

49. 5

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Тайшетский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «30» сентября 2021 года

№ 659

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьями 22, 45, 56, 60, 61 Устава муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области", статьями 5, 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30 июня 2009 года № 375, от 21 декабря 2010 года № 25, от 26 июня 2012 года № 122, от 26 ноября 2013 года № 208, от 27 октября 2015 года № 12, от 25 февраля 2016 года № 28, от 25 июля 2017 года № 92, от 29 января 2019 года № 184, от 29 апреля 2020 года № 282, от 26 января 2021 года № 65, от 25 марта 2021 года № 68), пунктами 7, 8 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утверждённого постановлением администрации Тайшетского района от 21 августа 2012 года № 2106 (в редакции постановлений от 1 июля 2013 года № 1809, от 13 сентября 2013 года № 2356, от 3 июля 2014 года № 1642, от 9 июля 2015 года № 1099, от 1 августа 2016 года № 263, от 31 июля 2017 года № 330, от 4 августа 2018 года № 440, от 26 июля 2019 года № 412, от 5 августа 2021 года № 493), администрация Тайшетского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

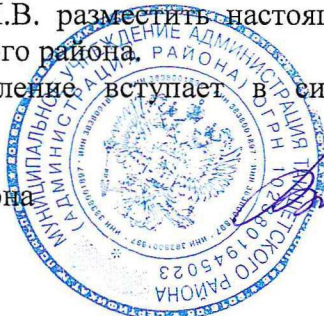
1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Начальнику организационно - контрольного отдела Управления делами администрации Тайшетского района Бурмакиной Н.Н. опубликовать настоящее постановление в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда".

3. Начальнику отдела информатизации Управления делами администрации Тайшетского района Жамову Л.В. разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Тайшетского района.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Мэр Тайшетского района



А.В. Величко

Утверждены
постановлением администрации Тайшетского района
от "30" сентября 2021 года № 659

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования "Тайшетский район" на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район", являются основой при формировании и исполнении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Итоги реализации налоговой политики в 2020 году, в 1 полугодии 2021 года

В рамках экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста коронавирусной инфекции, основной целью налоговой политики в 2020 году и в 1 полугодии 2021 года оставалось сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

Все усилия были направлены на решение задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования "Тайшетский район" (далее - консолидированный бюджет района).

Консолидированный бюджет района на 2020, 2021 годы был сформирован с учетом тенденций, складывающихся в экономике района и базируется на обязательном выполнении мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией Тайшетского района в экономической и социальной сферах.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 2020 год составило 3 222 554,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 925 973,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 2 296 581,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил – 28,7%.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 1 полугодие 2021 года составило 1 723 973,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 447 409,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 1 276 564,0 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 26%.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась, темп роста налоговых и неналоговых доходов составил 111,3 %, в том числе по налогу на доходы физических лиц 107,2%.

Среднедушевой доход на одного жителя муниципального образования "Тайшетский район" в 2020 году составил 3 741 рублей, за 1 полугодие 2021 года - 4 052 рублей, что составляет 121,7% роста к соответствующему периоду прошлого года.

Консолидированный бюджет муниципального образования "Тайшетский район"	2020 год (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	1 полугодие 2020 года (тыс. руб.)	1 полугодие 2021 года (тыс. руб.)	Удельный вес в общей сумме доходов, %	темпы роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	925 973,2	28,7	401 818,4	447 409,2	26,0	111,3
в т.ч. НДФЛ	594 279,1	18,4	269 288,7	288 730,5	16,7	107,2
Безвозмездные поступления	2 296 581,4	71,3	1 032 161,8	1 276 564,0	74,0	123,7
Доходы всего	3 222 554,6	100	1 433 980,2	1 723 973,2	100	120,2
численность постоянного населения	71 788		71 778	70 908		98,8
Среднедушевой доход на 1 жителя, руб.	3 741		3 330	4 052		121,7
в т.ч. за счет налоговых и неналоговых доходов	1 075		933	1 052		112,7

Рост налоговых и неналоговых доходов обусловлен стабилизацией экономической ситуации и постепенным возвратом района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер, направленных на предотвращение и распространение новой коронавирусной инфекции.

Основными причинами роста поступлений явились следующие изменения в бюджетном и налоговом законодательстве.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход (далее по тексту – ЕНВД) с 01.01.2021 года (пункт 8 статьи 5 Федерального Закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»), в целях компенсации снижения доходов местных бюджетов:

- установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (положения Федерального закона от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Закон Иркутской области от 16.12.2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), и осуществлен переход части налогоплательщиков с ЕНВД на данную систему налогообложения. Как результат, темпы роста за первое полугодие 2021 года составил 194,2%;

- осуществлен переход налогоплательщиков на патентную систему налогообложения, альтернативную ЕНВД. Так, в первом полугодии 2020 года поступления налога составили 12,2 тыс. рублей, а по состоянию на 1 июля 2021 года – 9 174,5 тыс. рублей (+ 9 162,3 тыс. рублей).

В целях реализации мер по поддержке муниципальных образований с 1 января 2021 года в местные бюджеты передана региональная часть платы за негативное воздействие на окружающую среду или 40% от суммы экологического платежа (Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в статьи 154 и 155 Налогового кодекса Российской Федерации»).

Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»). В результате темп роста за первое полугодие 2021 года составил 101,5%;

Налогоплательщикам - физическим лицам, зарегистрированным по месту жительства в населенных пунктах, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Тайшетского района, пострадавшим от наводнения предоставлено право на освобождение от уплаты имущественных налогов (Закон Иркутской области от 08.10.2019 № 83-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области "О транспортном налоге", решения органов местного самоуправления).

Так же на рост налоговых и неналоговых поступлений повлиял рост доходов от налога на доходы с физических лиц за счет создания новых рабочих мест ООО «РУСАЛ Тайшетский Аллюминиевый Завод».

Постоянный, ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений в разрезе крупнейших налогоплательщиков позволяет своевременно выявлять проблемы и содействовать в выработке решений по финансовому обеспечению бюджетов муниципальных образований.

В целях повышения эффективности мобилизации налоговых и неналоговых доходов и сокращения недоимки в консолидированный бюджет района реализованы мероприятия Комплексного плана по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования "Тайшетский район".

В рамках деятельности Межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета муниципального образования "Тайшетский район" в течение 2020, 2021 годов продолжилась совместная работа с налоговыми органами по увеличению собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет района.

Общие усилия, в части исполнения доходной базы, были направлены на работу с физическими и юридическими лицами – недоимщиками, по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам.

В результате проведенных мероприятий в 2020 году поступило дополнительно в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов на сумму 8 107,8 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района администратором поступлений (Комитетом по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района) осуществлялась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

За 2020 год подготовлено и направлено 29 претензионных писем о погашении задолженности по договорам аренды земельных участков на общую сумму 1 091,0 тыс. рублей. По исполнительным листам службой судебных приставов взыскана задолженность в размере 815,0 тыс. рублей. Подано 2 исковых заявления в суд о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 224,1 тыс. рублей, один из которых на сумму 12,9 тыс. рублей рассмотрен и удовлетворен.

В первом полугодии 2021 года направлено 18 претензионных писем о погашении задолженности, из них: 16 писем по договорам аренды земельных участков на общую сумму задолженности 821,6 тыс. рублей, повторно 2 письма по договорам аренды недвижимого имущества на общую сумму задолженности 156,2 тыс. рублей. В досудебном порядке

удовлетворено (частично или полностью) 4 претензионных письма на сумму 218,1 тыс. рублей. Подано 4 исковых заявления в суд о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 326,3 тыс. рублей. В настоящее время в добровольном порядке произведена оплата по 1 иску на сумму 65,2 тыс. рублей. С 2020 года в производстве суда находится один иск о взыскании задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на сумму 472,9 тыс. рублей.

В течение 2020, 2021 годов администрацией Тайшетского района проводилась активная работа по выявлению и снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Тайшетского района.

3. Основные итоги бюджетной политики в 2020 году

Бюджетная политика муниципального образования "Тайшетский район" в 2020 году была направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района.

Положительным финансовым результатом проводимой бюджетной политики в 2020 году стало исполнение консолидированного бюджета района с профицитом в сумме 1 911,8 тыс. рублей.

Показатель	(тыс. руб.)		
	2020 год (факт)	Отклонение от 2019 года	Темп прироста к 2019 году
Консолидированный бюджет			
Доходы всего	3 222 554,60	379 460,60	17,8%
Налоговые и неналоговые	925 973,20	53 820,60	12,1%
Безвозмездные поступления	2 296 581,40	325 640,00	16,5%
Расходы	3 220 642,80	386 033,00	13,6%
Профицит	1 911,80	х	х
Районный бюджет			
Доходы всего	2 562 595,40	248 455,70	10,7%
Налоговые и неналоговые	616 240,50	19 470,50	3,3%
Безвозмездные поступления	1 946 354,90	228 985,20	13,3%
Расходы	2 574 846,50	265 355,90	11,5%
Профицит	-12 251,10	х	х
Муниципальный долг	0,0	0,0	-
Уровень муниципального долга	0,0%	-	х

Консолидированный бюджет района в 2020 году, как и в предыдущие годы, имел ярко выраженную социальную направленность. Расходы на социальную сферу и ЖКХ составили 75,3% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, в том числе:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 5,0%;
- образование – 59,9%;
- культура и кинематография – 5,1%;
- социальная политика – 4,8%;
- физическая культура и спорт – 0,5%.

Консолидированный бюджет района за 2020 год был исполнен в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям и другие направления. Это способствовало более качественному использованию

бюджетных средств и привлечению дополнительных финансовых ресурсов из областного бюджета.

В 2020 году Тайшетский район принял участие в 10-ти государственных программах Иркутской области. В консолидированный бюджет района было дополнительно привлечено межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств Тайшетского района на общую сумму 769 860,9 тыс. рублей.

В отчетном году продолжалась работа по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Так, за счет средств областного бюджета были произведены расходы на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в 219 году в результате чрезвычайной ситуации, в сумме 43 624,1 тыс. рублей.

Проведены берегоукрепительные мероприятия некапитального характера на реке Бирюса в селе Талая Тайшетского района с целью устранения последствий паводка 2019 года (за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области) в сумме 9 397,3 тыс. рублей.

В отчетном году в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" (федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда") при участии государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в городских поселениях приобретено жилье на сумму 64 868,9 тыс. руб.

Несмотря на сложности в финансовом обеспечении расходных полномочий в период пандемии коронавирусной инфекции, когда потребность бюджетных средств для решения вопросов местного значения выше фактических поступлений доходов, было обеспечено своевременное финансирование всех расходных обязательств муниципального образования "Тайшетский район", что позволило сохранить тенденцию к недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам. Так, по состоянию на 1 января 2021 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, осуществлялись мероприятия по обеспечению открытости бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности населения. На сайте taishet.irkmo.ru размещена брошюра "Бюджет для граждан", обеспечивающая актуальность основных сведений о бюджете муниципального района и его исполнении. Для обеспечения гражданского участия в обсуждении важнейших бюджетных вопросов проводились публичные слушания по проектам решений о бюджетах муниципальных образований и об утверждении отчетов по исполнению бюджетов.

4. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов консолидированного бюджета района отражает преемственность целей и задач налоговой политики и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях с учетом консервативной оценки доходного потенциала, с учетом рисков, связанных с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременного реагирования на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменения порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

Обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района остается основной целью налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении

задачи по обеспечению необходимого уровня доходов консолидированного бюджета района.

В соответствии с основными задачами и целями налоговой политики муниципального образования "Тайшетский район" консолидированный бюджет района планируется исходя из следующих приоритетных направлений:

1. Базовый подход к формированию доходной части бюджета, который базируется на обязательном выполнении в экономической и социальной сферах мер, намеченных Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области и администрацией района с учетом тенденций, складывающихся в экономике района.

2. Повышение качества и эффективности управления муниципальной собственностью района, в том числе:

1) усиление контроля использования муниципальной собственности, обеспечение качественного учета и сохранности имущества, входящего в состав муниципальной казны;

2) осуществление претензионной работы по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района путем своевременной подготовки документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

3. В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования "Тайшетский район", продолжение работы по уточнению отсутствующих (недостовверных) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, выявлению собственников земельных участков, использующих земельные участки не по назначению, и понуждению их к приведению в соответствие с фактическим видом использования.

Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

4. Повышение ответственности администраторов поступлений по прогнозированию и контролю за полным и своевременным поступлением доходов в консолидированный бюджет района.

Оперативная корректировка при отклонении поступлений доходов от прогнозных показателей.

Ведение реестров источников доходов местных бюджетов.

5. Продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части консолидированного бюджета района с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в консолидированный бюджет района.

Дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы и снижению неформальной занятости в Тайшетском районе.

5. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основной целью бюджетной политики муниципального образования "Тайшетский район" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района с учетом складывающейся экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) повышение эффективности использования бюджетных средств;

2) обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

3) сохранение уровня открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан.

1. Решение задачи по эффективному использованию средств бюджета будет реализовано за счет следующих мероприятий.

Определение чётких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при формировании консолидированного бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также принятие новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Повышение эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении.

Поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования "Тайшетский район".

Сохранение достигнутого результата по отсутствию просроченной кредиторской задолженности и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Осуществление бюджетных инвестиций на основе отбора объектов муниципальных инвестиций в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития муниципального образования "Тайшетский район" и муниципальными программами с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социально-бюджетного эффекта. Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования с областными и федеральными бюджетами в соответствии с государственными программами. Направление расходов будет осуществляться на строительство, капитальный ремонт объектов социальной сферы и исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций.

Обеспечение активного участия муниципального образования "Тайшетский район" в предстоящем периоде в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, а также в национальных проектах.

Привлечение средств внебюджетных источников, в том числе в рамках взаимодействия с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

2. Обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок главными администраторами бюджетных средств будет достигнуто за счет:

- соблюдения и качественного исполнения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- повышения рациональности и экономности использования средств бюджета главными администраторами бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур;

- улучшения качества организации внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;

- принятия мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от

требований законодательства.

3. В 2022-2024 годах в рамках реализации задачи по сохранению уровня открытости и понятности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности граждан на сайте taishet.irkmo.ru. продолжена работа по размещению общедоступной информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета муниципального образования "Тайшетский район" и отчетов о его исполнении.

Кроме того, муниципальное образование "Тайшетский район" в предстоящем периоде планирует в очередной раз принять участие в региональном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан, проводимом Министерством финансов Иркутской области.

Начальник Финансового управления
администрации Тайшетского района



О.В. Фокина