 тыс. рублей выше аналогичного показателя предыдущего периода (2021г.) в том числе в виде:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 257 661,6 тыс. рублей;

- дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений – 30 371,8 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов, представляемых бюджетам поселений - 24 958,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов районного бюджета на 01.01.2023 в разрезе элементов видов расходов (ф. 0503117) представлено в следующей таблице.

| Наименование                                                                                                                                                                      | КВР | СБР                | Исполнено на 01.01.2023 | Уровень исполнения | Доля в общем объеме расходов бюджета по исполнению |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------------|-------------------------|--------------------|----------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                   |     | тыс. рублей        |                         | %                  |                                                    |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 1 608 668,0        | 1 596 777,4             | 99                 | 53                                                 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд                                                                                               | 200 | 522 758,0          | 442 469,1               | 85                 | 15                                                 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению                                                                                                                                   | 300 | 59 696,2           | 56 950,1                | 95                 | 2                                                  |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности                                                                                | 400 | 267 102,6          | 217 546,8               | 81                 | 7                                                  |
| Межбюджетные трансферты                                                                                                                                                           | 500 | 328 790,9          | 312 992,2               | 95                 | 10                                                 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям                                                                                      | 600 | 395 128,3          | 387 705,9               | 98                 | 13                                                 |
| Иные бюджетные ассигнования                                                                                                                                                       | 800 | 2 075,4            | 1 470,9                 | 71                 | 0                                                  |
| <b>ВСЕГО</b>                                                                                                                                                                      |     | <b>3 184 219,4</b> | <b>3 015 912,4</b>      | <b>95</b>          | <b>100</b>                                         |

Как видно из представленной таблицы, наибольший удельный вес (53%) в структуре расходов района за 2022 год, по-прежнему, составили расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (заработная плата с начислениями на нее).

Низкое исполнение расходов на 01.01.2023 отмечается по расходам, связанными с капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной собственности) (81%), иные бюджетные ассигнования (71%).

В состав ведомственной структуры расходов бюджета района, бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением о бюджете, распределены по 6 главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение бюджета района по расходам за 2022 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице.

| Главные распорядители бюджетных средств                                                               | Исполнено за 2021 год | СБР         | Исполнено за 2022 год | Уровень исполнения в 2022 году |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------|-----------------------|--------------------------------|
|                                                                                                       |                       | тыс. рублей |                       | %                              |
| <b>1</b>                                                                                              | <b>2</b>              | <b>3</b>    | <b>4</b>              | <b>5</b>                       |
| Администрация Нижнеилимского муниципального района                                                    | 538 720,9             | 829 329,5   | 710 786,1             | 86                             |
| Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района                                        | 6 471,0               | 12 196,9    | 11 797,3              | 97                             |
| Дума Нижнеилимского муниципального района                                                             | 4 997,3               | 6 975,2     | 5 796,8               | 83                             |
| Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района | 33 757,5              | 24 350,9    | 23 799,3              | 98                             |
| МУ Департамент образования                                                                            | 1 770 855,6           | 1 974 696,2 | 1 930 587,0           | 98                             |

|                                                                             |                    |                    |                    |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------|
| администрации<br>Нижнеилимского муниципального района                       |                    |                    |                    |           |
| Финансовое управление администрации<br>Нижнеилимского муниципального района | 249 589,4          | 336 670,7          | 333 145,9          | 99        |
| <b>Итого:</b>                                                               | <b>2 604 391,7</b> | <b>3 184 219,4</b> | <b>3 015 912,4</b> | <b>95</b> |

Анализ исполнения расходов бюджета района показал, что уровень исполнения расходов главными распорядителями средств бюджета района колеблется от 83% до 99% от утверждённых бюджетных назначений на 2022 год.

Наибольшие объёмы бюджетных ассигнований согласно ведомственной структуре расходов бюджета района на 2022 год установлены по администрации района (24% от общего объёма бюджетных ассигнований на 2022 год) и Департаменту образования (64%).

В 2022 году в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» согласно годовому отчету об исполнении бюджета района за 2022 год осуществлялось финансирование 18 из действующих 19 муниципальных программ Нижнеилимского муниципального района и непрограммных направлений деятельности.

Перечень муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района на 2022 год утвержден постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 04.07.2017 № 467 «Об утверждении Перечня муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района» (в редак. от 09.02.2022 № 131).

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 расходы на реализацию муниципальных программ (далее – МП) предусмотрены в объеме 3 160 396,9 тыс. рублей или 99,3% в общем объеме расходов бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (3 184 219,4 тыс. рублей). Исполнение расходов по МП на 01.01.2023 составило 2 993 957,1 тыс. рублей или 94,7% к утвержденному объему 3 160 396,9 тыс. рублей, не исполнено – 166 439,8 тыс. рублей.

Информация о плановых показателях и фактическом исполнении муниципальных программ в 2022 году представлена в таблице.

| КЦСР       | Наименование муниципальной программы                                                                                                                                                                                                                                                   | СБР         | Исполнение на 31.12.2022 | Уровень исполнения | Доля в общем объеме расходов бюджета по исполнению |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------|--------------------|----------------------------------------------------|
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                        | тыс. рублей |                          | %                  |                                                    |
| 0100000000 | МП «Организация муниципального управления администрации Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                                                                          | 172 430,1   | 166 872,1                | 97%                | 6                                                  |
| 0200000000 | МП «Управление муниципальной собственностью»                                                                                                                                                                                                                                           | 16 784,7    | 16 233,1                 | 97%                | 1                                                  |
| 0300000000 | МП «Безопасность Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                                                                                                                 | 63 355,6    | 40 101,3                 | 63%                | 1                                                  |
|            | МП «Содействие развитию отдельных отраслей экономики»                                                                                                                                                                                                                                  | 0,0         | 0,0                      | 0                  | 0                                                  |
| 0500000000 | МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования «Нижнеилимский район» и в границах населенных пунктов, относящихся к межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» | 35 633,3    | 24 244,6                 | 68%                | 1                                                  |
| 0600000000 | МП «Физическая культура и спорт в Нижнеилимском муниципальном районе»                                                                                                                                                                                                                  | 1 685,6     | 1 601,4                  | 95%                | 0                                                  |
| 0700000000 | МП «Развитие образования в Нижнеилимском муниципальном районе»                                                                                                                                                                                                                         | 1 863 436,3 | 1 840 993,4              | 99%                | 61                                                 |
| 0800000000 | МП «Поддержка и развитие сферы культуры, искусства и дополнительного образования детей в Нижнеилимском районе»                                                                                                                                                                         | 180 742,2   | 175 368,6                | 97%                | 6                                                  |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                               |                    |                    |           |            |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------|------------|
| 0900000000 | МП «Молодежная политика в Нижнеилимском муниципальном районе»                                                                                                                                                                                                 | 2 278,6            | 2 258,5            | 99%       | 0          |
| 1000000000 | МП «Реализация полномочий в области социальной политики»                                                                                                                                                                                                      | 23 746,2           | 21 353,3           | 90%       | 1          |
| 1100000000 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы, административных зданиях и помещениях в жилищном фонде на территории Нижнеилимского муниципального района»                                                       | 1 017,5            | 1 015,4            | 100%      | 0          |
| 1200000000 | МП «Управление муниципальными финансами в Нижнеилимском районе»                                                                                                                                                                                               | 336 670,7          | 333 145,9          | 99%       | 11         |
| 1300000000 | МП «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                               | 411 490,5          | 335 866,3          | 82%       | 11         |
| 1400000000 | Муниципальная программа «Капитальный ремонт жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Нижнеилимский район» и общедомового имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижнеилимского муниципального района» | 1 796,8            | 1 796,8            | 100%      | 0          |
| 1500000000 | МП «Развитие коммунального хозяйства Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                                                                    | 314,4              | 314,4              | 100%      | 0          |
| 1600000000 | МП «Снос аварийных объектов капитального строительства на территории Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                                    | 5 906,0            | 5 906,0            | 100%      | 0          |
| 1700000000 | МП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                              | 989,2              | 989,2              | 100%      | 0          |
| 1800000000 | МП «Развитие инфраструктуры городских и сельских поселений Нижнеилимского муниципального района»                                                                                                                                                              | 40 412,5           | 24 613,8           | 61%       | 1          |
| 1900000000 | МП «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района»                                                                                   | 1 706,7            | 1 283,0            | 75%       | 0,0        |
|            | <b>ВСЕГО:</b>                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>3 160 396,9</b> | <b>2 993 957,1</b> | <b>95</b> | <b>100</b> |

Плановые назначения, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, в полном объеме исполнены только по 5 муниципальным программам:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы, административных зданиях и помещениях и в жилищном фонде на территории Нижнеилимского муниципального района»,
- «Капитальный ремонт жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Нижнеилимский район» и общедомового имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижнеилимского муниципального района»;
- «Развитие коммунального хозяйства Нижнеилимского муниципального района»;
- «Снос аварийных объектов капитального строительства на территории Нижнеилимского муниципального района»;
- «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Нижнеилимского муниципального района».

При этом, следует отметить, что доля финансовых средств, запланированных на реализацию указанных программ, составляет 10 023,9 тыс. рублей или 0,3% от всего

объема, предусмотренного на реализацию всех муниципальных программ (3 160 396,9 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета района в структуре муниципальных программ показал, что наибольшую долю в 2022 году занимают расходы на реализацию муниципальных программ «Развитие образования в Нижнеилимском муниципальном районе» (61% от общего объема расходов бюджета района), «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района» (11%) и «Управление муниципальным финансами в Нижнеилимском районе» (11%).

Из 18 муниципальных программ бюджетные ассигнования по 5 программам исполнены ниже среднего показателя (90%), в том числе:

«Безопасность Нижнеилимского муниципального района» - 63%;

«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования «Нижнеилимский район» и в границах населенных пунктов, относящихся к межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» - 68%;

«Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района» - 82%;

«Развитие инфраструктуры городских и сельских поселений Нижнеилимского муниципального района» - 61%;

«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района» - 75%.

Как следует из Отчета о реализации по МП «Безопасность Нижнеилимского муниципального района», исполнение составило 63% в связи с тем, что использование резервного фонда администрации района в сумме 500,0 тыс. рублей в отчетном периоде не осуществлялось ввиду отсутствия в отчетном периоде непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете района, на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; по подпрограмме «Охрана окружающей среды» реализация мероприятий выполнена в объеме 0,0 тыс. рублей при плановых значениях в сумме 22 418,0 тыс. рублей вследствие отсутствия плана мероприятий, указанных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (план мероприятий принят 09.01.2023 года).

По МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования «Нижнеилимский район» и в границах населенных пунктов, относящихся к межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» исполнение составило 68% в связи с невозможностью выполнения работ по ремонтной планировке автогрейдером из-за погодных условий, а также корректировкой Управлением Федерального казначейства по Иркутской области данных о плановых поступлениях доходов, подлежащих зачислению в Дорожный фонд МО «Нижнеилимский район».

Причиной невыполнения плановых значений по МП «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района» (исполнение составило 82%) согласно Отчету о реализации МП является перенос срока окончания исполнения работ по контракту (строительство школы в п. Соцгородок на 31.07.2023 по независящим от сторон контракта обстоятельствам), не заключением контракта по ремонту кровли, замене окон и сетей инженерно-технического оборудования в МОУ «Янгелевская СОШ» в связи с отсутствием заявок, а также нарушением подрядчиками срока выполнения работ по капитальному ремонту здания МДОУ «Детский сад «Лесная сказка».

По МП «Развитие инфраструктуры городских и сельских поселений Нижнеилимского муниципального района» исполнение составило 61%. **В нарушение**

**требований** Порядка реализации муниципальных программ<sup>1</sup> ответственным исполнителем - администрацией района (отдел социально-экономического развития) в Отчете о реализации муниципальной программы, размещенной на сайте МО «Нижнеилимский район», **не указаны причины реализации мероприятий** программы не в полном объеме, не проведен анализ последствий нереализованных основных мероприятий и мероприятий на реализацию муниципальной программы в целом.

Как следует из Отчета о реализации МП «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района» исполнение составило 75%. Причиной неисполнения утвержденных бюджетных назначений являются закрытие последнего этапа (декабрь 2022 года) исполнения контракта по осуществлению пассажирских перевозок по маршрутам № 10 «Янгель – Рудногорск – Радищев – Новоилимск», № 13 «Янгель – Рудногорск – Янгель» в январе 2023 года; сокращение этапов исполнения муниципального контракта по организации пассажирских перевозок по маршрутам «Железногорск-Илимский – Коршуновский».

Согласно пункту 5.5 Порядка реализации муниципальных программ, ответственный исполнитель совместно с соисполнителями и участниками готовят отчет о реализации муниципальной программы, который должен содержать следующее:

- 1) краткое описание выполненных в отчетном году основных мероприятий, а также результатов, достигнутых в отчетном периоде;
- 2) анализ показателей результативности муниципальной программы, достигнутых в отчетном периоде;
- 3) перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий с указанием причин их реализации не в полном объеме, анализ факторов, повлиявших на их реализацию, анализ последствий нереализации основных мероприятий;
- 4) анализ объема финансирования муниципальной программы в отчетном периоде;
- 5) информацию о внесенных в муниципальную программу изменениях, с обоснованием изменений и указанием реквизитов соответствующих муниципальных правовых актов администрации Нижнеилимского муниципального района;
- 6) оценка эффективности реализации муниципальной программы;
- 7) предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что **не всеми ответственными исполнителями соблюдаются требования** Порядка реализации муниципальных программ. В нарушение пункта 5.5, в отчетах о реализации МП **не отражена:**

- оценка эффективности реализации МП, предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы (МП «Управление муниципальной собственностью»; МП «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района», МП «Снос аварийных объектов капитального строительства на территории Нижнеилимского муниципального района», МП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Нижнеилимского муниципального района», МП «Физическая культура и спорт в Нижнеилимском муниципальном районе», МП «Молодежная политика в Нижнеилимском муниципальном районе», МП «Поддержка и развитие сферы культуры, искусства и дополнительного образования детей в Нижнеилимском районе»).

Кроме того, в отчетах о реализации муниципальных программ «Физическая культура и спорт в Нижнеилимском муниципальном районе», «Молодежная политика в Нижнеилимском муниципальном районе» **не представлены пояснения** по достигнутым значениям и по освоениям средств не в полном объеме.

---

<sup>1</sup>Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района, утвержденный Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 23.10.2013 г. № 1728 (в ред. от 21.04.2023 № 318).

Данные замечания по указанным фактам, имеющим неоднократный характер, не устраняются и игнорируются.

Исходя из вышеизложенного, провести анализ эффективности муниципальных программ в целом, и соответственно, эффективности использования средств бюджета района не представляется возможным в виду отсутствия данных.

В рамках проведения внешней проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 833,6 тыс. рублей, в том числе:

были возмещены за счет средств районного бюджета на уплату административных штрафов Роспотребнадзора, возмещение на оплату услуг представителя, оплату госпошлины за рассмотрение кассационной жалобы, пени по налогам, оплата судебных расходов по делам, не принятым не в пользу получателя бюджетных средств, вследствие допущенных работниками нарушений (Департамент образования – 502,5 тыс. рублей), (ДУМИ - 686,4 тыс. рублей);

- оплата за сохранность имущества, не отвечающего требованиям нахождения в собственности муниципального района и неиспользуемого имущества (неэксплуатируемого) районом (ДУМИ – 644,7 тыс. рублей).

Также, КСП района отмечает, что в 2022 году с нарушением установленного Думой Нижнеилимского муниципального района Порядка управления и распоряжения имуществом (п. 6.2.5)<sup>2</sup>, без согласования Думы района был передан легковой автомобиль «UAZ PATRIOT» стоимостью 650,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 11 Решения о бюджете объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда муниципального образования «Нижнеилимский район»** утвержден на 2022 год в сумме 23 347,0 тыс. рублей. Остаток доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на 01.01.2022 сложился в объеме 1 085,0 тыс. рублей

Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Нижнеилимский район» за 2022 год (далее – Отчет), исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Нижнеилимский район» по состоянию на 01.01.2023 составило в сумме 24 244,6 тыс. рублей или 68% от плановых назначений **(35 633,2 тыс. рублей)**, в том числе:

- 14 807,2 тыс. рублей – использована на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 1 871,2 тыс. рублей использовано на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту автомобильных дорог;

- 7 566,2 тыс. рублей использование на приобретение дорожной техники.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, согласно Отчету сложился в сумме 11 388,6 тыс. рублей, что **не соответствует данным**, представленным Финансовым управлением (11 257,8 тыс. рублей) на сумму 130,8 тыс. рублей. (отделом ЖКХ, ТиС представлены пояснения по данному факту).

КСП района отмечает, что Отчет **не дает полную информативность** о поступлении средств в Дорожный фонд (за счет каких поступлений была осуществлена реализация мероприятий по приобретению дорожной техники).

1.1. По непрограммным направлениям деятельности расходы местного бюджета составили 21 955,3 тыс. рублей, или 92% от уточненных плановых назначений.

Непрограммная часть районного бюджета предусматривает детализацию расходов на обеспечения деятельности мэра Нижнеилимского муниципального района, Думы района, КСП района, проведение выборов депутатов представительного органа местного самоуправления Нижнеилимского района и референдумов. Исполнение непрограммных расходов в разрезе направлений представлено в таблице.

---

<sup>2</sup>Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Нижнеилимский район», утвержденное Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.04.2019 № 411



Тыс. рублей

| Наименование                                              | СБР             | Исполнение за 2022 год | Отклонение      | % исп.    |
|-----------------------------------------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|-----------|
| Обеспечение деятельности главы муниципального образования | 4 084,4         | 3 795,8                | -288,6          | 93        |
| Обеспечение деятельности Думы                             | 6 975,2         | 5 796,8                | -1 178,4        | 83        |
| Обеспечение деятельности КСП                              | 12 196,9        | 11 797,3               | -399,6          | 97        |
| Проведение выборов и референдумов                         | 566,0           | 565,4                  | -0,6            | 100       |
| <b>Итого непрограммных расходов</b>                       | <b>23 822,5</b> | <b>21 955,3</b>        | <b>-1 867,2</b> | <b>92</b> |

На обеспечение деятельности главы муниципального образования (мэра Нижнеилимского муниципального района) расходы предусмотрены в сумме 4 084,4 тыс. рублей, исполнены - 3 795,8 тыс. рублей, в том числе расходы местных бюджетов, в целях софинансирования которых из областного бюджета предоставляются субсидии в сумме 3 727,8 тыс. рублей (реализация мероприятий по выплате заработной платы с начислениями на нее).

На обеспечение деятельности председателя и аппарата Думы Нижнеилимского района и возмещения части расходов, связанных с депутатской деятельностью, расходы исполнены в сумме 5 796,8 тыс. рублей, в том числе расходы местных бюджетов, в целях софинансирования которых из областного бюджета предоставляются субсидии в объеме 2 743,4 тыс. рублей (реализация мероприятий по выплате заработной платы с начислениями на нее).

На обеспечение деятельности КСП района предусмотрено расходов в сумме 12 196,9 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 11 797,3 тыс. рублей или 97% от утвержденных плановых назначений, в том числе расходы местных бюджетов, в целях софинансирования которых из областного бюджета предоставляются субсидии в сумме в сумме 6 458,2 тыс. рублей (реализация мероприятий по выплате заработной платы с начислениями на нее).

На осуществление переданных полномочий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля межбюджетные трансферты запланированы и исполнены в полном объеме в сумме 1 759,5 тыс. рублей.

По непрограммным расходам, предусмотренным на проведение выборов и представительного органа Нижнеилимского района, исполнение составило 565,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных плановых назначений.

Согласно Решению о бюджете района в отчетном периоде основными источниками финансирования дефицита бюджета района в 2022 году являлось изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета района, главным администратором которых являлся Финансовое управление. Бюджет района за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 3 759,9 тыс. рублей при утвержденном Решением о бюджете (в окончательной редакции) годовом дефиците в сумме 70 747,7 тыс. рублей.

Остаток средств на едином бюджетном счете районного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 74 507,6 тыс. рублей, что соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) годовой консолидированной бюджетной отчетности МО «Нижнеилимский район» за 2022 год и Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Управления Федерального казначейства по Иркутской области (форма по ОКУД 0531793).

Согласно расшифровке, представленной Финансовым управлением в Пояснительной записке к проекту решения, остаток средств на расчетном счете бюджета района на 01.01.2023 в объеме 74 507,6 тыс. рублей сложился за счет:

- остатков по безвозмездным поступлениям в сумме 555,7 тыс. рублей;
- остатков собственных средств бюджета в сумме 73 951,9 тыс. рублей, из них: остатки доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (11 257,8 тыс. рублей), остатки доходов от оказания платных услуг (родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные

программы) (1 145,8 тыс. рублей), остатки доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду (22 723,3 тыс. рублей) в общем объеме.

Частью 1 статьи 264.4 БК РФ предусмотрено, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности по отдельным показателям. Проверено соответствие отдельных показателей отчетности главных распорядителей бюджетных средств показателям отчета об исполнении бюджета муниципального района. Проведена выборочная проверка достоверности данных, отраженных в представленной к проверке отчетности, путем пересчета отдельных данных, исходя из суммирования согласованных показателей.

Во всех главных администраторах бюджетных средств осуществлена проверка по следующим вопросам:

- проверка организации бухгалтерского учета, проверено соответствие учетной политики учреждений действующему законодательству;
- проверка организации проведения инвентаризации, результатов инвентаризации активов, обязательств, проведенной в целях составления годового отчета за 2022 год, соответствие ее проведения действующему законодательству: части 3 статьи 11 Федерального закона о бухгалтерском учете,<sup>3</sup> пунктов 79-81 Приказ Минфина № 256н<sup>4</sup>, пункта 7 Инструкция № 191н<sup>5</sup>, пункта 9 Инструкция № 33н<sup>6</sup>, Методических рекомендаций инвентаризации<sup>7</sup>;
- осуществлена проверка составления бюджетной сметы получателями бюджетных средств на соответствие действующему законодательству: БК РФ, Приказу Минфина России от 14.02.2018 N 26н;
- произведена проверка соответствия бюджетной отчетности казенных учреждений и бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений за 2022 год требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;
- осуществлена выборочная проверка соответствия показателей годовой бюджетной отчетности казенных и бюджетных учреждений за 2022 год показателям бухгалтерского учета.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и Положения о бюджетном процессе для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную палату района в установленный срок представили годовую бюджетную отчетность за 2022 год 6 главных администраторов бюджетных средств. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи

<sup>3</sup>Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

<sup>4</sup>Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

<sup>5</sup>Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее

<sup>6</sup>Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

<sup>7</sup>Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует требованиям пункту 11.1 Инструкции № 191н, пункту 12 Инструкции № 33н.

По результатам проверки бюджетной отчетности за 2022 год составлены акты и в соответствии с требованиями Регламента Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района, утвержденного распоряжением председателя КСП района от 05.12.2017 № 71, направлены в адрес объектов проверки для ознакомления.

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования правовых актов, выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) Установлены нарушения требований статьи 160.2-1 БК РФ, Приказа Минфина России от 01.09.2021 N 120н<sup>8</sup>, достоверность бюджетной отчетности как главного распорядителя бюджетных средств не подтверждена (не проведен внутренний финансовый аудит) (всеми ГАБС за исключением Финансового управления).

2) Нарушены Федеральный закон о бухгалтерском учете, Приказ Минфина № 256н, Инструкция № 191н, Инструкция № 33н, Методические рекомендации по инвентаризации в части несоблюдения требования, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств (п. 2.4 группы 2 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля)<sup>9</sup>, **отсутствуют инвентаризационные описи (не проведена инвентаризация):**

- расчетов по доходам будущих периодов (ГАБС: администрация района, Департамент образования, ДУМИ) на общую сумму 2 662 358,3 тыс. рублей;

- резервов предстоящих отпусков (всеми ГАБСами, за исключением Думы района) на сумму 36 358,6 тыс. рублей;

- имущества муниципальной казны (сверка данных на счете 108 00 с данными Реестра муниципальной казны не обеспечена) (ДУМИ района) на сумму 1 182 038,2 тыс. рублей (Инвентаризация осуществляется не реже чем ежегодно на отчетную дату (Письма Минфина России от 01.04.2022 N 02-07-10/27359, от 16.09.2021 N 02-06-10/75555, от 01.03.2017 N 02-07-10/11405).

- банковских гарантий на сумму 19 029,9 тыс. рублей (Департамент образования).

3) Согласно пункту 72.1 Инструкции № 191н формирование раздела ф. 0503128, пункту 48 Инструкции № 33нф. 0503738 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» осуществляется на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счетов 150000000, 050000000 "Санкционирование расходов", сформированных по следующим финансовым периодам: 20 "Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)"; 30 "Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)"; 40 "Санкционирование по второму году, следующему за очередным".

При проведении проверки достоверности показателей форм отчетности за 2022 год и суммированием одноименных показателей ГАБС за 2022 год установлено, что в **нарушение** пункта 72.1 Инструкции № 191н, пункта 48 Инструкции № 33н установлено расхождение между показателями раздела 3 по строке 700 в графе 5 ф. 0503128, 0503738 и данными, утвержденными и доведенными до ГАБС, объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Решению Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.12.2022 № 239 на сумму 3 188 916,5 тыс. рублей:

---

<sup>8</sup>Приказ Минфина России от 01.09.2021 N 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита"

<sup>9</sup>"СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия" (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК) (ред. от 24.05.2022)

в ф. 0503128, 0503738 по строке 700 в графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» отражен показатель в сумме 4 771 487,5 тыс. рублей,

Решением Думы НМР 22.12.2022 № 239 до ГАБС доведены лимиты на 2023 год в сумме 2 844 190,7 тыс. рублей, на 2024 год – 2 543 060,9 тыс. рублей, на 2025 год – 2 573 152,4 тыс. рублей (общая сумма 7 960 404,0 тыс. рублей).

Искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей является **грубым нарушением** требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По информации, представленной главными администраторами бюджетных средств, данное нарушение принято к сведению и приведено в соответствие.

4) В нарушение Приказа Минфина России от 30.05.2018 № 124н<sup>10</sup> в годовой бюджетной отчетности ГАБС Думы района не предусмотрены резервы предстоящих расходов, в том числе на оплату отпусков за фактически отработанное время или компенсации за неиспользованный отпуск – **замечание не устранено по результатам внешней проверки за 2021 год.**

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципального образования за 2022 год Финансовым управлением составлена на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверено соответствие начисленных сумм доходов и расходов по каждому КОСГУ в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), доходам и расходам по соответствующим кодам КОСГУ в ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», отклонения не установлены.

Проверены контрольные соотношения для внутридокументного контроля форм 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», 0503120 «Баланс исполнения бюджета», осуществлена проверка соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета (ф. 0503121) и Сведений (ф. 0503169), между показателями ф. 0503120 и ф. 0503169, отклонения не выявлены.

Выборочной проверкой полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета установлено, что в титульной части каждой формы бюджетной отчетности заполнены необходимые реквизиты и коды.

Форма *Отчета об исполнении бюджета* (ф. 0503117) (далее – Отчет (ф. 0503117) соответствует требованиям Инструкции № 191н и содержит показатели доходов, расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» отражены доходы бюджета по всем видам доходов в объеме 3 113 471,7 тыс. рублей, что соответствует показателям Решения Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.12.2022 № 240 «О внесении изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 23.12.2021г. № 161 «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходы бюджета района исполнены за 2022 год на 97% в сумме 3 019 672,3 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления 2 243 001,5 тыс. рублей.

---

<sup>10</sup> Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденного Приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н

Утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета Отчета (ф. 0503117) составляют 3 184 219,4 тыс. рублей, что соответствуют показателям сводной бюджетной росписи, утвержденной Приказом Финансового управления от 22.12.2022 № 64-од.

Фактические расходы бюджета за 2022 год исполнены в сумме 3 015 912,4 тыс. рублей, или 95% от плановых назначений.

Раздел 3 Отчета (ф. 0503117) «Источники финансирования дефицита бюджета» заполнен в соответствии с пунктом 134 Инструкции № 191н. Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 3 759,9 тыс. рублей.

Сопоставлением данных Отчета (ф. 0503117) с показателями Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) на соответствие утвержденных бюджетных назначений и исполнение бюджета, расходования не установлены.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован на 1 января 2023 года. В соответствии с п. 111 Инструкции № 191н данные в графе «На начало года».

По данным Баланса (ф. 0503120) на 01.01.2023 года: балансовая стоимость основных средств составляет 1 381 031,6 тыс. рублей, что на 46 915,7 тыс. рублей выше аналогичного показателя на начало года; остаточная стоимость на 01.01.2023 составила в сумме 568 656,5 тыс. рублей; остаточная стоимость имущества казны составляет 1 182 038,2 тыс. рублей. Показатели Баланса идентичны показателям, отраженными в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе счетов отражены в ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

За 2022 год **дебиторская задолженность** уменьшилась на 232 599,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме **3 121 180,0 тыс. рублей**, в том числе:

- дебиторской задолженности по доходам и расчетам по ущербу имуществом (020500000, 020900000) в сумме 3 111 213,3 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность 1 545 010,1 тыс. рублей, просроченная – 10 768,7 тыс. рублей. По счету 020500000 отражено начисление доходов будущих периодов от предоставления субсидий, субвенций бюджету МО «Нижнеилимский район» на 2023-2024 годы в соответствии с заключенными соглашениями с министерствами Иркутской области о предоставлении межбюджетных трансфертов;

- дебиторской задолженности по выплатам (1206000000, 1208000000, 1303000000) в объеме 9 966,7 тыс. рублей, в том числе просроченная 55,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом года увеличилась на 3 778,0 тыс. рублей.

Долгосрочная задолженность в общей сумме дебиторской задолженности составила в сумме 1 547 377,7 тыс. рублей, **просроченная – 10 819,9 тыс. рублей**.

Основными причинами наличия **просроченной дебиторской задолженности** по доходам явились:

- начислены доходы, администрируемые ФНС;
- низкая платежная дисциплина арендаторов (общая задолженность составила в сумме 3 931,7 тыс. рублей);
- низкий уровень поступлений задолженности прошлых лет (штрафы комиссии по делам несовершеннолетних, ущерб за причинение вреда окружающей среде, пени по претензиям, проценты за пользование чужими денежными средствами) в сумме 6 868,4 тыс. рублей.

Помимо дебиторской задолженности, числящейся на балансе, согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120) на конец отчетного периода образована сомнительная задолженность в сумме 20 704,6 тыс. рублей, которая на начало отчетного периода составляла 18 207,9 тыс. рублей (+2 496,7 тыс. рублей).

Анализ списания дебиторской задолженности показал, что на 04 забалансовый счет списана:

задолженность по оплате за наем жилых помещений района в связи с отсутствием договора найма, что указывает на ненадлежащий учет и контроль за муниципальным имуществом со стороны уполномоченного органа, меры по обеспечению взыскания задолженности не приняты;

задолженность по административным штрафам, пени.

**Кредиторская задолженность** по состоянию на 01.01.2023г. сложилась в объеме **5 951,9 тыс. рублей**, просроченная задолженность отсутствует.

Сверкой данных кредиторской и дебиторской задолженности, отраженных в ф. 0503169, с Балансом исполнения бюджета (ф. 0503120) расхождения не выявлены.

Контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) соблюдены.

Проверкой соответствия данных Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) об изменении дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода и идентичных данных, отраженных в разделе «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169), расхождения не выявлены.

Фактические результаты финансовой деятельности района за 2022 год отражены в *Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*. По данным указанного Отчета за 2022 год сумма фактических доходов составляет 3 105 698,3 тыс. рублей, сумма фактических расходов - 2 841 630,7 тыс. рублей, что подтверждено аналитической информацией, содержащейся в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110). Отклонения фактических результатов исполнения бюджета от кассового исполнения обусловлены изменением дебиторской и кредиторской задолженности, увеличением начисленной амортизации и др.

*Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)* содержит информацию о движении денежных средств на счете бюджета Нижнеилимского муниципального района. Сумма поступлений за 2022 год составляет 3 019 665,4 тыс. рублей, сумма выбытий - 3 015 912,4 тыс. рублей.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составлен на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности.

Показатели граф 4, 5 и 10 раздела «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета (ф.0503128) соответствуют показателям граф 4, 5 и 9 Отчета (ф. 0503117). Согласно отчетным данным по ф. 0503128 по состоянию на 01.01.2023 превышение принятых бюджетных и денежных обязательств над утвержденными на 2022 год лимитами бюджетных обязательств не установлено.

Показатели графы 9 «Денежные обязательства» Отчета (ф.0503128) не превышают показателей принятых денежных обязательств графы 7.

Согласно пункту 72.1 Инструкции № 191н формирование раздела «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» осуществляется на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 1500000000 "Санкционирование расходов", сформированных по следующим финансовым периодам: 20 "Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)"; 30 "Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)"; 40 "Санкционирование по второму году, следующему за очередным".

При проведении проверки достоверности показателей форм отчетности за 2022 год и суммированием одноименных показателей ГАБС за 2022 год установлено, что в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н установлено расхождение между показателями раздела 3 по строке 700 в графе 5 ф. 0503128 и данными, утвержденными и доведенными до ГАБС, объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных

обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Решению Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.12.2022 № 239 на сумму 2 741 776,1 тыс. рублей:

в ф. 0503128 по строке 700 в графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» отражен показатель в сумме 4 596 170,4 тыс. рублей,

Решением Думы НМР 22.12.2022 № 239 до ГАБС (в отношении казенных учреждений) доведены лимиты на 2023-2025 годы – в объеме 7 337 946,5 тыс. рублей.

*Пояснительная записка (ф. 0503160)* содержит данные об исполнении бюджета и анализ показателей бюджетной отчетности. Пояснительная записка состоит из 5 разделов, в целом, в соответствии с п. 152 Инструкции № 191н.

Согласно данным, представленным в разделе 1 Пояснительной записки (ф. 0503160), в МО «Нижнеилимский район» осуществляют свою деятельность 60 муниципальных учреждений, из них 7 учреждений бюджетного типа.

Показатели *Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164)* содержат обобщающие за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета муниципального района и причинах неисполнения показателей. Данные указанной формы соответствуют Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117).

В *Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекта незавершенного строительства (ф. 0503190)* отражена информация по объектам капитальных вложений, включающих данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества района:

- строительство общеобразовательного учреждения в п. Соцгородок – при сметной стоимости в сумме 403 827,4 тыс. рублей кассовые расходы за 2022 год составили 367 196,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Сведения (ф. 0503190)* не подписаны лицом, ответственным за реализацию инвестиционного проекта, поскольку большинство показателей в указанной форме сформированы на основании аналитической (управленческой) информации, которой нет в регистрах бухгалтерского учета, подпись ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации лица, предоставившего указанные данные в целях составления бюджетной отчетности, обязательна.

Согласно *Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296)* исполнение судебных решений составило в сумме **704,4 тыс. рублей**.

Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год показал, что отчетность сформирована в соответствии с требованиями п. 11.2 Инструкции №191н на основании сводной бюджетной отчетности ГАБС. Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выдержаны.

В составе годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год Финансовым управлением предоставлена сводная бюджетная отчетность семи бюджетных учреждений, которая составлена на основании Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н.

**В нарушение** пункта 48 Инструкции № 33н установлено расхождение между показателями раздела 3 по строке 700 в графе 5 ф. 0503738 и данными, утвержденными и доведенными до ГАБС в отношении бюджетных учреждений, объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Решению Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.12.2022 № 239 на сумму 447 140,4 тыс. рублей:

Годовой отчет по составу, содержанию (перечню отраженных в нем показателей) и представлению в целом, соответствует установленным требованиям.



По информации, представленной Отделом по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в отчетном периоде было заключено с применением конкурентных способов 168 контрактов на общую сумму 182 893,0 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503175, 0503775 общая сумма экономии в результате применения конкурентных способов составила **15 249,9 тыс. рублей**, что соответствует данным Реестра муниципальных контрактов, заключенных и исполненным в отчетном финансовом году.

**Выводы:**

1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы об исполнении районного бюджета за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 264.4-264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижеилимский район».

Представленный на экспертизу проект решения содержит все предусмотренные законодательством приложения.

2. Проект решения и иные документы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета за 2022 год, соответствуют перечню, установленному статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные характеристики районного бюджета, утверждены:

- по доходам в сумме 3 113 471,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 019 672,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 3 184 219,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 015 912,4 тыс. рублей;

- бюджет района исполнен с профицитом в сумме 3 759,9 тыс. рублей при запланированном дефиците 70 747,7 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части районного бюджета в 2022 году обеспечено на 26% налоговыми и неналоговыми платежами, которые составили сумму 776 670,8 тыс. рублей, и на 74% безвозмездными поступлениями в сумме 2 243 001,5 тыс. рублей.

5. Основным доходным налоговым источником районного бюджета в 2022 году являлся налог на доходы физических лиц (85% в структуре налоговых и неналоговых доходов).

Поступления налога на доходы физических лиц составили сумму 475 503,5 тыс. рублей, или 96% к плану, что на 14% превышает показатель 2021 года (темп роста 114%). Как указано в Пояснительной записке к проекту решения, темп роста поступлений наблюдается по организациям, которые уплачивают НДС в консолидированный бюджет более 3 млн. рублей (крупнейшие организации – темп роста 115%), муниципальным учреждениям района (темп роста 110%), государственным учреждениям района (темп роста 105%), прочим организациям (темп роста 120%).

6. Неналоговые доходы по состоянию на 01.01.2023 года поступили в районный бюджет в сумме 216 077,3 тыс. рублей или 99% плана, что по сравнению с 2021 годом меньше на 96 923,5 тыс. рублей.

Основной объем неналоговых доходов в 2022 году сформирован за счет платежей при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду), объем поступлений которых составил сумму 131 347,2 тыс. рублей, или 100% плана, что ниже объема поступлений 2021 года на 78 630,2 тыс. рублей.

7. Несмотря на наличие методик прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет, допускается **недостаточно точное прогнозирование доходов, а в ряде случаев и вовсе доходы не прогнозируются**. Данная ситуация носит системный характер (ГАБС Департаментом по управлению муниципальным имуществом не прогнозируются доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также доходы от продажи в рамках приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности).

8. Объем безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2023 года составил сумму 2 243 001,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней представлены двумя направлениями: на выполнение делегированных полномочий в виде

субвенций и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 684 383,8 тыс. рублей и на софинансирование полномочий местного бюджета в виде дотаций, субсидий, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций и прочих безвозмездных поступлений в общей сумме 558 162,7 тыс. рублей.

9. На 01.01.2023 года недоимка по налогам и сборам с территории Нижнеилимского района в бюджет района составила **9 260,0 тыс. рублей**. Задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом года уменьшилась на 504,0 тыс. рублей.

Наличие недоимки свидетельствует о потенциальных резервах дополнительных поступлений в районный бюджет. Дополнительные поступления в доход бюджета могли быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам, взысканию доначисленных платежей.

10. Исполнение расходной части бюджета района обеспечено на 95% или 3 015 912,4 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 124 238,4 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом расходы в отчетном периоде увеличились на сумму 411 520,7 тыс. рублей, или на 16%.

11. Основную долю расходов районного бюджета в 2022 году составили расходы по разделам «Образование» – 73% и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 10 %. На указанные расходы в 2022 году было направлено 83% или 2 492 928,3 тыс. рублей.

12. Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования правовых актов, выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) Установлены **нарушения** требований статьи 160.2-1 БК РФ, Приказа Минфина России от 01.09.2021 N 120н, достоверность бюджетной отчетности как главного распорядителя бюджетных средств не подтверждена (не проведен внутренний финансовый аудит) (всеми ГАБС за исключением Финансового управления).

2) Нарушены Федеральный закон о бухгалтерском учете, Приказ Минфина № 256н, Инструкция № 191н, Инструкция № 33н, Методические рекомендации по инвентаризации в части несоблюдения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств (п. 2.4 группы 2 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля) **отсутствуют инвентаризационные описи (не проведена инвентаризация):**

- расчетов по доходам будущих периодов (ГАБС: администрация района, Департамент образования, ДУМИ) на общую сумму 2 662 358,3 тыс. рублей;
- резервов предстоящих отпусков (всеми ГАБСами) на сумму 36 358,6 тыс. рублей;
- имущества муниципальной казны (сверка данных на счете 108 00 с данными Реестра муниципальной казны не обеспечена) (ДУМИ) на сумму 1 182 038,2 тыс. рублей (Инвентаризация осуществляется не реже чем ежегодно на отчетную дату (Письма Минфина России от 01.04.2022 N 02-07-10/27359, от 16.09.2021 N 02-06-10/75555, от 01.03.2017 N 02-07-10/11405).

- банковских гарантий на сумму 19 029,9 тыс. рублей (Департамент образования).

3) При проведении проверки достоверности показателей форм отчетности за 2022 год и суммированием одноименных показателей ГАБС за 2022 год установлено, что в **нарушение** пункта 72.1 Инструкции № 191н, пункта 48 Инструкции № 33н установлено расхождение между показателями раздела 3 по строке 700 в графе 5 ф. 0503128, 0503738 и данными, утвержденными и доведенными до ГАБС, объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Решению Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.12.2022 № 239 на сумму **3 188 916,5 тыс. рублей**.

4) В нарушение Приказа Минфина России от 30.05.2018 № 124н<sup>11</sup> в годовой бюджетной отчетности ГАБС Думы района не предусмотрены резервы предстоящих расходов, в том числе на оплату отпусков за фактически отработанное время или компенсации за неиспользованный отпуск (данное замечание имеет неоднократный характер, было отмечено по результатам внешней проверки МО «Нижнеилимский район» за 2021 год).

13. Структуру расходов районного бюджета составляют программные и непрограммные расходы. Программные расходы составляют 99%, включают финансирование 18 муниципальных программ и непрограммные расходы (1%).

Программные расходы по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 2 993 957,1 тыс. рублей при плановых назначениях 3 160 396,9 тыс. рублей или 95 процентов, не исполнение составило в сумме 166 439,8 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки было установлено, что ответственными исполнителями муниципальных программ **не соблюдается порядок подготовки отчета о реализации муниципальных программ**. Данные замечания по указанным фактам, имеющим неоднократный характер, не устраняются и игнорируются.

КСП района отмечает о нецелесообразности наличия большого количества муниципальных программ, реализацию неэффективных и малоэффективных программ следует прекратить, действующие муниципальные программы также нуждаются в доработке с учетом планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район».

14. В рамках проведения внешней проверки установлено:

- **неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 833,6 тыс. рублей**, в том числе:

были возмещены за счет средств районного бюджета на уплату административных штрафов Роспотребнадзора, возмещение на оплату услуг представителя, оплату госпошлины за рассмотрение кассационной жалобы, пени по налогам, оплата судебных расходов по делам, принятым не в пользу получателя бюджетных средств, вследствие допущенных работниками нарушений (Департамент образования – 502,5 тыс. рублей), (ДУМИ - 686,4 тыс. рублей);

оплата за сохранность имущества, не отвечающего требованиям нахождения в собственности муниципального района и неиспользуемого имущества (неэксплуатируемого) районом имущества (ДУМИ – 644,7 тыс. рублей).

Также, КСП района отмечает, что в 2022 году с нарушением установленного Думой Нижнеилимского муниципального района Порядка управления и распоряжения имуществом (п. 6.2.5)<sup>12</sup>, без согласования Думы района был передан легковой автомобиль «UAZPATRIOT» стоимостью 650,0 тыс. рублей).

- **ненадлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета** (Департамент образования, ДУМИ, администрация района), предусмотренных ст. 160.1 БК РФ: допущена просроченная дебиторская задолженность по доходам от аренды муниципального имущества, по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба (ущерб за причинение вреда окружающей среде, штрафы комиссии по делам несовершеннолетних), по взысканию единовременного подъемного пособия с приглашенных медицинских специалистов и процентов за пользование чужими денежными средствами, произведена по предоплата по договорам организации,

<sup>11</sup> Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденного Приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н

<sup>12</sup> Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Нижнеилимский район», утвержденное Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.04.2019 № 411

деятельность которой приостановлена, в общей сумме 10 819,9 тыс. рублей (просроченная).

Помимо дебиторской задолженности, числящейся на балансе, согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) на конец отчетного периода также образована сомнительная задолженность (задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями) в сумме 20 704,6 тыс. рублей.

15. Кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложилась в сумме 5 951,9 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода задолженность уменьшилась на 1 144,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность районного бюджета по состоянию на 01.01.2023г. составила в сумме 3 121,2 тыс. рублей.

По результатам проведенной внешней проверки Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района считает возможным предложить:

главным распорядителям бюджетных средств:

1. рассмотреть настоящее заключение, обеспечить качественное составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ, принять меры по осуществлению внутреннего финансового аудита в части проведения составления отчетности и ведения бюджетного учета.

2. Повысить качество управления муниципальными финансами в части:

- обеспечения эффективного использования средств районного бюджета;
- сокращения недоимки налоговых и неналоговых доходов.

3. При исполнении муниципальных программ ответственным исполнителям обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 23.10.2013 г. № 1728 (в ред. от 21.04.2023г. № 318).

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения, в целом, не оказали влияние на достоверность отчета об исполнении бюджета района за 2022 год. Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района предлагает годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год утвердить решением Думы Нижнеилимского муниципального района с учётом настоящего Заключения.

И.о председателя КСП  
Нижнеилимского муниципального района



Цепляева А.Р.

Исполнители: инспектор Авдась О.А.,  
инспектор Цепляева А.Р.