

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
Усть-Илимский район
Подъеланское муниципальное образование

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 13.09.2022

№ 34

с. Подъеланка

Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Подъеланского муниципального образования

В целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене не востребуемых или неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот и налоговых ставок, а также повышения качества управления муниципальными финансами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Подъеланского муниципального образования.
2. Распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Подъеланского
муниципального образования

Е.Н. Коновалова

Методика оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Подъеланского муниципального образования

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) по местным налогам (земельному налогу и налогу на имущество физических лиц), подлежащих зачислению в бюджет Подъеланского муниципального образования.

1.2. Основными целями предоставления налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании являются:

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Подъеланского муниципального образования;

стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;

рост налоговых платежей в бюджет Подъеланского муниципального образования;

муниципальная поддержка отдельных социально незащищенных групп населения, а также иных категорий налогоплательщиков.

1.3. Администрацией Подъеланского муниципального образования формируется реестр налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании по форме приложения 1 к настоящей Методике в разрезе налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

1.4. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании отражаются в таблице по форме согласно приложению 2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Подъеланского муниципального образования, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие муниципального образования, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчетов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям с 3 -5.

1.5. Администрация Подъеланского муниципального образования готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых расходов на территории Подъеланского муниципального образования, которая является основанием для внесения на рассмотрение Думы Подъеланского муниципального образования проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, признанных неэффективными.

1.6. Итоговая информация о результатах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании подлежит публикации на официальном сайте Администрации муниципального

образования «Усть-Илимский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 10 сентября текущего года.

2. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании.

2.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов налоговые льготы и пониженные ставки, установленные решениями Думы Подъеланского муниципального образования, разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая (техническая) – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Подъеланского муниципального образования.

К финансовым (техническим) льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Подъеланского муниципального образования.

К стимулирующим льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Подъеланского муниципального образования.

2.3. Эффективность предоставленных налоговых расходов определяется в зависимости от группы целей, к которой относится налоговая льгота.

Финансовая льгота признается эффективной, если устраняются/уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из бюджета Подъеланского муниципального образования.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

Стимулирующая льгота признается эффективной, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в бюджет Подъеланского муниципального образования.

2.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании проводится ежегодно за отчетный финансовый год до 15 июля текущего финансового года по форме приложений 2, 3, 4, 5.

Исходные данные и информацию для проведения оценки эффективности налоговых расходов Администрация Подъеланского муниципального образования запрашивает самостоятельно в Межрайонной ИФНС № 23 по Иркутской области.

При невозможности получения исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании по категориям налогоплательщиков оценка эффективности

предоставленных налоговых расходов не проводится. В таком случае решение об отмене или пролонгации предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) принимается исходя из критериев целесообразности, социальной значимости, влияния на социально-экономическое развитие Подъеланского муниципального образования предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

2.5. По результатам оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании формулируется общий вывод о степени их эффективности, значимости вклада налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в достижение целей и приоритетов социально - экономического развития Подъеланского муниципального образования и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.6. Оценка эффективности вновь введенной налоговой льготы и пониженной ставки в Подъеланском муниципальном образовании осуществляется по истечении одного года после введения налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) на территории Подъеланского муниципального образования.

2.7. Оценка эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не проводится в отношении отмененных в соответствии с решением Думы Подъеланского муниципального образования в отчетном периоде налоговых льгот и пониженных ставок.

3. Порядок рассмотрения возможности предоставления налоговых расходов

3.1. Рассмотрение возможности установления налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании проводится администрацией Подъеланского муниципального образования.

3.2. Администрация Подъеланского муниципального образования готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, которая является основанием для внесения в Думу Подъеланского муниципального образования проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

4. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Подъеланском муниципальном образовании

4.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых расходов

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

4.1.2. В целях настоящей Методики используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов:

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов бюджета Подъеланского муниципального образования;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и

финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Подъеланского муниципального образования (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

4.1.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных ставок в Подъеланском муниципальном образовании (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$K_{бэф} = НП / ПБ, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет образования;

ПБ - сумма потерь бюджета образования от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов Подъеланского муниципального образования учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот (пониженных ставок).

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле:

$$K_{эфф} = Э_p / Э_c, \text{ где:}$$

Э_р - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним

Э_с - количество показателей, по которым произошло снижение

Налоговые льготы (пониженные ставки) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c, \text{ где:}$$

К_{сэф} - Коэффициент социальной эффективности;

К_р - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

К_с - количество показателей, по которым произошло снижение

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше либо равно единице.

4.1.4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) определяется по значению коэффициента эффективности ($\text{ЭФ}_{нл}$), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭФ}_{нл} = (K_{бэф} + K_{эф} + K_{сэф}) / 3$$

Стимулирующие налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\text{ЭФ}_{нл}$) больше или равно единице.

4.2. Оценка эффективности социальных налоговых расходов

4.2.1. К социальным налоговым расходам относятся налоговые льготы и пониженные ставки, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития Подъеланского муниципального образования.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

4.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Подъеланского муниципального образования;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$\text{ЭФ}_с = K_{сц} + K_{кн} + K_{кл} + K_{тс}$, где:

$\text{ЭФ}_с$ – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

$K_{сц}$ – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики образования;

$K_{кн}$ – коэффициент критерия нуждаемости;

$K_{кл}$ – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

$K_{тс}$ – коэффициент принадлежности граждан к группе, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты $K_{сц}$, $K_{кн}$, $K_{кл}$, $K_{тс}$ в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше или равно единице.

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход) подлежит отмене либо формулируются предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых (технических) налоговых расходов

Оценка эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$$K_{\phi} = CP / CD, \text{ где}$$

K_{ϕ} - коэффициент эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов),

CP- снижение расходов бюджета Подъеланского муниципального образования в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов),

CD- снижение доходов бюджета Подъеланского муниципального образования в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

Финансовый (технический) налоговый расход имеет положительную эффективность, если значение коэффициента финансовой (технической) эффективности (K_{ϕ}) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, налоговые льготы также имеют положительную эффективность.

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов (налоговых льгот и
пониженных ставок по местным налогам),
установленных на территории
Подъеланского муниципального образования
от 13 сентября 2022 г. № 34

Результаты оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в Подъеланском муниципальном образовании

№ п/п	Вид льготы	Целевая категория льготы (пониженной ставки)	Результат оценки эффективности

Приложение 3
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов (налоговых льгот и
пониженных ставок по местным налогам),
установленных на территории
Подъеланского муниципального образования
от 13 сентября 2022 г. № 34

Оценка экономической эффективности стимулирующих
налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок)
в Подъеланском муниципальном образовании

п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение 4
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов (налоговых льгот и
пониженных ставок по местным налогам),
установленных на территории
Подъеланского муниципального образования
от 13 сентября 2022 г. № 34

Оценка социальной эффективности стимулирующих
налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок)
в Подъеланском муниципальном образовании

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Среднесписочная численность работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест	ед.			
3	Средняя заработная плата одного работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс. руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.			

Приложение 5
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов (налоговых льгот и
пониженных ставок по местным налогам),
установленных на территории
Подъеланского муниципального образования
от 13 сентября 2022 г. № 34

Оценка эффективности социальных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в Подъеланском муниципальном образовании

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
1	Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики _____ муниципального образования	
2	Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости)	
3	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством	
4	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	
5	Общее количество выполненных критериев	