

АКТ

внеплановой проверки по теме: «По вопросам осуществления финансирования заработной платы работников муниципальных дошкольных и муниципальных общеобразовательных организаций Киренского муниципального округа».

г. Киренск

" 19 " июня 2026г.

Контрольное мероприятие
проведено на основании

Приказа Финансового управления администрации Киренского муниципального округа «На проведение внеплановой проверки в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г.Киренска», в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа п.Алексеевск», в МКОУ «Основная общеобразовательная школа №9 г.Киренска», в МКДОУ «Детский сад №1 г.Киренска» от 27.05.2026г. № 50;
Изменения Плана контрольных мероприятий на 2026 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации Киренского района от 30.12.2025г. №188

Тема контрольного
мероприятия

По вопросам осуществления финансирования заработной платы работников муниципальных дошкольных и муниципальных общеобразовательных организаций Киренского муниципального округа за январь – май 2026 года

Проверяемый период:

с 01.01.2026г. по 31.05.2026г.

Контрольное мероприятие проведено

главным специалистом Финансового управления администрации Киренского муниципального округа Максимец И.Л.

К проведению контрольного
мероприятия привлекались:

независимые эксперты, специалисты иных государственных органов к проведению контрольного мероприятия не привлекались.

При проведении контрольного
мероприятия проведено(ы)

контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании, содержащих информацию о деятельности объекта контроля.

В рамках контрольного мероприятия
проведена встречная проверка
(обследование)

Не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 14 рабочих дней с "01" июня 2026 года по "19" июня 2026 года.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения
контрольного мероприятия
продлевался на - рабочих
дней на основании

Не продлевался.

Общие сведения об объектах контроля:

Контрольное мероприятие проведено выборочным методом в отношении четырех учреждений (далее – Учреждение):

1. МКДОУ «Детский сад №1 г.Киренска», Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831002940, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1023802600535, код причины постановки на учет (КПП) – 383101001.
2. МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г.Киренска», Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831002556, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1023802600975, код причины постановки на учет (КПП) – 381801001;
3. МКОУ «Средняя общеобразовательная школа п.Алексеевск», Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831002637, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1023802600139, код причины постановки на учет (КПП) – 383101001;
4. МКОУ «Основная общеобразовательная школа №9 г.Киренска», Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 3831002845, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1023802601305, код причины постановки на учет (КПП) – 381801001;

В соответствии с Уставами проверяемые учреждения осуществляют свою деятельность как муниципальные казенные учреждения.

Учредителем и собственником имущества Учреждений является Киренский муниципальный округ. От имени Киренского муниципального округа функции и полномочия Учредителя Учреждений осуществляет Управление образования администрации Киренского муниципального округа, юридический адрес: 666703, Иркутская область, Киренский р-н, г.Киренск, ул. Ленрабочих (мкр. Центральный), строение 30, телефон: 8(39568) 4-41-02.

Главным распорядителем бюджетных средств Учреждений является Управление образования администрации Киренского муниципального округа.

Для целей контроля и учета финансово-хозяйственной деятельности в Учреждениях заключены договоры о бухгалтерском обслуживании с Управлением образования администрации Киренского муниципального округа.

Учреждения имеют лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства.

Право подписи финансовых и расчетных документов в проверяемом периоде закреплено за начальником Управления образования Суровой О.П., директорами школ и заведующей детского сада.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Проверка правильности начисления фонда оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений и вспомогательного персонала.

Согласно статье 28 Федерального закона от 29.12.2018г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установление штатного расписания (зарботной платы работников) относится к компетенции образовательных учреждений.

Система оплаты труда в каждом Учреждении устанавливается с учётом Регионального отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства образования Иркутской области на 2023 – 2026 годы от 26 декабря 2023 года, зарегистрированном в Министерстве труда и занятости населения Иркутской области 26 января 2024 года №536, регламентируется коллективными договорами и Положением о порядке и условиях оплаты труда работников, отличных от Единой тарифной сетки (далее - Положение), утвержденным приказом руководителя, на основании Примерного положения о порядке и условиях оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и прочих учреждений образования Киренского муниципального округа от 14.01.2026 года №25, утвержденного Постановлением администрации Киренского муниципального округа (далее – Положение №25).

Согласно части 1 статьи 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Компенсационные выплаты – это надбавки за труд в условиях, которые отличаются от обычных.

В образовательных Учреждениях установлены следующие виды **выплат компенсационного характера**:

- выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;
- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;
- выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);
- выплата за работу в сельской местности;

Стимулирующие выплаты – это выплаты, которые устанавливаются для стимулирования сотрудников к качественным результатам труда и их поощрения за работу.

В образовательных Учреждениях установлены следующие **стимулирующие выплаты**:

- молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности в образовательных учреждениях.
- за интенсивность и высокие результаты работы;
- за качество выполняемых работ;
- за выполнение особо важных и срочных работ;
- премиальные выплаты по итогам работы;
- единовременные выплаты к юбилейным датам.

В соответствии со статьей 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы

труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ).

На основании статьи 129 ТК РФ в состав зарплаты входят основная зарплата (оклад или тарифная ставка), компенсационные, стимулирующие выплаты, премии и другие поощрительные выплаты за трудовые показатели.

Чтобы правильно рассчитать доплату до минимального размера оплаты труда, важно понимать, какие выплаты учитываются при сравнении с МРОТ, а какие — нет. От этого зависит сумма начисленной заработной платы каждого сотрудника.

Таким образом, с величиной МРОТ должна сравниваться совокупность полученных работником в соответствующем месяце выплат, входящих в систему оплаты труда.

Исключение составляют выплаты за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, доплата за работы, выполняемые в порядке совмещения профессий (должностей), начисление коэффициентов и процентных надбавок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Основанием для исключения некоторых доплат из состава заработной платы при её сравнении с МРОТ являются Постановления Конституционного Суда РФ от 11 апреля 2019г. №17-П, от 16 декабря 2019г. №40-П, от 23 сентября 2024г. №40-П, от 05.03. 2025г. №10-П.

Так, в Постановлении Конституционного Суда от 7 декабря 2017 года №38-П указано на недопустимость включения в состав зарплаты для целей её сравнения с МРОТ доплат за работу в особых климатических условиях.

В Постановлении от 11 апреля 2019 года №17-П аналогичный вывод сделан в отношении доплат за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу и за работу в ночное время (эти выводы распространяются на все выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных).

Постановлением Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года №40-П определено, что в состав заработной платы (части заработной платы) педагогического работника, не превышающей в МРОТ, не должна включаться дополнительная оплата за выполнение с письменного согласия педагогического работника дополнительной работы, не входящей в его основные должностные обязанности в соответствии с квалификационными характеристиками по замещаемой им должности, и (или) учебной (преподавательской) работы сверх установленной нормы часов.

А Постановлением Конституционного Суда РФ от 05 марта 2025г. №10-П установлено, что месячная заработная плата педагогического работника, учебная нагрузка которого составляет менее установленной для данной категории работников нормы часов учебной (преподавательской) работы (т.е. работающего неполное рабочее время), не может быть ниже суммы, исчисленной исходя из заработной платы за ту же работу при условии выполнения установленной нормы часов учебной (преподавательской) работы (полного рабочего времени) пропорционально отработанному этим работником времени.

Таким образом, правовым основанием для исключения доплат из базы сравнения с МРОТ являются правовые позиции Конституционного Суда РФ.

Положение о порядке и условиях оплаты труда Учреждений включает в себя: порядок установления должностных окладов работников учреждения, размеры минимальных окладов (ставок) работников, размеры повышающих коэффициентов к окладу, а также порядок, размеры и условия установления компенсационных, стимулирующих выплат и материальной помощи.

Основанием для начисления заработной платы сотрудникам Учреждений являются:

- тарификационные списки и штатные расписания;
- приказы руководителей о приеме, увольнении и перемещении работников;
- табель учета рабочего времени;
- расчета об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях;

- другие учетные документы по оплате труда.

К проверке представлены штатные расписания и тарификационные списки по состоянию на 01.01.2026 года, на 01.03.2026 года, расчетные ведомости за период январь – май 2026 года, Примерное положение о порядке и условиях оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и прочих учреждений образования Киренского муниципального округа от 14.01.2026 года №25.

Штатные расписания и тарификационные списки в каждом проверяемом Учреждении разработаны в соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты труда работников, отличных от Единой тарифной сетки.

При изучении тарификаций Учреждений установлено, что в состав заработной платы при ее сравнении с МРОТ включены:

- размер минимального оклада (тарифной ставки)
- повышающий коэффициент к размеру минимального оклада за квалификационную категорию;
- дополнительный повышающий коэффициент за награды и почетные звания;
- персональный повышающий коэффициент.

Прочие надбавки и доплаты начисляются и выплачиваются сверх МРОТ, в том числе надбавка молодым специалистам и надбавка за непрерывный стаж (выслугу лет).

Однако необходимо отметить, что указанные выше надбавки должны учитываться при анализе соответствия заработной платы МРОТ, поскольку относятся к стимулирующим выплатам.

В ходе контрольного мероприятия выборочным методом проведена проверка правильности начисления заработной платы педагогического состава и технического персонала в каждом проверяемом Учреждении согласно утвержденных тарификаций и штатных расписаний.

2.Информация о результатах контрольного мероприятия:

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В каждом проверяемом Учреждении при формировании тарификационных списков и штатных расписаний в состав заработной платы в целях сравнения с МРОТ не включены выплаты, которые считаются стимулирующими: надбавка за непрерывный стаж, надбавка молодым специалистам, стимулирующие выплаты постоянного и единовременного характера.

2. При выборочной проверке в проверяемых Учреждениях установлено превышение фактического начисления оплаты труда над оплатой труда, рассчитанной с учетом включения в состав заработной платы для сравнения с МРОТ указанных выше стимулирующих выплат в сумме 132 785,56руб.;

3. В МКОУ «ООШ №9 г.Киренска» у работника ██████████ в штатном расписании на 01.03.2026 года предусмотрена сумма заработной платы 65 436,23руб., в том числе персональный коэффициент установлен 1,43. Между тем при расчете заработной платы в апреле месяце, без соответствующего приказа руководителя был использован коэффициент 1,57, что привело к возникновению переплаты в сумме 3 708,93руб.

Предложения:

Принимая во внимание решения Конституционного Суда РФ, рекомендуем по согласованию с Учредителем внести изменения в Положения об оплате труда, включающие в состав заработной платы для сравнения с МРОТ стимулирующие выплаты: надбавка за непрерывный стаж, надбавка молодым специалистам, стимулирующие выплаты постоянного и единовременного характера. В дальнейшей работе при формировании

штатных расписаний и тарификационных списков, учесть недостатки и нарушения, указанные в настоящем акте.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии) и указать ссылки на нормативные акты, подтверждающие обоснованность своих возражений (пояснений).

Приложение к акту:

1. Приложение №1 – анализ данных по заработной плате МКДОУ «Детский сад №1 г.Киренска» за январь 2026 года, на 2 листах.
2. Приложение №2 – анализ данных по заработной плате МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г.Киренска за февраль 2026 года, на 9 листах.
3. Приложение №3 – анализ данных по заработной плате МКОУ «Средняя общеобразовательная школа п.Алексеевск» за март 2026 года, на 9 листах.
4. Приложение №4 – анализ данных по заработной плате МКОУ «Основная общеобразовательная школа №9 г.Киренска» за апрель 2026 года, на 9 листах.

Главный специалист	25.06.2026	И.Л.Максимец
(должность)	(дата)	(подпись) (инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Начальник управления образования
(должность, фамилия, имя, отчество руководителя)
25.06.2026 Суров О.П.
объекта контроля, получившего копию акта контрольного мероприятия, дата, подпись)