# Администрация муниципального образования

# «Жигаловский район»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«14» ноября 2017г. №136

Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Жигаловский район» «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018-2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Жигаловский район» и их формирования, реализации и оценке эффективности, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Жигаловский район» от «30» октября 2017 года №123, руководствуясь Уставом муниципального образования «Жигаловский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования «Жигаловский район» «Улучшение условий и охраны труда муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020 годы (прилагается).

2. Финансовому управлению муниципального образования «Жигаловский район» предусмотреть в бюджете на срок реализации программы сумму финансирования мероприятий, исходя из фактических возможностей бюджета.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Жигаловский район» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Жигаловский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления экономики и труда муниципального образования «Жигаловский район» Г.А. Басурманову.

И.о. мэра муниципального образования

«Жигаловский район» А.Л. Молчанов

Утверждено:

постановлением администрации

муниципального образования

«Жигаловский район»

от «14» ноября 2017 г. №136

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

**В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

**«ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН»**

**НА 2018-2020 гг.**

Жигалово,2017 год

**Паспорт муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда
в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018- 2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018-2020 годы" |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Жигаловский район» |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Жигаловский район» |
| Участники муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Жигаловский район» |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в организациях Жигаловского района |
| Задача муниципальной программы | Реализация государственной политики в сфере охраны труда в пределах полномочий органов местного самоуправления и переданных областных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2018-2020 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка рабочих мест по условиям труда, от общего количества рабочих мест подлежащих специальной оценке;
2. Уровень производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работников занятых в экономике;
3. Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работников занятых в экономике
 |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования по Программе составляет 105,0 тыс. руб. и осуществляется из следующих источников: средства федерального бюджета по годам:2018 год – 0 тыс. рублей;2019 год – 0 тыс. рублей;2020 год – 0 тыс. рублей;средства областного бюджета по годам:2018 год – 0 тыс. рублей;2019 год – 0 тыс. рублей;2020 год - 0 тыс. рублей;средства местного бюджета в размере 105,0 тыс.рублей, в т.ч. по годам:2018 г. – 30,0 тыс. руб.2019 г. – 35,0 тыс. руб.2020 г. – 40,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - Привлечение большего внимания работодателей к проблемам охраны труда работников;- Придание управлению охраной труда в организациях района системного характера; |

**Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

На территории Жигаловского района по данным статистики проживает 8,5 тыс. человек. По данным баланса трудовых ресурсов среднесписочная численность занятых в экономике района составляет 2,6 тыс. человек.

Здоровье человека занимает ведущее место в системе социальных ценностей и рассматривается как важнейший ресурс государства. Профессиональная заболеваемость, травматизм наносят ущерб экономике государства, поэтому необходимо проведение эффективных мероприятий, направленных на снижение уровня профессиональных рисков и улучшения условий труда.

В целях улучшения условий и охраны труда, обеспечения сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижения производственного травматизма и профессиональных заболеваний на предприятиях и в организациях Жигаловского района, постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 30.12.2010 года N 89 была утверждена Программа "Улучшение условий и охраны труда в МО «Жигаловский район» на 2011 - 2015 годы". В рамках реализации Программы проводилась информационно-разъяснительная работа, оказывалась консультативная и методическая помощь руководителям и специалистам организаций Жигаловского района по вопросам организации работы по охране труда, по применению нормативных правовых актов по охране труда в практической работе. Проводилась работа по разработке нормативно-правовых документов по управлению охраной труда, по созданию и пополнению базы данных о службах охраны труда, по обеспечению работы межведомственной комиссии по охране труда, по проведению семинаров-совещаний, посвященных проблемам в сфере охраны труда. Организовано содействие обучению руководителей и специалистов организаций района по вопросам охраны труда, за период 2011-2016 гг. приняли участие в обучающих семинарах, организованных совместно с учебными центрами г. Иркутска, 438 руководителя и специалиста, ответственных по охране труда. Для привлечения внимания руководителей организаций к созданию на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» проводились районные конкурсы по охране труда. В целях формирования сознательного отношения подрастающего поколения к вопросам безопасности труда и сохранения здоровья, проводился районный конкурс детских рисунков «Охрана труда глазами детей».

В результате проводимой работы по реализации комплекса мероприятий муниципальной программы в течение 2011-2017 гг. удалось значительно снизить количество пострадавших от общего производственного травматизма. Общее количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве снизилось. Соответственно уровень производственного травматизма (коэффициент частоты - Кч) с 2014 году снизился в 0.7 раза и составил 0 случая на 1000, занятых в экономике, к сожалению, в 2017 году коэффициент частоты составил 0.38.

Проведенный анализ причин возникновения травм на производстве показал, что основные причины травмирования на производстве, имеют организационный характер, т.е. на устранение которых не требуется значительных материальных затрат, это:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- отсутствие контроля со стороны должностных лиц;

-недостатки в обучении безопасным приемам труда;

- нарушение трудовой и производственной дисциплины.

В связи с этим мероприятия муниципальной программы определены и направлены, главным образом, на профилактику причин организационного характера.

Мониторинг показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости по муниципальному образованию «Жигаловский район» за 2011-2017 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименованиепоказателя | 2011г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015г. | 2016 г. | 2017 г. |  |
| 1. Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, из них женщин/ лиц до 18 лет. | 1/0/0 | 1/0/0 | 2/1/0 | 0/0/0 | 1/0/0 | 0/0/0 | 1/0/0 |
| 2. Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом/ всего/женщин/ лиц до 18 лет | 0/0/0 | 0/0/0 | 0/0/0 | 0/0/0 | 0/0/0 | 0/0/0 | 1/0/0 |
| 3.Коэффициент частоты(число пострадавших на 1000 работающих) | 0,338 | 0,360 | 0,701 | 0 | 0,36 | 0 | 0.38 |
| 4. Численность лиц со впервые установленным профессиональным заболеванием | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.Уровень профзаболеваний на 10 тыс. работающих | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Максимально снизить уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний можно только проводя постоянную и целенаправленную работу в сфере охраны труда.

В настоящее время в организациях всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования недостаточное внимание работодателей уделяется следующим вопросам:

- проведение специальной оценки рабочих мест по условиям труда;

- организации обучения охране труда;

- обеспечению прохождения работниками медицинских осмотров;

- обеспечению работников средствами индивидуальной защиты.

Муниципальным образованием «Жигаловский район» планируется продолжение проведения работы в следующих направлениях:

- пополнение баз данных о наличии в организациях служб охраны труда, специалистов по охране труда, прохождении обучения руководителей и специалистов, ответственных за охрану труда в организациях;

 - создание и оказание помощи в работе служб охраны труда в организациях района в соответствии с Трудовым кодексом РФ;

 - оказание содействия по заключению коллективных договоров с включением раздела «Улучшение условий и охраны труда» и обязательствами сторон, учитывающими требования законодательства РФ и Иркутской области в сфере охраны труда;

- организация и проведение мероприятий, посвященных Всемирному дню охраны труда;

- проведение районных совещаний – семинаров по охране труда;

 - содействие проведению специальной оценки условий труда рабочих мест в организациях Жигаловского района;

- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. Организация и принятие участия в обучении и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций в соответствии с действующим законодательством;

 - освещение вопросов охраны труда и условий труда в средствах массовой информации и размещение информации по охране труда на сайте муниципального образования «Жигаловский район»;

 - обеспечение проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работающих во вредных, неблагоприятных условиях труда;

- содействие осуществлению частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

- осуществление контроля за выполнением условий коллективных договоров работодателями района;

 - проведение совместных проверок с органами надзора и контроля по соблюдению организациями района законодательства в сфере охраны труда;

- проведение ведомственного контроля в подведомственных организациях о соблюдении трудового законодательства.

Анализ проведения специальной оценки рабочих мест по условиям труда, проводимый администрацией муниципального образования «Жигаловский район» в основных крупных и средних организациях района, а также организациях муниципальной и государственной сферы, показывает позитивную динамику проведения данного мероприятия, тем не менее, необходимо активизировать эту работу предприятиям сферы ЖКХ, малого бизнеса, бюджетным учреждениям. По состоянию на 01.12.2016 г специальная оценка по условиям труда проведена на 572 рабочих местах.

Работодатели допускают формальный подход к проведению медицинских осмотров, заменяя его диспансеризацией. При этом утрачивается целенаправленность проведения медосмотров - это определение пригодности работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний

Приходится констатировать, что на уровне муниципального образования еще не удалось создать устойчивых тенденций в улучшении условий и охраны труда. Проблемы сохранения здоровья и жизни работающих в организациях Жигаловского района продолжают оставаться актуальными.

Таким образом, приоритетными направлениями программы являются меры по улучшению условий и охраны труда работающих, в том числе и в муниципальных учреждениях района, профилактике и снижению профессиональных рисков, а также проведение профилактических медицинских осмотров.

**2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, сроки реализации**

Целью Программы являются:

- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в организациях Жигаловского района;

Для реализации этой цели Программа предусматривает решение следующей задачи:

- реализацию государственной политики в сфере охраны труда в пределах полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Жигаловский район» и переданных областных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда;

Целевыми показателями муниципальной программы являются:

1. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка рабочих мест по условиям труда, от общего количества рабочих мест подлежащих специальной оценке;

2. Уровень производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работников занятых в экономике;

3. Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работников занятых в экономике.

**3. Обоснование выделения подпрограмм**

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач муниципальная программа не предусматривает подпрограммы, направленные на обеспечение реализации муниципальной программы.

**4. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

При реализации Программы необходимо учитывать возможные внешние и внутренние риски, которые могут помешать достижению поставленной цели.

К внешним рискам относятся причины, не зависящие от исполнителей программных мероприятий и распорядителя бюджетных средств: изменения федерального законодательства, снижение количества занятых в экономике района, стихийные бедствия, противоправные действия третьих лиц и т.д.

При изменении федерального и (или) областного законодательства необходимо производить своевременный мониторинг.

Преодоление указанного риска возможно при условии своевременного внесения изменений и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов.

К внутренним - риски организационного характера (недостаточный уровень квалификации, неудовлетворительная организация работ, финансовые риски).

Для снижения вероятности внутренних рисков, связанных с недостаточным уровнем квалификации, неудовлетворительной организации работы и т.д., исполнители программы принимают своевременные меры воздействия в рамках установленных законодательством полномочий

Финансовые риски, могут быть вызваны недостаточностью объемов финансирования из районного, областного и федерального бюджетов. В случае недостаточного (или полного отсутствия) финансирования из районного бюджета существуют риски реализации финансируемых мероприятий программы.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования упомянутых мероприятий.

**5.** **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств, предусмотренных в районном бюджете, представлено в приложении 2 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

**6. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы**

В результате реализации Программы ожидается:

-Привлечение большего внимания работодателей к проблемам охраны труда работников;

-Придание управлению охраной труда в организациях района системного характера;

Общеэкономический эффект от улучшения условий и охраны труда проявляется в:

- увеличении доходов организаций, а также налоговых поступлений в бюджет в результате сокращения выплат пособий по временной нетрудоспособности;

- сокращении количества потерь рабочего времени,, связанных с утратой трудоспособности в связи с травматизмом и заболеваемостью;

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

- увеличении размера прибыли, полученной в результате повышения производительности труда;

- уменьшении текучести кадров за счет улучшения условий труда.

Организации, осуществляющие меры по улучшению условий и охраны труда, получают также экономический эффект за счет сокращения штрафов за нарушения требований действующего законодательства.

Социальный эффект от выполнения Программы проявится:

В недопущении численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

В недопущении случаев производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих;

Недопущении случаев профессиональной заболеваемости работников, по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров;

Увеличении количества мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, до 765 рабочих мест (до конца 2020 года);

Увеличении удельного веса рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест до 27% (на конец 2020 года);

Сокращения численности работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, до 453 человек (на конец 2020 года);

Снижении удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности работников, до 16% (на конец 2020 года).

Осуществление предыдущей Программы улучшения условий и охраны труда в МО «Жигаловский район» на 2011-2015 гг. благоприятно сказалось на уровне производственного травматизма. С 2014 года не было ни одного несчастного случая на производстве, на территории Жигаловского района.

Начальник управления экономики и труда

Администрации муниципального образования

 «Жигаловский район» Г.А. Басурманова

Приложение 1

к Муниципальной [программе](#sub_9991)

«Улучшение условий и охраны труда в

муниципальном образовании «Жигаловский район»

 на 2018 - 2020 годы

# Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы муниципального образования **«Жигаловский район» «**Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018- 2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Ответственный исполнитель | Ед.изм. | отчетный год 2016 г. | текущий год 2017 г.(оценка) |  2018 год |  2019 год |  2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | **Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда» в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018- 2020 годы**  |
|  | Основное мероприятие: Обеспечение улучшений условий и охраны труда |
| 1 | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка рабочих мест по условиям труда, от общего количества рабочих мест подлежащих специальной оценке  | Администрация МО «Жигаловский район» | (%) | 23.5 | 24.6 | 25 | 26.5 | 27 |
| 2 | Уровень производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работников занятых в экономике | Администрация МО «Жигаловский район | случай | 0 |  0,38 | 0,3 | 0 | 0 |
| 3 | Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работников занятых в экономике  | Администрация МО «Жигаловский район | случай | 0,36 | 0,38 | 0,37 | 0,36 | 0,35 |

**Приложение 2**

**к Муниципальной** [программе](#sub_9991)

**«Улучшение условий и охраны труда в**

**муниципальном образовании «Жигаловский район»**

 **на 2018 - 2020 годы**

# Ресурсное обеспечение реализациимуниципальной программы **МО «Жигаловский район»**«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018 – 2020 гг.»

# за счет средств, предусмотренных в бюджете МО «Жигаловский район»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия |  Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий |  Источники финансирования | Расходы (тыс. руб.), годы |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| [**Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район" на 2018 - 2020 годы**](file:///D%3A%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C2017%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB%5C%D1%82%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0%20%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.xlsx#RANGE!sub_9991) | Всего, в том числе | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| Администрация МО «Жигаловский район» | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| **Основное мероприятие «Обеспечение улучшений условий и охраны труда»** | Всего, в том числе | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| Администрация МО «Жигаловский район» | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |

 **Приложение 3**

**к Муниципальной** [программе](#sub_9991)

**«Улучшение условий и охраны труда в**

**муниципальном образовании «Жигаловский район»**

 **на 2018 - 2020 годы**

**Прогнозная (справочная) оценка**

**ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы МО «Жигаловский район»**

**«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018 – 2020 гг.»**

**за счет всех источников финансирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий | Источники финансирования | Расходы (тыс. руб.), годы |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| [**Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Жигаловский район" на 2018 - 2020 годы**](file:///D%3A%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C2017%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB%5C%D1%82%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0%20%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.xlsx#RANGE!sub_9991) | Всего, в том числе | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ИИ |  |  |  |
| Администрация МО «Жигаловский район» | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ИИ |   |   |   |
| **Основное мероприятие «Обеспечение улучшений условий и охраны труда»** | Всего, в том числе | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ИИ |  |  |  |
| Администрация МО «Жигаловский район» | Всего | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ФБ |  |  |  |
| ОБ |  |  |  |
| МБ | 30,0 | 35,0 | 40,0 |
| ИИ |   |   |   |